



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Вопрос миграции в программах и платформах политических партий в Республике Молдова

Алекс Опруненко

Пояснительная записка 12/39

Социально-политические рамки миграции

Сентябрь, 2012



© 2012. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Тезисы

За последнее десятилетие трудовая миграция стала определяющей чертой общественной, экономической и политической жизни в Молдове. Денежные переводы молдавских мигрантов играют ключевую роль в наращивании за счет потребления экономического роста страны и выведении тысяч молдавских семей из нищеты. С другой стороны, молдавская экономика попала в зависимость от этих денежных переводов, дефицит рабочей силы стал явным, а социальная структура стала более напряженной. Не менее важно и то, что в последние годы повысилась роль молдавской диаспоры: как в качестве источника электоральной поддержки, так и в качестве финансового капитала для поддержки инвестиций.

Несмотря на вездесущий характер данного явления, платформы политических партий отражают эти реалии в ограниченной степени. Бывшая правящая коммунистическая партия, отстраненная от власти в 2009 году, не желала признать политически важную роль миграции в поддержании экономического роста страны на протяжении всего периода своего правления (2001-2009). Это нежелание выглядит довольно странно на фоне широкого сотрудничества между коммунистическим правительством и международными организациями, направленного на внедрение национальной системы управления миграцией. Бывшие оппозиционные партии, в настоящее время являющиеся членами правящей коалиции, были готовы громко говорить о негативных сторонах развития экономики за счет денежных переводов во время правления коммунистов. Тем не менее, на программном уровне, они по существу занялись теми же вопросами, какими на практике занималась коммунистическая партия во времена своего правления: легализация трудовой миграции, привлечение мигрантов и денежных переводов обратно в Молдову в целях поддержки экономического роста за счет этих инвестиций и тесное сотрудничество с ЕС в целях облегчения поездок молдавских граждан в ЕС. В целом, это должно облегчить процесс принятия решений по вопросам миграции.

Вопрос миграции в программах и платформах политических партий в Республике Молдова

Трудовая эмиграция является неотъемлемой и глубоко укоренившейся чертой экономической и социальной жизни Республики Молдова. Начавшись в конце 90-х и постепенно усиливаясь как реакция на рост бедности в течение длительного посткоммунистического переходного периода и российского финансового кризиса 1998 г., она стала определяющей чертой экономики во второй половине 2000-х гг. Действительно, в 2007 году, когда миграция казалось бы достигла своего апогея, денежные переводы, отправляемые молдавскими мигрантами, равнялись одной трети ВВП страны, около четверти рабочей силы выехало за рубеж, а в период с 1999 по 2004 годы около 40% населения перешагнуло порог бедности (Всемирный банк, 2011). Несмотря на все эти преимущества, миграция создает серьезный риск для развития страны, в связи с нехваткой рабочей силы, зависимостью развития от денежных переводов, «Голландской болезнью» (эффектом Гронингена) и семейным стрессом. В то же время молдавские диаспоры за рубежом часто рассматриваются в качестве источника капитала и предпринимательской деятельности для стимулирования развития Республики Молдова, а также в качестве важного источника голосов избирателей. Например, на последних парламентских выборах 2010 г. голоса диаспоры (65 500 в целом) добавили 2 мандата правящей коалиции и помогли победить коммунистическую оппозицию. Поскольку влияние миграции на экономику и избирательный процесс будет увеличиваться, следует проанализировать, как позиция различных партий по вопросам миграции эволюционировала на программном уровне.

В течение последних 20 лет политический ландшафт сильно изменился. Достаточно сказать, что из всех партий, действовавших в 90-х годах, только одна партия выжила и играла значительную роль в течение последнего десятилетия. Остальные партии, играющие важную роль в данный момент, были либо созданы в последние 5 лет, либо эволюционировали настолько сильно, что их связь со своими юридическими предшественниками является или очень слабой, или вообще отсутствует. В связи с этим временные рамки проводимого анализа могут быть сокращены.

В нескольких словах, молдавская партийная система на данный момент выглядит следующим образом:

С 2009 года Молдову возглавляет коалиционное правительство (до конца 2010 года в состав коалиции входило четыре партии, позднее - три). В настоящее время правящая коалиция включает в себя (слева направо) следующие партии: Демократическая партия (ДП, 15 мандатов), Либерально-демократическая партия (ЛДП, 31¹), Либеральная партия (ЛП, 12). В парламенте есть только одна оппозиционная партия, Партия коммунистов. Эта партия управляла Молдовой с 2001 по 2009 год. Число внепарламентских партий велико, однако их влияние на политический курс страны весьма небольшое. Поэтому стоит сосредоточиться прежде всего на партиях, представленных в парламенте.

Представим официальные точки зрения партий в обратном порядке. **Партия коммунистов** пришла к власти в 2001 году на фоне тяжелой экономической ситуации и после досрочных выборов, вызванных политическим кризисом. Приход партии к власти совпал по времени с резким увеличением миграции за пределы Молдовы², что дополнительно осложнило восстановление экономики в стране. Несмотря на то, что во время правления данной партии трудовая эмиграция стала характерной чертой экономики, это явление практически не отражено в документах партии. В Программе (ППКМ, 2008) миграция упоминается только один раз, в то время как последняя предвыборная платформа вообще этот вопрос не

¹ Один из членов парламента позднее вышел из партии.

² По иронии судьбы, партия потеряла власть на фоне сокращения миграционного оттока и притока денежных переводов в связи с последствиями мирового финансового кризиса 2008 года.

затрагивает (ППКМ, 2010). Эта ситуация вызывает удивление, так как за годы правления данной партии регулирование миграции в Молдове значительно изменились. Кроме того, несмотря на то, что риторика партии в отношении трудовой эмиграции была достаточно негативной, поскольку при анализе восстановления экономики не принимался во внимание недостаток рабочих мест (бывший премьер-министр Василе Тарлев даже однажды заявил, что миграция - это каприз, игнорируя тот факт, что на самом деле не хватало рабочих мест и существовала огромная разница между уровнем зарплат в Молдове и в странах назначения, подталкивавшие молдавских трудовых мигрантов к выезду за рубеж), на практике была проведена значительная работа при участии международного сообщества по созданию фундамента для структуры управления миграцией (Мошняга, 2007). В отличие от своей риторики, коммунистическое правительство активно работало над легализацией миграционных потоков, налаживало двустороннее сотрудничество со странами назначения по содействию трудовой миграции, совершенствовало институциональные рамки регулирования миграционных потоков в Молдову и из нее. Эти усилия получили дополнительное развитие благодаря различным инициативам в области сотрудничества между Молдовой и ЕС, подкрепленным Планом действий, принятым обеими сторонами. Позднее, в 2000-х гг., акцент был сделан на привлечение мигрантов обратно в Молдову (или, по крайней мере, привлечение их денег) с целью поддержания экономического роста страны. В целом, эти усилия свидетельствуют о том, что коммунистическое правительство негласно признавало, что у трудовой миграции есть также обратная сторона.

Учитывая очевидные затруднения, с которыми сталкивается при своем развитии экономика, базирующаяся, при отсутствии рабочих мест, на потреблении, данная модель подвергалась острой критике со стороны партий, находившихся в тот момент в оппозиции к правящей коммунистической партии. Поэтому неудивительно, что в их программных документах проблемы миграции освещены в большей степени. Тем не менее, эти партийные документы также свидетельствуют о том, что во многом программы оппозиционных «либеральных» партий совпадали с программой правивших коммунистов. Программы, принятые членами коалиционной партии до и после 2009 года, подчеркивают следующие основные цели (ПЛДПМ 2011, ПДМ 2010, ЛП 2010):

1. свободное передвижение вследствие либерализации визового режима с ЕС (ЛДП, ЛП)
2. легализация миграции и защита трудовых мигрантов, работающих за рубежом (ЛДП, ДП, ЛП)
3. привлечение мигрантов обратно в страну с целью борьбы с «утечкой мозгов» (ЛДП)
4. привлечение денежных переводов в качестве инвестиций (ДП)
5. сельское развитие и / или создание новых рабочих мест в качестве инструмента по увеличению привлекательности сельской местности как места проживания и возврата (ДП, ЛДП, ЛП)
6. Риск, создаваемый мигрантами для национальной пенсионной системы (ДП).

Таким образом, в программных документах коалиционных партий явление миграции не представлено достаточно широко. Тем не менее, их программы очень похожи и совместимы друг с другом. Это должно облегчить процесс принятия решений по проблемам миграции. С программной точки зрения, нет места для конфликта между правящей коалицией и оппозиционной партией при решении вопроса миграции, поскольку программные цели прежде всего касаются зависимости миграции и развития, а также легализации мигрантов из Молдовы за рубежом: необходимо легализовать и защищать мигрантов, способствовать либерализации визового режима для поездки в ЕС, привлекать мигрантов и их деньги в страну в целях развития и т.д. Вопросы, связанные с иммиграцией, на данный момент не занимают важных мест в программах партий, или вообще в них отсутствуют.

Библиография:

- Мошняга, В. (2007), «Регулирование трудовой миграции в Республике Молдова: основные этапы и их специфика» в «Молдоскопии» (Государственный университет Молдовы), № 1 (XXXVI), 2007;
- Partidul Comunistilor din Moldova (2008), «Программа партии Коммунистов Республики Молдова». Онлайн доступ к сайту <http://www.e-democracy.md/parties/pcrm/>, состояние на 2 августа 2011 года.
- Partidul Comunistilor din Moldova (2010), «Предвыборная платформа партии Коммунистов Республики Молдова». Онлайн доступ к сайту <http://www.pcrm.md/main/index.php?action=program> состояние на 2 августа 2011 года.
- Partidul Democrat din Moldova (2010), «Предвыборный манифест Демократической партии» <http://pdm.md/ru/page/24979>, состояние на 3 августа 2011 года.
- Partidul Liberal Democrat din Moldova (2011), " Programul Politic al Partidului Liberal Democrat din Moldova [Политическая программа Либерально-демократической партии Республики Молдова]". Онлайн доступ к сайту http://pldm.md/index.php?option=com_content&view=article&id=3635&Itemid=49, состояние на 3 августа 2011 года.
- Partidul Liberal (2010), "Programul Partidului Liberal [Программа Либеральной партии]". Онлайн доступ к сайту <http://pl.md/pageview.php?l=ro&idc=13>, состояние на 3 августа 2011 года.
- Всемирный банк (2011), «Молдова после глобального кризиса: поощрение конкурентоспособности и общего роста», 4 апреля 2011 года.
- .