

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Циркулярная миграция в Грузии

Мириан Тухашвили

Пояснительная записка 2012/101

Демографико-экономические рамки миграции

Сентябрь, 2012

1. Введение

В Грузии, критическим ограничением при анализе трендов циркулярной миграции и ее характеристик, является отсутствие соответствующей статистики для оценки явления и его количественного измерения. Нынешняя система в этом отношении является катастрофической. В Грузии невозможно рассчитать даже сальдо внешней миграции, практически нет статистических данных в отношении территориальной мобильности населения. В связи с этим, необходима немедленная серьезная реформа официальной миграционной статистики и ее ресурсное обеспечение. С другой стороны, исследования миграции в целом, включая исследования по циркулярной миграции, требуют дальнейшего значительного развития. Они должны приобрести системный характер, так как существующие случайные исследования носят фрагментарный характер и совершенно неадекватны значимости проблемы.

Учитывая сложившуюся ситуацию, настоящая работа в первую очередь покажет значение развития и поддержки схем циркулярной миграции для Грузии. Во-вторых, в ней будет предложен ряд необходимых мер для дальнейшей разработки рациональной и эффективной политики в области циркулярной миграции.

2. Почему схемы циркулярной миграции столь важны для Грузии?

Разработка и содействие организованным схемам циркулярной миграции будут способствовать эффективности миграции и снижению высоких социальных и экономических потерь, характерных для текущего тренда трудовой миграции в Грузии, в частности:

- Население Грузии в течение постсоветского периода уменьшилось более чем на 1 млн. человек. Это 20% населения страны. Кроме того, за границу на работу выехало приблизительно 10% населения. Сальдо постоянной миграции все еще остается отрицательным. Циркулярная форма трудовой эмиграции положительно повлияет на демографическое развитие страны, и будет способствовать обеспечению демографической безопасности Грузии (М.Тухашвили, М. Шелия, 2012).
- Формирование схем циркулярной миграции является путем обеспечения большей взаимосвязи между рынками труда стран отправления и принимающих стран, а в целом же, более эффективного функционирования международного рынка труда. Из-за неуправляемости процесса, в настоящее время иногда за границу выбывает рабочая сила, на которую имеется спрос на рынке труда самой Грузии. Слабая политика в области труда, недостаточная информированность увеличивают неэффективную эмиграцию.
- Циркулярная миграция является реальной альтернативой нелегальной миграции. Разумная политика в области циркулярной миграции может помочь уменьшению возникших из-за нелегальной или полунелегальной занятости социальной уязвимости и стрессовых ситуаций. Масштабы легальной миграции из Грузии в Европу, действительно, весьма незначительны, преобладает миграция нелегальная, что в целом усугубляет социальную ситуацию не только в принимающей стране, но и в самой Грузии. Развитие циркулярной миграции само по себе является основой для повышения уровня легальности.
- Развитие циркулярной миграции приведет к сокращению социальных проблем в Грузии, вызванных фактическим разделением семей мигрантов. Широко распространенное нелегальное положение грузинских мигрантов, проживающих за рубежом, не позволяет им использовать схемы воссоединения семьи с многочисленными негативными последствиями. Как отмечалось в наших предыдущих

исследованиях в области возвращения мигрантов, в течение всего периода эмиграции (в среднем 4 года) 57% респондентов не смогли встретиться со своими семьями ни разу.

- Создание схем циркулярной миграции ускоряет и повышает шансы реализации на Родине созданного в стране иммиграции человеческого капитала. Ввиду высокой миграционной интенсивности, сложной демографической ситуации и нелегальности, циркулярная миграция в Грузии может иметь особое значение, как с экономической, так и социальной точки зрения.

3. Как совершенствовать и поддерживать схемы циркулярной миграции.

При формировании политики в области циркулярной миграции приоритетными действиями являются: подписание международных соглашений экспорта и импорта рабочей силы; социальная защита трудовых эмигрантов, снижение числа депортаций, и, в целом, отказ от депортаций, оскорбляющих человеческое достоинство (пример - передача депортированных из России в Грузию грузовым самолетом в 2006г.). Значительный результат может быть достигнут при максимальной легализации рабочей силы, в настоящее время трудоустроенной за рубежом преимущественно нелегально или полунелегально. Целесообразно также предоставление двойного гражданства.

При разработке эффективной политики в области циркулярной миграции, должны быть приняты такие меры как:

- Изучение рынков труда посылающих и принимающих стран с целью создания информационной системы рынка вакантных рабочих мест, гармонизация внешнего и внутреннего рынков. В настоящее время только 12% грузинских трудовых мигрантов знают заранее, где будут работать за рубежом.
- Уменьшение бюрократических барьеров с помощью максимального упрощения процесса эмиграции и иммиграции. В настоящее время этот процесс в Грузии чрезвычайно сложный, продолжительный, содержит множество препятствий. На основании информации, собранной в Грузии последними исследованиями (Европейская инициатива - либеральная академия, Тбилиси, 2012) хорошо прослеживается бюрократическая система, связанная с получением разрешения на выезд.
- Обеспечение адекватной, достойной занятости мигрантов в странах назначения, прибывших в целях трудоустройства, в соответствии с их профессиональными квалификациями и возможностями, поощрение предложений соответствующих требованиям рынка труда, организация предварительного специального образования и, в целом, стимулирование человеческого капитала.
- Развитие эффективной политики, направленной на содействие процессу возвращения и реинтеграции мигрантов, играющей в Грузии важную роль. Реинтеграция является одним из главных и весьма проблематичных этапов циркулярной миграции. Проведенные в этой области в 2009-2011 гг. мелкомасштабные исследования выявили тенденции и проблемы, типичные для этапа реинтеграции в Грузии. Эти исследования показали, что 40% вернувшихся намерены снова эмигрировать с целью трудоустройства. Основной причиной этого является слабая реинтеграционная деятельность.
- Определение целесообразной, оптимальной продолжительности миграции. Средняя продолжительность миграции, выявленная в результате исследования вернувшихся в Грузию мигрантов, составляет четыре года. Однако мы должны определить несколько различных продолжительностей миграции, а также их экономическую и социальную целесообразность. Миграция любой продолжительности имеет свои недостатки, но эти недостатки могут быть сведены к минимуму.

- Развития приграничной трудовой миграции, которая может иметь огромное значение на общее формирование циркулярной миграции населения Грузии. В настоящее время существует циркулярная миграция на границе между Грузией и Турцией, Арменией и Азербайджаном и в виде исключения на границе с Россией в Казбегском административном муниципалитете. Несмотря на безвизовый режим (за исключением России), резерв роста интенсивности и легальности приграничных миграций весьма высок из-за быстрорастущей экономики этих регионов и весьма широких перспектив приграничной экономической интеграции. По своей сущности и эффективности с социальной точки зрения рост интенсивности приграничной трудовой маятниковой мобильности с этими странами реален. Ее следует изучить и представить в качестве предмета активной миграционной политики, в том числе включить в политику в области циркулярной миграции. В настоящее же время, несмотря на безвизовый режим, имеется много пробелов в развитии приграничных миграций, как с организационной, так и с точки зрения занятости и социальной защиты. Перспективы приграничной миграции в Грузии широки и потому, что в этих регионах значительная часть населения входит в этнические группы, зачастую идентичные с языковой, культурной и конфессиональной точки зрения (приграничные миграции с Азербайджаном и Арменией). Этот процесс будет способствовать урегулированию приграничных рынков труда и ослабит чрезмерное стремление населения в страны Евросоюза и другие более отдаленные государства.
- Последнее, но не менее важное, усовершенствование информационно-статистической базы процесса миграции.
- Таким образом, формирование циркулярной миграции является важнейшей задачей управления внешней миграцией населения Грузии, ее государственное и международное значение весьма высоко. Разработка политики в области циркулярной миграции будет иметь большое значение не только в регулировании мобильности населения Грузии, но при решении проблем европейской интеграции Грузии.

Ссылки

- Европейская инициатива - либеральная академия, Тбилиси, 2012. Либерализация визового режима и реадмиссия: Грузинские перспективы либерализации визового режима с ЕС. 2012, Тбилиси.
- Тухашвили М., Шелия М. 2012. Влияние трудовой миграции на демоэкономическое развитие Грузии в постсоветском периоде, КАРИМ – Восток, Научно-исследовательский отчет 2012/11, Европейский университетский институт, Исследовательский центр имени Роберта Шумана.