



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Административная структура миграции в Республике Армения (РА)

Айкануш Чобанян

Пояснительная записка 12/47

Социально-политические рамки миграции

Сентябрь, 2012



© 2012. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Анализ систем управления миграцией в различных странах мира продемонстрировал, что имеют место следующие сценарии:

1. Миграционные функции выполняются только одним государственным органом (централизованное управление).
2. Миграционные функции распределены между различными структурами, однако отсутствует единый координирующий центр (децентрализованное управление).
3. Различные организации имеют различные миграционные функции, при этом отсутствует какая-либо координация¹.

В настоящее время модель управления миграцией в Республике Армения (РА) является децентрализованной, т.е. различные функции и операции - такие, как контроль въезда, пребывания, проживания и выезда иностранцев, эмиграции граждан, трудовой миграции, убежища и т.д. - осуществляются различными государственными структурами.

В целях реформирования системы управления миграцией, по решению Премьер-министра Армении № 304 от 16 апреля 2009 года была создана межведомственная рабочая группа. Данная рабочая группа разработала рекомендации по реформе сектора миграции. Эти рекомендации были представлены Правительству РА, одобрены Правительством, и, как следствие, на основании Указа Президента Республики Армения от 18 ноября 2009 года была создана Государственная миграционная служба (ГМС) в рамках Министерства территориального управления Республики Армения. Правительство Армении 17 декабря 2009 года утвердило устав Службы, которая имеет более высокий статус по сравнению с предыдущим Агентством. Координирование деятельности государственных учреждений, занимающихся вопросами миграции, в области **разработки политики** является одной из ключевых функций Службы; следовательно, после проведения реформ, в наибольшей степени отражают ситуацию Армении 2-й и 3-й сценарии (см. выше).

ГМС начала функционировать с 1 апреля 2010 года, в ее структуру входят 6 подразделений², в которых работают 35 сотрудников, из которых 26 являются государственными служащими, 3 – занимают дискреционные должности и 6 - технический персонал³.

Перед недавними изменениями ГМС выполняла роль Государственного департамента по вопросам миграции и беженцев⁴, - исполнительного органа, в компетенцию которой входило решение вопросов миграции. В результате структурных реформ в правительстве Республики Армения в 2005 году Департамент был включен в состав Министерства территориального управления и был переименован в Агентство по миграции. Сфера деятельности Агентства была расширена и в нее, наряду с функциями по проблемам беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), вошли функции по разработке миграционной политики и законодательства, вопросам внешней трудовой миграции, переселения и прочим вопросам, связанным с миграцией.

¹ Ашер, Эрика/ Usher, Erica (Отв. ред.) для Международной организации по миграции, «Основы управления миграцией. Руководство для политиков и практиков ». Международная организация по миграции (2004). Том I.

² В состав входят следующие подразделения: миграционная политика, по делам убежища, проблемы беженцев, внешних связей, финансы и бухгалтерский учет, общий отдел.

³ См. Организационную диаграмму ГМС на: <http://www.smsmta.am/?id=32>

⁴ Создан в 1999 г. на основании постановления Правительства.

Обязанности и задачи государственных органов, вовлеченных в управление миграцией

Государственная миграционная служба⁵ (ГМС) является центральным органом, отвечающим за разработку и реализацию государственной политики в области управления миграционными процессами, а также за координацию деятельности государственных учреждений, занимающихся вопросами миграции в области разработки политики и правовых актов. ГМС также несет ответственность за предоставление убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства. ГМС разрабатывает и реализует программы в соответствии с интеграционной политикой, принятой государством в отношении беженцев -вынужденных переселенцев из Республики Азербайджан в 1988 – 1992 годах. ГМС также разрабатывает и реализует соответствующие программы, направленные на борьбу с нелегальной миграцией. Кроме того, ГМС является основным органом, ответственным за реализацию соглашений о реадмиссии, а также принимает активное участие в подготовке текстов соглашений, написании выводов / комментариев.⁶

В управлении миграцией в Армении участвуют также следующие государственные структуры:

Министерство иностранных дел⁷ (Консульский Департамент и его Бюро по миграции, юридический отдел) является координирующим органом по международным проектам и отвечает за выдачу виз, паспортов и сертификатов на возвращение, а также специальных видов на жительство и отношения с армянами за рубежом. Кроме того, МИД имеет частичный доступ к базе данных Информационной системы пограничного электронного контроля (ИСПЭК) и к базе данных по паспортам и месту жительства, которая управляется Полицией.

Министерство диаспоры⁸, созданное в 2008 году, отвечает за разработку, внедрение и постоянное совершенствование государственной политики в области развития партнерства Армения-Диаспора, и за координацию деятельности государственных органов в этой области. Министерство разработало и осуществляет потенциальный панармянский проект, направленный на развитие партнерства Армения - Диаспора. Министерство также участвует в реализации образовательных проектов, в развитии армянских школ в рамках армянской диаспоры, в сохранении армянской идентичности, а также в защите, развитии и распространении армянского культурного наследия, в укреплении армянской идентичности среди армян, говорящих на иностранных языках («Hayadartsutyun", возврат к корням); в репатриации армянской диаспоры и паломничестве армянской молодежи из диаспоры в Армению.

Служба национальной безопасности⁹ (СНБ) (2-й отдел по борьбе с незаконной миграцией Второго Генерального управления и Пограничные Войска) занимается управлением границами и контролем за ними. В случае, если иностранец обращается с просьбой предоставить особый статус проживания, Отдел паспортов и виз в структуре полиции (ОВИР) пересылает заявления в СНБ на рассмотрение.

В пограничных войсках, подчиняющихся СНБ, имеется Отряд пограничного контроля, отвечающий за охрану границ и пограничный контроль. Они управляют базу данных

⁵ Официальные сайты: www.smsmta.am и www.backtoarmenia.am

⁶ В полномочия ГМС не входят вопросы, связанные с разрешениями на жительство, визами и пограничным контролем.

⁷ Официальный сайт: www.mfa.am

⁸ Официальный сайт: www.mindiaspora.am

⁹ Официальный сайт: www.sns.am

Информационной системы пограничного электронного контроля¹⁰ (ИСПЭК). В Армении 14 пограничных контрольных пунктов: 7 пограничных пунктов на сухопутных границах и 5 в аэропортах. В настоящее время закрыты границы с Азербайджаном и Турцией. Погранвойска, подчиняющиеся Службе национальной безопасности, патрулируют границы Армении с Грузией и Азербайджаном, а Российские пограничные войска¹¹ продолжают контролировать границы с Ираном и Турцией.

В полиции¹² есть две основные структуры, отвечающие за вопросы миграции:

Первая - **Отдел по борьбе с незаконной миграцией и международному сотрудничеству** - была создана в 2003 году и расследует случаи незаконного пересечения государственной границы; мошенничество и подделку, сбыт или использование поддельных документов, штампов, печатей, бланков, номерных знаков автомобилей, и работает в основном с гражданами РА, которые становятся нелегальными мигрантами. Нелегальная иммиграция в Армении на самом деле не является серьезной проблемой. С другой стороны, нелегальная эмиграция вызывает больший интерес со стороны властей Армении, поскольку эмигранты, как правило, покидают страну легально, но становятся незаконными мигрантами в стране назначения в связи с превышением срока пребывания.

Вторая структура полиции – **Отдел паспортов и виз¹³** в структуре **Полиции**, отвечает за выдачу виз на границе, продление виз, предоставление вида на жительство / выдачу видов на жительство, регистрацию иностранцев на территории, постановку печати с разрешением на выезд (паспортная проверка) для граждан РА и базу данных по месту проживания граждан Республики Армения.

Национальная статистическая служба Республики Армения¹⁴ (ArmStat) собирает, обрабатывает, обобщает, анализирует и публикует статистические данные, в т.ч. выданные по миграции, координирует сбор информации и данных по единой системе классификации и кодирования на основе международных стандартов, организует статистические обзоры, проводит переписи населения. ArmStat также собирает данные о денежных переводах, иммигрантах и эмигрантах¹⁵.

Министерство труда и социальных вопросов¹⁶ (Департамент труда и занятости; Государственное агентство по трудовой занятости; Государственная инспекция труда) в

¹⁰ Постановление правительства № 884-N от 22 июня 2006 года «О создании электронной информационной системы управления границами, определяющее порядок ее эксплуатации, а также перечень ее пользователей» регулирует электронное управления потоками через пограничные контрольно-пропускные пункты.

¹¹ В соответствии с «Договором о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи и Декларацией о сотрудничестве на пути к 21-ом веку» от 29 декабря 1991 года, Российские Федеральные пограничные войска контролируют границы Армении с Турцией и Ираном.

¹² Официальный сайт: www.police.am

¹³ Официальный сайт: www.passportvisa.am/

¹⁴ Официальный сайт: www.armstat.am

¹⁵ Основные источники информации: 1. Данные по миграции населения определяются на основе статистической обработки отчетных данных (анкеты прибывших и выбывших), представленных территориальными паспортными службами полиции (они составляются по адресам во время регистрации населения и регистрации убытия), но они не отражают реальный объем перемещения населения, так как значительная часть населения покидает республику и находится за рубежом в течение довольно долгого периода времени без снятия с учета. 2. Данные о внешних пассажирских перевозках (приезды и выезды в / из республики) представлены в виде общего объема пассажирооборота Армении, проходящего через контрольно-пропускные пункты. 3. Альтернативой для вышеупомянутых административных источников информации являются опросы домашних хозяйств, которые позволяют получить информацию о стране назначения и причине отъезда членов семьи, которые находятся в миграции.

¹⁶ Официальный сайт: www.mss.am

соответствии со своим кодексом, принятом в 2004 году, разрабатывает и осуществляет политику правительства Армении по труду и социальной безопасности и отвечает за анализ ситуации на рынке труда и распространение информации о возможностях трудоустройства.

Государственное агентство по трудовой занятости¹⁷ (Агентство) является обособленным подразделением Министерства труда и социальных вопросов. Задачей агентства является реализация государственной политики в области регулирования занятости. Агентство имеет право на реализацию проектов / программ по регулированию внутренних и внешних тенденций в области труда. В соответствии со своим Кодексом, Агентство может заключать контракты с зарубежными странами и организациями на поставку рабочих-мигрантов, однако конкретный механизм для работы в данной области не определен (в основном, только декларативно), и нет никаких практических результатов.

Кроме того, активную роль играют международные¹⁸ и неправительственные организации¹⁹, которые реализуют различные проекты и программы в области миграции.

Библиография

Указ Президента Республики Армения НК-53 от 15 марта 2008 года «О Концепции миграционной системы в Республике Армения и внедрении в Республике Армения системы электронных паспортов и идентификационных карт, содержащих биометрические характеристики».

1. Указ Президента Республики Армения NH-286-N от 18 ноября 2009 года «О создании Государственной миграционной службы при Министерстве территориального управления Республики Армения».
2. Постановление Правительства РА # 1515-N от 17 декабря 2009 года «О создании «Аппарата Государственной миграционной службы» - государственного управленческого учреждения, подчиняющегося Министерству территориального управления РА, а также утверждению Устава и структуры Аппарата Государственной миграционной службы Министерства территориального управления РА».
3. Постановление Правительства РА № 301 от 25 марта 2010 года «О государственном компетентном органе по вопросам миграции при Правительстве Республики Армения».
4. Ашер, Эрика / Usher, Эрика (Отв. ред.) Для Международной организации по миграции, «Основы управления миграцией. Руководство для политиков и практиков». Международная организация по миграции (2004). Том I.
5. Росси-Лонги, Пиер, Тереза Линдстрем, и Кристина Галстян (Rossi-Longhi, Pier, Therése Lindström, Kristina Galstyan) Для Международной организации по миграции: Оценка управления миграционными процессами в Республике Армения: Доклад оценочной миссии, Международная организация по миграции, 2008 г.
6. Миграционный профиль Армении, МОМ, 2008
7. Миграция и человеческое развитие: возможности и вызовы. Доклад о развитии человеческого потенциала в Армении. ПРООН, 2009 год.
8. Расширенный миграционный профиль Армении. Построение миграционных партнерств (ПМП), 2011 г.

¹⁷ Официальный сайт: www.http://employment.am/en/index.html

¹⁸ См. Приложение 1.

¹⁹ См. Приложение 2.

Международные организации

Миссия Международной организации по миграции (МОМ) в Армении²⁰ Международная организации по миграции (МОМ) в Армении является одной из нескольких международных организаций, занимающихся непосредственно вопросами миграции.

Республика Армения стала членом МОМ в 1993 году, а офис МОМ в Ереване был открыт в 1993 году. В 1997 и 1998 годах в Ереване и Гюмри, соответственно, были созданы офисы Проекта по развитию микро-предпринимательства. Миграционный ресурсный центр был открыт в сентябре 2006 года.

Цели МОМ в Армении являются следующими:

- Оказывать содействие новому независимому государству Армении в достижении таких методов управления границами, при которых соблюдается правильный баланс между контролем и содействием, в соответствии с лучшими международными стандартами.
- Уменьшать и предотвращать торговлю и контрабанду людьми.
- Содействовать самодостаточности и интеграции репатриантов, жертв торговли людьми, беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц с низкими доходами.
- Оказывать содействие правительству в управлении трудовой миграцией.
- Укреплять потенциал национальных НПО с целью решения проблем миграции.
- Активизировать и развивать сельские общины.

МОМ реализует ряд программ в области миграции. В настоящее время реализуются следующие проекты в области управления миграцией:

«Техническое содействие правительству Армении по заключению соглашений в области трудовой миграции» (декабрь 2010 - май 2012 года). Проект нацелен на оказание технической консультативной помощи правительству Армении при заключении соглашений в области трудовой миграции и внесение вклада в подготовку правительства Армении к управлению зарубежным наймом и круговой миграцией армянской рабочей силы. Техническая помощь будет включать: (а) разработку процедур и документации для государственного регулирования и управления трудовой эмиграции, (б) повышение компетенций соответствующих должностных лиц в области трудовой миграции; (с) содействие в переговорах с отдельными странами, которым требуется рабочая сила (Катар, Казахстан), (г) повышение осведомленности общественности и усиление роли средств массовой информации в защите прав мигрантов.

Проект «Приостановление незаконной миграции в Армении и Грузии и повышение положительного эффекта легальной миграции» (октябрь 2009 - март 2011 года). В рамках проекта анализировались потребности в области сбора данных, составлялись схемы существующих источников сбора данных, а также создавались механизмы сбора данных с целью анализа миграционных потоков. Проект продолжал поддерживать Миграционный ресурсный центр (действующий в рамках Армянского государственного агентства по трудовой занятости при Министерстве труда и социальных вопросов), а также наращивал потенциал Правительства по выявлению и управлению потенциальной круговой миграцией с ЕС.

²⁰ http://www.iom.int/armenia/about/iom_in_am.htm

Проект «Наращивание потенциала отряда пограничного контроля пограничных войск, подчиняющихся Армянской Службе национальной безопасности» (январь 2010 - июнь 2011 года). Проект разработал учебную программу Учебного центра погранвойск для регулярного обучения сотрудников пограничной службы и начальной подготовки новых призывников; подготовил тренеров по темам экспертизы документов, выявления случаев мошенничества, борьбы с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, навыкам работы с компьютером и функционированию ИСПЭЖ, законодательства в области миграции и пограничного контроля, в том числе международных норм; закона о миграции, предоставления убежища и управления границами. В рамках проекта также организовывались образовательные поездки в европейские страны для изучения их возможностей и политики в области управления границами.

Проект «Наращивание потенциала отдела полиции РА по борьбе с незаконной миграцией» (май 2010 - октябрь 2011 г.). Сотрудничество было начато по просьбе полиции; проект был направлен на укрепление потенциала полиции посредством учебных программ и обмена передовым опытом в области борьбы с незаконной миграцией.

Проект «Поддержка правительства Армении во введении удостоверений личности и проездных документов с биометрическими параметрами» (июнь 2009 - июнь 2011 года). Проект направлен на разработку в Армении национального плана действий по внедрению электронного машиночитаемого паспорта в соответствии с функционально совместимыми стандартами и спецификациями, разработанными ИКАО. После оценки потребностей, правительству РА был представлен доклад с конкретными рекомендациями, который также был использован при подготовке тендерной заявки на паспорта и удостоверения личности. Проект также включает в себя обучение по управлению системой идентификации, программы обмена опытом и техническую помощь при разработке окончательного текста технического задания тендера.

Программа «Возвращение и эмиграция лиц, ищущих убежища в Бельгии (REAB)» - постоянный проект, включающий в себя соответствующие запросы и оказание помощи лицам, добровольно возвращающимся из Бельгии в рамках программ добровольного возвращения и реадмиссии (AVRR).

«Услуги для резидентов Армении, обращающихся за канадскими визами на временное пребывание и с целью миграцию в Канаду в рамках категории «Квалифицированные работники» – постоянный проект, предусматривающий предварительные консульские услуги для граждан и жителей Армении, обращающихся в Посольство Канады в Москве с целью получения не иммигрантских виз, в соответствии с канадской Государственной программой по легальной иммиграции для квалифицированных работников.

«Программа развития микро-предпринимательства» - постоянный проект, который помогает отдельным людям (в том числе лицам, ищущим убежища, ЖТЛ, беженцам и перемещенным лицам), обрести финансовую независимость путем микрокредитования, в том числе за счет обучения микропредпринимательству, предоставления кредитов и возможностей трудоустройства.

«Социально-экономическая реинтеграция жертв мин в Армении» (январь 2010 - декабрь 2012 года). Проект направлен на социально-экономическую реинтеграцию жертв противопехотных мин и их семей путем предоставления микро-кредитов; за счет развития национальных институциональных структур в области оказания помощи пострадавшим от противопехотных мин и инвалидам в целом, а также повышения осведомленности общественности и регионального сотрудничества и взаимодействия.

«Консультирование, направление и реинтеграция вернувшихся лиц» (февраль 2010 - февраль 2011). Проект фокусируется на оказании вернувшимся в страну лицам помощи, которая способствует устойчивому возвращению мигрантов.

Проект «Укрепление научно-обоснованного регулирования трудовой миграции в Армении» (январь 2011 - декабрь 2013 года). Главной целью данного проекта является улучшение регулирования потоками трудовой миграции из Армении. В рамках проекта будут создаваться условия для круговой (возвратной) миграции армянских работников посредством заключения двусторонних трудовых соглашений между правительством Армении и правительствами стран назначения. Будет наращиваться потенциал частных агентств занятости с целью приведения в соответствие спроса на рабочую силу и предложения, в то же время будет наращиваться потенциал страны в области сбора и анализа данных по миграции и разработки миграционной политики. Будет также проводиться разъяснительная работа в области потенциального сближения законодательства по вопросам управления миграцией с законодательством ЕС. Будут предоставляться экспертные знания с целью разработки проекта национального плана действий в области регулирования миграции на 2011-2014 годы. Проводимые в рамках данного проекта диалог и действия в поддержку изменений в политике, специальные мероприятия и создание возможностей для обмена опытом, знаниями и обсуждения практических вопросов, а также продвижение схем государственно-частного партнерства и повышение осведомленности общественности в этой области, будут способствовать повышению потенциала правительства Армении и дипломатических миссий с целью обеспечения лучшего консульского обслуживания армянских мигрантов за рубежом и более эффективной защиты их прав и законных интересов.

Деятельность **Международной организации труда (МОТ)** в Армении координируется Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии в Москве при поддержке Национального корреспондента МОТ в Ереване.

Приоритеты сотрудничества между МОТ и Республикой Армения на 2007-2011 годы были сформулированы в **Программе достойного труда (ПДТ)**, подписанной в Ереване в марте 2007 года директором субрегионального Бюро МОТ и трехсторонними партнерами - правительством, работодателями и организациями, представляющими интересы работников. Являясь важным вкладом в международную структуру, способствующую развитию (наряду со Стратегией Всемирного банка по сокращению бедности (ССБ), Рамочной программой ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), национальными стратегиями в отношении Целей развития тысячелетия и другими комплексными планами развития), ПДТ для Армении в качестве приоритета определяет совершенствование политики занятости.

МОТ также реализует ряд проектов в миграционном секторе и провела два соответствующих исследования: «*Миграция и развитие*» и «*Денежные переводы и развитие*».

В настоящее время МОТ реализует Проект «**Повышение защиты трудовых мигрантов в РФ, и усиление воздействия миграции в Армении, Грузии и Азербайджане на процесс развития**» (сентябрь 2010 - январь 2012 года). Цели проекта являются следующими: (1) обеспечить доступ трудящихся-мигрантов к информации о правилах и процедурах въезда, правах и доступе к услугам профсоюзов, а также участию в них (2), оказывать содействие Государственной миграционной службе в разработке Национального плана действий по реализации государственной миграционной стратегии; (3) создавать /укреплять механизмы, дающие возможность мигрантам, членам диаспоры и возвращающимся лицам вносить вклад в развитие страны их происхождения; (4) оказывать содействие в подписании двустороннего соглашения между армянскими и российскими профсоюзами по оказанию помощи и защиты трудовым мигрантам.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)

УВКБ ООН присутствует в Армении с 1992 года, когда, в связи с массовым притоком около 400 000 этнических армянских беженцев из Азербайджана, правительство Республики Армения обратилось с просьбой помочь удовлетворить гуманитарные потребности беженцев, т.е. потребности в базовой медицинской помощи, продовольственной помощи, программах подготовки к зиме, психо-социальной поддержке, обучении языку и профессиональной подготовке, а также обеспечении жильем - до настоящего момента УВКБ ООН предоставило более 3500 семьям беженцев убежища долговременного типа, начав свою деятельность по предоставлению убежищ в 1994 году. За последние пять лет, в связи с войной в Ираке, около 1000 лиц обратилось с просьбой предоставить убежище, и им был предоставлен статус временного убежища (ТА). Хотя большинство из них являются этническими армянами, они сталкиваются с трудностями при попытке интегрироваться в армянское общество.

В настоящее время УВКБ занимается прежде всего беженцами из Азербайджана, в том числе натурализованными бывшими беженцами армянского происхождения, беженцами из Ирака, имеющими статус временного убежища (ТА) и теми, кому был признан статус беженца в результате индивидуальных процедур, то есть беженцами и просителями убежища не из Азербайджана. УВКБ в Армении осуществляет часть своей деятельности через своих партнеров.

В настоящее время деятельность УВКБ ООН в Армении, включают в себя:

- Базовую психо-социальную и медицинскую помощь,
- Социальное жилье для беженцев в крайне уязвимом положении,
- Предоставление средств к существованию,
- Укрепление национальной правовой системы в сфере убежища,
- Нарращивание потенциала - SPCP-SC (Проект по укреплению потенциала защиты/ Strengthening Protection Capacity Project - Южный Кавказ)
- Юридическая помощь и консультации
- Выявление и реагирование на сексуальное и гендерное насилие среди беженцев и просителей убежища в Армении
- Продвижение Закона о беженцах / наращивание потенциала
- Управление границами.

Программа развития ООН (ПРООН)²¹

Представительство ПРООН в Армении было создано в 1993 году. Как и в других странах, ПРООН в Армении поддерживает правительство в выполнении целей развития тысячелетия (ЦРТ) и достижении всеобъемлющей цели сокращения наполовину уровня нищеты к 2015 году.

В центре внимания ПРООН - оказание помощи Армении в нахождении решений и обмене опытом по решению следующих проблем:

- Достижение ЦРТ и сокращение бедности
- Поощрение демократического управления
- Поддержка устойчивого энергетического управления и использования ресурсов
- Поддержка предотвращения кризисов и восстановления

²¹ www.undp.am

Секция по миграция была добавлена к программе ПРООН по борьбе с торговлей людьми во второй период действия программы (2006-2009 гг). 17 ноября 2007 года был подписан Меморандум о взаимопонимании между Программой развития ООН в Армении и Агентством по миграции при Министерстве территориального управления Армении, положив начало инициативе «Путешествуй Безопасно», включающей в себя: предварительную регистрацию перед миграцией и запросы на проведение старательной проверки. Сотрудничество с Агентством по миграции началось в рамках Программы ПРООН по борьбе с торговлей людьми: поддержка при наращивании потенциала и помощи жертвам, которая началась еще в 2004 году, и вошла во вторую фазу реализации в сентябре 2006 года²². Консультационные центры для мигрантов были открыты в Ереване в 2008 году при Агентстве по миграции Армении и в муниципальных образованиях Арташат и Гюмри.

«Поддержка систем пограничного управления, интегрированных в страны Южного Кавказа (SCIBM)» (январь 2010 - июль 2012 года). Основная цель заключается в расширении межведомственного двустороннего и регионального сотрудничества между странами Южного Кавказа, государствами-членами ЕС и другими международными партнерами, в целях облегчения передвижения людей и товаров через границы, при одновременном обеспечении безопасности границы.

В **Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)**²³, в рамках программы по развитию демократии имеется секция по борьбе с торговлей людьми и обеспечением свободного передвижения. Хотя большая часть работы связана с проблемами торговли людьми, ереванский офис ОБСЕ подчеркнул, что торговля людьми тесно связана с трудовой миграцией, поскольку жертвы торговли людьми в основном являются потенциальными трудовыми мигрантами. ОБСЕ завершила ряд исследований в области миграции:

- Исследование по трудовой миграции из Армении в 2002-2005 годах, проведенное НПО Продвинутое социальные технологии (AST),
- Исследование по вопросам семей мигрантов и возвращающихся мигрантов в Армении (2006 г.) в сотрудничестве со Швейцарским НПО CIMERA
- Исследование по трудовой миграции из Армении в 2005-2007 годах, проведенное НПО Продвинутое социальные технологии (AST),
- Проведение оценки миграционного законодательства Республики Армения (2007), с участием национальных и международных экспертов
- Исследование по возвратной миграции в Армению в 2002-2008 гг, проведенное НПО Продвинутое социальные технологии (AST)
- Поддержка прересмотра Армянской государственной концепции по управлению миграцией (2010).

«Поддержка Государственной миграционной службы Министерства территориального управления по разработке Национального плана действий по всеобъемлющему управлению миграцией». Проект реализуется ОБСЕ в сотрудничестве с Бюро МОТ в Армении. Общая цель проекта заключается в поддержке армянского государства и неправительственных организаций в улучшении системы управления миграцией в стране посредством разработки Национального плана действий по реализации государственной миграционной стратегии.

²² Источник: <http://undp.am/?page=LatestNews&id=403>

²³ <http://www.osce.org/yerevan/43700>

Приложение 2

Неправительственные организации

- **Фонд Партнерства Евразия²⁴ (ФПЕ)**

ФПЕ созданы шесть ресурсных центров по миграции и возвращению²⁵ в партнерстве с местными организациями (НПО и межобщинными объединениями), которые уже работают в регионах Армении.

Организации-партнеры были выбраны на основе их способности функционировать в качестве ресурсного центра и их готовности предоставлять услуги потенциальным мигрантам и беженцам. Каждый центр предлагает потенциальным мигрантам консультирование перед отъездом, профессионально-техническое обучение возвращающимся, информацию об организациях в стране и за рубежом, которые предоставляют социальную помощь мигрантам и вернувшимся лицам, а также информацию о возможностях трудоустройства в Армении. При поддержке и руководстве Фонда Партнерства Евразия, сотрудниками Ресурсных центров по миграции и возвращению собрана информация о местных тенденциях в области трудовой миграции и о трудностях, с которыми сталкиваются трудовые мигранты, находясь за границей. Сотрудники ресурсных центров будут работать с ФПЕ и анализировать эти данные. Результаты анализа будут обобщены в отчете и распространены среди государственных учреждений Армении, работающих в области трудовой миграции. Такой подход будет повышать компетенции ресурсных центров по отслеживанию тенденций в области трудовой миграции в тех местностях, которые они обслуживают, и разработке таких услуг, которые в большей степени соответствуют потребностям вернувшихся лиц и потенциальных трудовых мигрантов. Хотя финансирование прекратилось, некоторые центры продолжают предоставлять услуги на добровольной основе.

- **Армянская ассоциация содействия ООН²⁶** и чешская НПО **«Человек в беде»²⁷**, совместно реализуют программу **«Усиление управления миграционными потоками в Армении»²⁸** в рамках «Тематической программы ЕС по сотрудничеству с третьими странами в области миграции и убежища» (февраль 2009 - февраль 2012 года), финансируемую чешским правительством и Европейской комиссией.

Основные цели проекта включают в себя: предупреждение незаконной миграции граждан Армении, реинтеграция тех, кто хочет вернуться, смягчение причин миграции из Армении. Проект направлен на расширение межведомственного сотрудничества в области миграционных потоков, на повышение информированности общественности о рисках, связанных с нелегальной миграцией, обеспечение доступа потенциальных мигрантов к услугам в результате создания и функционирования 5 информационных центров по вопросам миграции.

²⁴ www.epfound.am

²⁵ Source: <http://www.epfound.am/english/accomplished/labor-migration.html>

²⁶ www.auna.am

²⁷ www.migrant.am

²⁸ Source: http://www.auna.am/index.php?option=com_content&view=article&id=34&Itemid=18&lang=en and <http://www.migrant.am/s/index.php/en/eu-program-2009-2012>

- **НПО Международный центр человеческого развития²⁹ (МЦЧР/ICHD)**

МЦЧР является мозговым центром, который активно работает в области миграционной политики и разрабатывает различные виды деятельности в этой области. МЦЧР реализовал программу *«Поддержка развития миграционной политики и наращивание соответствующего потенциала в Армении»³⁰* (январь 2007 - декабрь 2009 года), финансируемую ЕС, в сотрудничестве с Британским Советом и Государственной миграционной службой Армении. Целями программы являются развитие национального политического диалога по вопросам управления миграцией, обеспечение институциональной поддержки в области управления миграцией властей Армении и содействие реинтеграции возвращающихся армян посредством веб-портала и IT-интегрированной межведомственной сети (веб-портал BackToArmenia)

Проект *«Помощь после возвращения армянских репатриантов из Нидерландов» (июль 2010 - июнь 2012 года)* финансируется за счет Европейского фонда возвращения и осуществляется МЦЧР и Службой по репатриации и выездам Министерства юстиции Королевства Нидерландов. Проект направлен на улучшение социальной и экономической реинтеграции армянских граждан, не имеющих законного основания для проживания в Нидерландах, и предотвращение их нелегальной повторной миграции в страны-члены ЕС, путем предоставления всесторонней помощи и консультаций (устойчивое возвращение). В рамках проекта эта цель будет достигнута путем реализации четырех взаимосвязанных задач: (I), содействие занятости и самозанятости вернувшихся лиц; (II) содействие обучению и профессиональной подготовке беженцев (в том числе обучение детей, а также обучение профессии и развитие профессиональных навыков); (III) оказание медицинской помощи (в том числе добровольное медицинское обследование и диагностика состояния здоровья, медицинское лечение при необходимости и социально-психологические консультации и помощь), (IV) юридическая помощь (в том числе консультации по правовым вопросам, рынку труда, социальной защите, помощь при получении документов и т.д.).

Проект «Укрепление научно-обоснованного управления трудовой миграцией в Армении» (январь 20 011 - декабрь 2013 года) осуществляется армянской общественной организацией Международный центр человеческого развития (МЦЧР) в сотрудничестве с МОМ и направлен на улучшение перемещения трудовых миграционных потоков из Армении в государства-члены ЕС. Главной целью данного проекта является улучшение регулирования потоками трудовой миграции из Армении. В рамках проекта будут создаваться условия для круговой (возвратной) миграции армянских работников посредством заключения двусторонних трудовых соглашений между правительством Армении и правительствами стран назначения. Будет наращиваться потенциал частных агентств занятости с целью приведения в соответствие спроса на рабочую силу и предложения, в то же время будет наращиваться потенциал страны в области сбора и анализа данных по миграции и разработки миграционной политики. Будет также проводиться разъяснительная работа в области потенциального сближения законодательства по вопросам управления миграцией с законодательством ЕС. Проводимые в рамках данного проекта диалог и действия в поддержку изменений в политике, специальные мероприятия и создание возможностей для обмена опытом, знаниями и обсуждения практических вопросов, а также продвижение схем государственно-частного партнерства и повышение осведомленности общественности в этой области, будут способствовать повышению потенциала правительства Армении и дипломатических миссий в целях обеспечения лучшего консульского обслуживания армянских мигрантов за рубежом и более эффективной защиты их прав и законных интересов.

²⁹ www.ichd.org

³⁰ Source: <http://www.ichd.org/?laid=1&com=module&module=static&id=245>

- **Армянский Каритас**³¹

Армянский Каритас участвовал в программе «Устойчивая реинтеграция после добровольного возвращения»³² с армянской стороны, наряду с правительством Бельгии и Каритас Бельгии с бельгийской стороны. Цель программы - повысить шансы на успешную реинтеграцию мигрантов, возвращающихся из Бельгии. Прямыми бенефициарами проекта являются лица, вернувшиеся из Бельгии.

В дополнение к упомянутому проекту в 2006-2012 гг. Каритас Бельгии совместно с местными партнерами - Армянским Каритас и НПО «Миссия Армения» осуществлял проект «Информация о стране возвращения», финансируемый ЕС. Целью проекта является обеспечение армянских мигрантов в Европе определенной информацией, которая поможет им принять окончательное решение о возвращении.

Армянский Каритас в настоящее время реализует проект «*Миграция и развитие*»³³ (2010 - 2013). Проект финансируется правительством Лихтенштейна и Каритас Австрии. Партнеры, реализующие проект - Каритас Армении и Каритас Австрии. Целью проекта является содействие связи между миграцией и развитием в контексте Армении, за счет вклада в создание устойчивых мер реинтеграции возвращающихся в Армению и создания эффективной информационной системы, сконцентрированной на клиенте, для потенциальных мигрантов из Армении. Проект направлен на преодоление «Утечки мозгов» посредством продвижения круговой миграции и предоставления информации о рисках нелегальной миграции потенциальным мигрантам; поддержку процесса реинтеграции добровольных репатриантов путем оказания помощи, повышающей экономическую стабильность и социальную защиту; способствует реализации мер по повышению вклада Армянской диаспоры в развитие Армении путем создания специального Фонда Диаспоры Ментор в структуре Армянского Каритас; поддерживает разработку политики и процедур политического диалога посредством проведения научных исследований в области миграции и организации региональных дискуссий и деятельности в рамках сети контактов (нетворкинга).

- «Французско-Армянский Фонд Развития в Армении»³⁴ (FFAD)

FFAD реализует Армяно-французский проект «*Возвращение к истокам*»³⁵ с армянской стороны, наряду с партнерами с французской стороны - Национальным агентством по приему иностранцев и миграции при французском правительстве (OFII) и Армянской ассоциацией социальной помощи (AAAS) во Франции. Цель проекта заключается в организации добровольного возвращения граждан РА, являющихся нелегальными мигрантами в этой стране, и поддержке их дальнейшей реинтеграции на местах в сотрудничестве с французской стороной.

В 2008 году был начат проект «Укрепление институционального потенциала в области информации о миграции и сотрудничества при интеграции армянских мигрантов»³⁶, в рамках тематической программы ЕС по вопросам миграции, цель которого заключается в оказании поддержки третьим странам в сфере регулирования миграции в партнерстве с AAAS, FFAD, Агентством по миграции Министерства территориального управления Армении и OFII в качестве руководителя проекта. Проект направлен на предотвращение незаконной миграции и укрепление связей между миграцией и развитием.

³¹ www.caritasarm.am

³² Источник : <http://www.caritasarm.am/index.php/en/projects/migration-a-integration/migration-a-integration>

³³ Источник: <http://www.caritasarm.am/index.php/en/projects/migration-a-integration/migration-and-development>

³⁴ www.ffad.am

³⁵ Источник: http://www.ffad.am/index.php?Page=Migrations_Ongoing_Project&Lang=1

³⁶ Источник: http://www.ffad.am/index.php?Page=Migrations_Ongoing_Project&Lang=1

• **Спасите детей**³⁷

«Спасите детей» работает в Армении с 1993 года. С 2006 года армянский офис «Спасите детей» реализует программы для беженцев, живущих в Армении. Эти программы стремятся предоставлять социальные услуги сообществам беженцев более удобным для них путем, в том числе: предоставление дошкольного образования, жилищного строительства, проведение обучения, предоставление медицинских услуг и т.д. В течение этих проектов «Спасите детей» проводит оценку потребностей целевых сообществ и реализует программу действий, основанных на результатах оценки. В рамках представленного проекта «Спасите детей» будет выполнять роль организации со-оператора и будет предоставлять данные по сообществам, в которых проживают беженцы: социально-демографическая структура сообщества, трудовая занятость, основные проблемы и описание инфраструктуры сообщества.

• **НПО Миссия Армения**³⁸

В 1988 году возникла группа волонтеров с целью оказания помощи пострадавшим / беженцам катастрофического землетрясения и войны. В течение более 20 лет спонтанная гуманитарная деятельность переросла в мощную неправительственную структуру, которая благодаря своему опыту и знаниям заняла в Армении в сфере социальной поддержки особое место.

В самые тяжелые времена для Армении, Миссией Армения была создана, внедрена и разработана комплексная система предоставления социально-медицинских услуг на местах, которой до сих пор нет равных в государственном или общественном секторах. Эта система дала возможность пожилым людям, инвалидам, беженцам, лицам со статусом временного убежища и представителям других уязвимых групп получить доступ к различным социальным и медицинским услугам у себя дома или в районе проживания в соответствии с их личными потребностями и возможностями. Миссия Армения создала около 50 инфраструктур, которые предоставляют полный набор услуг по месту жительства более 8000 клиентов в 22 городах в 8 регионах Республики Армения (РА).

Услуги предоставляются на основе локальной социально-медицинской модели, разработанной Миссией Армения, в основании которой лежит традиционная социальная работа. С 2007 по 2010 года модель получила лицензию международного качества ISO 9001-2000, а в 2008 году Министерство труда и социальной защиты предоставило Миссии Армения лицензию на предоставление социальных услуг.

Приняв системный подход в оказании помощи уязвимым группам, организация не только предоставляет услуги клиентам, но и стремится внести свой вклад в общее улучшение социальной политики и развитие социального партнерства.

Начиная с 1995 года, Миссия Армения в сотрудничестве с УВКБ ООН, являясь реализующим партнером, реализует различные проекты для беженцев / лиц, ищущих убежища, которые в основном являются этническими армянами.

Предоставляя социальные, медицинские, образовательные услуги на местах, а также услуги, способствующие развитию сообществ, организация вносит свой вклад в решение жизненно важных проблем беженцев / лиц, ищущих убежища, и способствует их благополучию и интеграции в местное сообщество.

³⁷ Источник: <http://www.facebook.com/SavetheChildrenArmenia>

³⁸ Источник: <http://www.mission.am/en/index.php>