

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Торговля людьми: Молдова

Владимир Ганта

Пояснительная записка 13/57

Демографико-экономические рамки миграции

Май, 2013

С тех пор как Молдова объявила независимость в 1992 году и люди получили право свободно выезжать за границу, незаконная миграция и торговля людьми стали существенной проблемой для Правительства Молдовы и ее международных партнеров.

После войны с Россией в Приднестровье (1992) Правительство потеряло контроль над наиболее промышленно развитой частью страны и почти всеми восточными границами. Постоянные споры между про-западными и про-российскими партиями, а также коррупция создали среду, в которой чиновники могли использовать свое положение, для того чтобы заработать состояние, защищая организованную преступность.

Нищета и отсутствие возможностей трудоустройства в Молдове толкали людей на поиск решений в других странах.

В этой среде, многие из отчаявшихся людей стали жертвами преступников (часто под защитой должностных лиц), которые сделали состояния на продажи других людей для секса, попрошайничества, подневольного труда.

К сожалению, в первые годы независимости не было большого интереса к изучению явления и противодействию торговле людьми. Только к концу 90-х годов, когда вопрос о борьбе с торговлей людьми стал одним из важнейших условий получения помощи со стороны международных партнеров, Правительство начало принимать меры с целью лучшего понимания явления и борьбы с ним.

В 2004 году в докладе посольства США о торговле людьми¹, Молдова описана "прежде всего, как страна отправки женщин и детей, незаконно вывозимых в целях сексуальной эксплуатации в балканские страны, другие европейские страны и страны Ближнего Востока". В докладе также отмечено, что торговля людьми из Молдовы и через Молдову в Россию, Турцию, ОАЭ, Израиль по-прежнему не ослабевает. Молдавские мужчины и дети незаконно ввозятся в Россию и соседние страны для принудительного труда и попрошайничества.

Согласно докладу, Молдова была также страной транзита для жертв торговли людьми, незаконно вывозимых из Украины в Румынию. Пограничный регион Приднестровья, не находясь под контролем центрального правительства, служил источником и перевалочным пунктом для жертв торговли людьми.

По словам американских чиновников, хотя правительство Молдовы прилагает значительные усилия в борьбе с торговлей людьми, она не полностью соответствует минимальным стандартам по ликвидации торговли людьми.

1. Осознание явления торговли людьми

Деятельность по защите потерпевших и предотвращению торговли людьми в основном проводилась НПО и международными организациями, при финансовой поддержке иностранных доноров. Одной из таких неправительственных организаций является проводящий значительную работу в этой области в Молдове Международный центр «Ла Страда», который начал свою деятельность в 2001 году².

Среди других услуг, «Ла Страда» предлагает поддержку жертвам торговли людьми. По ходу процесса содействия стандартный набор данных собирается на каждого пострадавшего. Эти данные дают возможность лучше понять явление торговли людьми.

¹ <http://moldova.usembassy.gov/reports-on-moldova.html>

² <http://www.lastrada.md>

1.1. Жертвы

С 2001 по 2012 г. операторы горячей линии Центра «Ла Страда» получили 33 315 звонков, касающихся его услуг. Из них 5922 (18%) это были звонки от жертв торговли людьми, обращающимися за помощью (1986 звонков) и звонки от людей, которые ищут пропавших без вести, считающихся жертвами торговли людьми (3936 звонков).

Согласно докладам «Ла Страда»³, по-видимому, торговля людьми в Молдове почти полностью обусловлена спросом на секс-рабыни, поскольку большинство жертв составляли женщины (более 90%) в возрасте до 25 лет (около 80%) из сел (48%) и малых городов (22%). Дети⁴ составляли 14% жертв, и эта доля увеличивалась со временем (с 10% в 1999-2004 годах до 20% в 2005-2009 гг.). Почти 80% таких детей были подвергнуты сексуальной эксплуатации, 15% были вынуждены работать и 5% просить милостыню.

Одинокие лица в большей степени подвержены риску стать жертвами торговли людьми (75% от количества жертв, которым «Ла Страда» оказала помощь). Риск увеличивается, если человек является сиротой или живет только с одним родителем. Что касается лиц, которые живут в полной семье⁵, риск стать жертвой торговли людьми в три раза больше среди тех, кто подвергся насилию со стороны членов семьи, чем тех, кто такому насилию не подвергся.

Риск стать жертвой торговли людьми также связан с уровнем образования. Большинство жертв (92%) учились не более 9 лет в школе, 5% имели профессионально-техническое образование и 4% высшее. Это соотношение, скорее всего, результат того, что 86% жертв, прежде чем стать жертвой торговли людьми, жили в условиях крайней нищеты, выполняя неквалифицированную работу.

Только 9% жертв торговли людьми точно знали, что они будут заниматься проституцией. Остальные жертвы не имели об этом понятия.

1.2. Как торговля людьми работает

Вербовка обычно происходит в Кишиневе (48%) или деревне/городе, где жили пострадавшие (37%), через ложные предложения работы (79%). Вербовщиками могут быть как незнакомцы, так и знакомые. Тем не менее, в 2005-2010 годах, по сравнению с 1999-2004 гг. доля знакомых среди вербовщиков увеличилась с 48% до 73%. Данные показывают, что доля женщин среди вербовщиков растет. Также увеличилась доля вербовщиков-иностранцев: с 10% до 30%.

Только 8% пострадавших заявили, что они были похищены и проданы торговцами людьми.

В настоящее время, жертвы пересекают границу в основном легально (85%), на самолете или на поезде, и в основном индивидуально, без присмотра. В 1999-2004 гг. только 65% жертв пересекли границу легально, и чаще практиковались передвижение в группах, под надзором.

В последние годы, большинство жертв торговли людьми направлялось в Турцию (29%) и Россию (28%). По сравнению с 1999-2004 гг., можно сказать, что произошел важный сдвиг с запада (страны бывшей Югославии) на восток.

Как отмечалось ранее, торговля людьми в Молдове в основном совершается с целью сексуальной эксплуатации, но есть и доказательства роста доли торговли людьми с целью принудительного труда.

³ <http://www.lastrada.md/publicatii/en.html>

⁴ Лица в возрасте 0-17 лет.

⁵ Присутствуют оба родителя

В среднем, продолжительность срока эксплуатации снизилась с 2-х лет в 1999-2000 годах до 5 месяцев в 2003-2004 годах и 3 месяцев в 2005-2010 гг.

Значительные изменения произошли в сфере методов контроля жертв торговли людьми. Со временем торговцы улучшили свои методы, предпочитая психологические манипуляции грубой силе. Торговцы пытаются заставить жертвы думать, что они в них нуждаются, что только торговцы могут заботиться о них. Они предлагают своим жертвам награды за хорошее поведение и обещают большие деньги после того, как они выплатят свои долги.

2. Судебное преследование

Со временем, сталкиваясь с необходимостью борьбы с опасно растущим явлением, были предприняты некоторые меры, с целью выявления и наказания торговцев людьми.

Было пересмотрено уголовное законодательство, в Академии полиции введены курсы в области противодействия торговли людьми и прокуроры прошли обучение в области расследования дел, связанных с торговлей людьми.

За эти годы количество открываемых следствий в области торговли людьми значительно варьировалось. Важно то, что если в период 2003-2008 в среднем 15% следствий заканчивалось обвинительным приговором, то в 2010 и 2011 годах этот показатель увеличился до 30%⁶.

Существовало подозрение, что Отдел по борьбе с торговлей людьми ограничивал число следствий из-за наличия в некоторых случаях давления со стороны, замешанных в них чиновников высокого ранга. В 2005 году Отдел по борьбе с торговлей людьми был распущен и создан Центр по борьбе с торговлей людьми. Несколько полицейских были осуждены за сотрудничество с торговцами людьми.

Кроме полицейских, также несколько судей находились под следствием, обвиняемые в помощи торговцам избежать тюрьмы, но никто не был осужден.

В 2009 году следствие, начатое в 2006 году, против правительственных чиновников, обеспечивших защиту известного секс-торговца, было вновь открыто, но никто не был осужден.

3. Защита

Много лет Правительство не предпринимало активных действий по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их сотрудничеству в целях осуждения торговцев. Хотя некоторые изменения были внесены в законодательство, никаких конкретных шагов сделано не было, даже при наличии конкретных обязательств.

Только начиная с 2006 года, Правительство приступило к более активному сотрудничеству с НПО и международными организациями, в соответствии с принятыми обязательствами.

4. Предотвращение

С целью координации мер по борьбе с торговлей людьми Национальным комитетом по пресечению торговли людьми был установлен План действий. Хотя Комитет встречается два раза в месяц на регулярной основе, его результаты ограничены в связи с отсутствием работающего на полную ставку секретариата и четкого мандата.

⁶ Собственные расчеты на основе данных докладов посольства США

При поддержке со стороны неправительственных и международных организаций, в 2005 году Комитет предложил Парламенту новый закон для комплексного решения всех аспектов торговли людьми.

Тем не менее, большая часть превентивной работы выполнялась НПО. Деятельность Правительства была ограничена до интервью, участия в тренингах, организованных Международной организацией по миграции и НПО.

Только начиная с 2009 года, Правительство более ответственно участвует в профилактических мероприятиях. Была создана национальная сеть 34 междисциплинарных территориальных комиссий. Члены комиссии (НПО, чиновники, местные активисты, священники и т.д.) проводят ежемесячные, запланированные мероприятия, призванные сократить риск торговли людьми.

Правительство дало возможность НПО более активно участвовать в процессе расследования дел в области торговли людьми.

5. Торговля людьми в настоящее время

Хотя в последние годы Правительство более активно участвует в борьбе с торговлей людьми, оно не в полной мере соблюдает минимальные стандарты по ликвидации торговли людьми.

В докладе посольства США 2012 года рекомендуется, для того, чтобы эффективно противодействовать торговле людьми, Молдова должна предпринять значительные усилия по уголовному преследованию и осуждению правительственных чиновников, замешанных в торговлю людьми, и добиться уголовного преследования и осуждения любых виновных должностных лиц. Кроме того, крайне важно, чтобы осужденные отбывали срок в тюрьме, а не только платили штрафы.

Участие в торговле людьми правительственных чиновников все еще является проблемой. Ни один правительственный чиновник не был осужден за соучастие в торговле людьми в 2011 году. В настоящее время Правительство охватило преследованием двух высокопоставленных должностных лиц за соучастие в торговле людьми.

Коррупция высокопоставленных должностных лиц и судей рассматривается как основная структурная проблема, которая препятствует эффективной борьбе с торговлей людьми. Даже после осуждения, менее половины торговцев людьми попадают в тюрьму. Обычно они платят штраф и возвращаются к преступлениям.