



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Эмиграция и диаспора в Беларуси

Анастасия Боброва

Пояснительная записка 12/44

Социально-политические рамки миграции

Сентябрь, 2012



© 2012. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



После обретения суверенитета в Беларуси был принят ряд законов и положений в области миграции. Однако о миграционной политике можно говорить только с 1998 г., когда была принята Государственная миграционная программа на 1998-2000 гг. К ее основным достижениям относится реализация на все территории страны Закона «О беженцах». Следующую за ней программу на 2001-2005 гг. можно отнести к основополагающей в области упорядочивания миграционного законодательства и защите прав мигрантов. И только с 2006 г. начинается своеобразный прорыв в миграционной политике Беларуси. Учитывая рост естественной убыли населения, миграция начинает рассматриваться как один из факторов ее замещения. Регулирование миграционными процессами, как часть социальной политики, становится одним из основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 гг. Как результат, миграционная политика не ограничивается только Государственной миграционной программой на 2006-2010 гг., но и подкрепляется подпрограммой «Оптимизация миграции» Национальной программы демографической безопасности на 2006-2010 гг.

Выполнение первой было возложено на Министерство внутренних дел Республики Беларусь (РБ). Программа была подготовлена для повышения эффективности управления миграционными процессами, что было особенно важным в условиях оттока высокообразованных кадров, а также молодежи из страны. Несмотря на то, что в целом сальдо миграции было положительным на протяжении 1990-2005 гг., потери высококвалифицированных кадров возмещались низкоквалифицированной рабочей силой. Кроме того, эмиграция влекла за собой потерю средств, вложенных в образование и социальную защиту граждан (в Беларуси каждый гражданин имеет право на получение бесплатного среднего образования, при успешной сдаче вступительных экзаменов высшего образования, а также на бесплатное медицинское обслуживание). Опасение вызывали также рост естественной убыли населения и низкая рождаемость, что даже в ситуации с нынешней высокой долей трудоспособного населения (более 60%), в будущем приведет к нехватке рабочих рук. Поэтому среди приоритетов Государственной миграционной программы было с одной стороны создание условий для снижения эмиграционного оттока научно-технических и творческих кадров, а также молодых специалистов из Беларуси, с другой, развитие временной трудовой миграции белорусских граждан в развитые страны. Последнее рассматривалось как средство повышения квалификации, стабилизации внутреннего рынка и роста инвестиций в белорусскую экономику.

Одновременно с Государственной миграционной программой основной эмиграционной задачей подпрограммы Оптимизация миграции было создание экономических условий для сокращения эмиграции и сохранения научно-технического, интеллектуального и творческого потенциала страны, а также стимулирование возвратности внешних трудовых потоков. Выполнение подпрограммы было возложено на Министерство внутренних дел и Министерство труда и социальной защиты населения.

В целом обе программы были выполнены. Однако в отношении эмиграции, практически они были сведены к следующим основным результатам. Благодаря реализации мер Государственной миграционной программы было проведено исследование потенциала, структуры и основных направлений внешней трудовой миграции в Беларуси. Следует отметить, эффективность программы в отношении совершенствования миграционной статистики. Что касается выполнения задач, подпрограммы Оптимизация миграции, то в большей степени они были сведены также к мониторингу миграционных процессов. Важным результатом проведенных в рамках исследований Государственной миграционной программы на 2006-2010 гг. и подпрограммы Оптимизация миграции явился комплекс мер по привлечению и возвращению в Республику Беларусь высококвалифицированных специалистов и перспективных научных работников, длительное время работающих за границей по контракту, который нашел свое отражение в мероприятиях по внешней миграции Национальной

программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011-2015 гг. К ним, в некоторой степени, относится денежная помощь, оказываемая при переезде в страну. Уже в 2011 г. каждая семья, въезжающая на территорию Беларуси, получала от государства до 1000 долларов на адаптацию и проживание. Данные меры направлены на увеличение притока мигрантов. По условиям подпрограммы Оптимизация миграции для привлечения иммигрантов и репатриантов будут использованы возможности диаспор и землячеств за границей и в Республике Беларусь.

Следует отметить, что в мае 1993 г. была одобрена государственная программа «Белорусы в мире», призванная способствовать укреплению духовных связей граждан Беларуси с соотечественниками, проживающими за рубежом, и в июле этого же года состоялся Первый съезд белорусов мира. Это было первым и единственным в истории Беларуси случаем, когда белорусы зарубежья получили возможность принять участие в определении направлений развития белорусской государственности. Государство, в свою очередь, продемонстрировало заинтересованность в развитии связей с белорусскими диаспорами. Однако на практике возможности диаспоры не были и продолжают недооцениваться. Всего было проведено 5 съездов белорусов в мире, последний в 2009 г.

В заключение можно сказать, что в отличие от иммиграционной политики, эмиграционная еще требует совершенствования. Политика в отношении эмигрантов, так же как и диаспоры носит больше теоретический, нежели практический характер. Чего нельзя сказать о нынешней иммиграционной политике. В отличие от предыдущих программ в действующей не просто предусмотрено содействие обустройству иммигрантов и их интеграции в белорусское общество, но и дифференцированный подход к категориям мигрантам с учетом национальных интересов. Это значит, что, во-первых, одной из мер является разработка целевых региональных программ по расселению мигрантов по территориям, имеющим дефицит трудовых ресурсов. Во-вторых, предпочтение отдается лицам до 40 лет и имеющим высшее или среднее образование. Кроме того, Департамент по гражданству и миграции МВД определил страны, откуда миграция желательна, это Украина, Россия, Прибалтика и страны СНГ с русскоязычным населением и нежелательные страны для миграции, это страны Африки и большинство стран Юго-Восточной Азии¹.

В целом результаты подпрограммы Оптимизация миграции на 2011-2015 гг. будут считаться выполненными при увеличении сальдо внешней миграции до 60 тысяч за эти 5 лет. По словам А.Бегуна, начальника Департамента по гражданству и миграции МВД, «более точный заказ должна «сделать» экономика, а не административный ресурс»². Тем не менее, при сохранении современных тенденций демографического развития проблема стабилизации населения будет оставаться острой еще долгое время. В такой ситуации компенсирующим фактором может стать положительное сальдо внешней миграции, которое может быть достигнуто при значительном росте иммиграции и сохранении национального потенциала. В свою очередь, успешное решение задачи эмиграционной политики, а именно сокращения оттока высококвалифицированных и высокообразованных кадров из страны в значительной степени зависит от реализации мер Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 гг., предусматривающая повышение уровня благосостояния граждан и повышение эффективности экономики.

¹ <http://emigrant.name/novosti-immigracii/migracionnaya-programma-belarusi.html> Дата доступа: 13.03.2012

² <http://www.respublika.info/5317/society/article49211/> Дата доступа: 13.03.2012