

## **КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции**

Финансируется совместно с Европейским Союзом

# ***Миграционная политика Республики Беларусь***

**Олег Буховец**

Пояснительная записка 12/07

Социально-политические рамки миграции

Январь, 2012



CENTRE OF  
MIGRATION  
RESEARCH

© 2012. Все права защищены.  
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Политика Беларуси в сфере регулирования миграционных процессов направлена на обеспечение национальной безопасности, устойчивого экономического развития, защиту прав граждан.

С момента приобретения Республики Беларусь независимости разработана целая система нормативных документов, регламентирующих правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства, и вопросы трудовой и вынужденной миграции.

Миграционная политика Республики Беларусь в сфере внешней трудовой миграции направлена на совершенствование регулирования экспорта и импорта рабочей силы, защиту национального рынка труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы и на смягчение ситуации на внутреннем рынке труда за счет трудоустройства белорусских граждан за границей.

В республике установлен лицензионный порядок осуществления деятельности по привлечению иностранной рабочей силы и трудоустройству граждан Республики Беларусь за границей. Данный вид деятельности осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, получившими в установленном порядке специальные разрешения (лицензии), выдавать которые уполномочено Министерство внутренних дел Республики Беларусь.

Республика Беларусь также уделяет большое значение проблемам вынужденной миграции. Юридическое оформление соответствующей политики началось еще в 1995 г. с принятием Закона «О беженцах». В 1999 г. в него были внесены дополнительные ограничения – положения Закона не распространялись на иностранцев, в отношении которых имелись веские основания предполагать, что несмотря на цели и принципы ООН, они виновны в совершении деяний; были введены квоты регистрации ходатайств о признании иностранцев беженцами. Законом предусмотрено предоставление статуса беженца при отсутствии необходимых на то обстоятельств лицу, имеющему родственников, получивших такой статус. Закон конкретизирует права и обязанности беженца. В частности, закрепляет право беженца на участие в программах интеграции, получение содействия в направлении на профессиональное обучение или в трудоустройстве, социальную защиту, получение образования, приобретение имущества, обращение с заявлением о предоставлении разрешения на постоянное жительство или на приобретение гражданства по истечении семи лет после признания беженцем. В 2001 г. Республика Беларусь присоединилась к Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 г., после чего была разработана третья редакция Закона «О беженцах». Новая редакция (2003 г.) предусматривала право иностранца, ходатайство которого о признании беженцем зарегистрировано, на трудоустройство, обучение детей в учреждениях, обеспечивающих получение дошкольного и общего среднего образования, а также судебную защиту. В 2006 г. были внесены изменения в Закон в части полномочий Министерства внутренних дел, а также продлены сроки сохранения статуса беженца на один год в случае временного выезда за пределы Республики Беларусь.

В 2008 г. принят Закон «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь». Введен институт дополнительной защиты иностранных граждан (лиц без гражданства), у которых отсутствуют основания для предоставления им статуса беженца, но существуют вполне обоснованные опасения столкнуться при возвращении в государство гражданской принадлежности (прежнего обычного места жительства) с угрозой смертной казни, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания либо с угрозой жизни, возникшей по причине насилия в условиях вооруженного конфликта. Дополнительная защита предоставляется на срок до одного года и может продлеваться. Иностранцы, которым предоставлена дополнительная защита в Республике Беларусь, имеют права на медицинское обслуживание и трудоустройство наравне с иностранцами, постоянно

проживающими в Республике Беларусь, им также предоставлено право на воссоединение семьи, проживание в специально оборудованных местах, судебную защиту. Временная защита предоставляется группе иностранцев, индивидуальное рассмотрение ходатайств о защите которых невозможно по причине их одновременного массового прибытия. В законе определены категории иностранцев, не подлежащих высылке в соответствии с международными обязательствами Республики Беларусь, и их правовое положение. Дополнены и уточнены процедуры воссоединения семьи, идентификации личности, внесен ряд положений, направленных на исключение злоупотреблений иностранцами процедурой предоставления статуса беженца или дополнительной защиты.

На наднациональном уровне принята Декларация о согласованной миграционной политике государств – участников СНГ. Планом основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств предусмотрено совершенствование договорно-правовой базы Содружества и его государств – участников в сфере миграции. Созданы реальные предпосылки для преодоления расхождений в национальном законодательстве государств – участников СНГ, повышения организационной составляющей сотрудничества, определения единых подходов к учету мигрантов, налаживания полномасштабного информационного обмена.

Советом руководителей миграционных органов стран Содружества заключены протоколы о координации взаимодействия в области миграционной политики с Советом министров внутренних дел государств – участников СНГ, Советом командующих Пограничными войсками, Советом руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ.

### **Программы о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией на 2009–2011 годы**

В рамках международного сотрудничества в сфере миграции 19 сентября 2008 года подписан Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между Исполнительным комитетом СНГ и Международной организацией по миграции.

26 марта 2010 года вступил в силу Закон Республики Беларусь от 20 сентября 2009 года «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» в новой редакции, который направлен на совершенствование действующего порядка выезда за границу.