



European  
University  
Institute

ROBERT  
SCHUMAN  
CENTRE FOR  
ADVANCED  
STUDIES

## **КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции**

Финансируется совместно с Европейским Союзом

# ***Сбор статистических данных о миграции в Армении***

**Рубен Еганян**

Пояснительная записка 2012/52

Демографико-экономические рамки миграции

Сентябрь, 2012



© 2012. Все права защищены.  
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой-либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



## **Введение**

Данные о международной миграции в Республике Армения (РА) в основном собираются:

- Национальной статистической службой;
- Некоторыми отделами Армянской полиции;
- Пограничной электронной системой управления информацией;
- Различными правительственными, государственными и общественными организациями в сотрудничестве с международными организациями (как, например, ПРООН, ЮНФПА, МОМ, МОТ, ОБСЕ).

### **1. Подробное описание источников данных о миграции**

В Армении основными источниками данных о миграции являются:

- Перепись населения;
- Регистр населения;
- Миграционный учет;
- Учёт пересечения границы;
- Специальные обследования.

#### **1.1 Перепись населения**

Согласно закону РА "О переписи населения", перепись проводится Национальной статистической службой каждые 10 лет. С момента обретения независимости в 1991 году, были проведены две переписи населения (2001, 2011).

Материалы первой переписи были опубликованы в 2003 году в 12 томах. В первом томе были представлены показатели для страны в целом, в других томах были представлены показатели для отдельных административных единиц страны: столицы Ереван и десяти областей (марзов). Все эти материалы доступны на веб-сайте Национальной статистической службы вместе с 10% выборкой баз данных, позволяющих вторичную обработку данных.

Среди 32 вопросов переписи, 10 были прямо или косвенно связаны с миграцией:

- Вопрос 2 позволяет классифицировать население на: 1 - постоянное население, 2 - временно присутствующее и 3 - временно отсутствующее. Для определения двух последних категорий населения, использовался 12-месячный временной интервал. К сожалению, информация публикуется только по величине и характеристикам постоянного населения<sup>1</sup>.
- Вопросы 3/4/5 касаются, соответственно, продолжительности и причины временного присутствия / отсутствия; страны, где временно отсутствующий жил;
- Вопрос 10/11 позволяет идентифицировать мигрантов по "стране рождения" и "стране гражданства". Однако в настоящее время доступна только информация по возрасту и полу мигрантов.

---

<sup>1</sup> Следует отметить, что члены домашних хозяйств отсутствующие более 12 месяцев были тоже учтены в переписи. В принципе, это позволит обнаружить ценную информацию об армянах, которые покинули страну в 1990-х годах, но которые до сих пор рассматриваются как члены домашних хозяйств. К сожалению, эта информация ещё не обрабатывалась.

- Вопросы 14/15/16/17 касаются мобильности в широком смысле. В них, соответственно, спрашивается: "Вы со дня рождения проживаете в данном населённом пункте?"; "Для лиц, поменявших место жительства, начиная с 1988 года, укажите, вынужденно ли Вы его поменяли. Если да, то с какого региона или страны Вы приехали?"; „Какое Ваше прежнее место жительства?"; "С какого года Вы непрерывно здесь проживаете?". К сожалению, мало информации, полученной из ответов на эти вопросы, было опубликовано и уровень разукрупнения данных по полу, возрасту и социально-экономическим характеристикам неудовлетворителен.

Этот источник имеет много преимуществ и недостатков. Что касается преимуществ, перепись населения обеспечивает надёжные количественные и структурные данные о мигрантах, что позволяет проводить мониторинг и оценку миграционных процессов во времени, кроме того, позволяет вторичную обработку данных. Что касается недостатков, то следует отметить, что этот источник содержит устаревшую информацию, а также то, что эта информация не является достаточно подробной с точки зрения обработки данных.

## 1.2. Государственный регистр населения

Государственный регистр населения был создан после принятия соответствующего закона РА в 2002 году. В настоящее время он функционирует в рамках паспортно-визового управления Полиции Армении, и можно отметить недостаточное взаимодействие между этим Управлением и руководством Армянского Национального статистического института. По сути, их сотрудничество ограничивается выдачей и приёмом талонов статистического учёта иммигрантов и эмигрантов.

Основное ограничение этого источника состоит в том, что он предоставляет возможность регистрации по месту постоянного жительства (население де-юре), исключая возможность зарегистрироваться на временное место жительства (население де-факто)<sup>2</sup>. Кроме того, процедура регистрации и снятия с учёта сложна, так что мигранты редко информируют власти о любых изменениях их постоянного места жительства. Это, прежде всего, означает, что значительно недооценивается размер эмиграционных и иммиграционных потоков, причем последние в основном состоят из возвращающихся мигрантов.

Теоретически, Государственный регистр населения должен также предоставлять информацию о численности мигрантов в выбранный момент времени. Однако, учитывая, что его создание ещё не закончено и что недооценка мигрантов является значительной, а временно-пребывающих мигрантов не регистрируют, практическое значение регистра невелико.

Подводя итог, учитывая ограниченную доступность и низкую надёжность этого источника, перепись населения остаётся единственным источником данных о численности постоянных и временных мигрантов, проживающих в Армении.

---

<sup>2</sup> Закон требует, чтобы при смене места постоянного жительства (жилища) лицо в семидневный срок письменно уведомляло местный регистр того муниципалитета, в котором находится его новое жилище. Закон вводит следующее определение этого понятия: «местом постоянного жительства (жилищем) считается площадь, где житель имеет право проживать, которую он считает и заявляет в качестве своего жилища». По существу, для лица нет необходимости жить там на самом деле. Что касается временного критерия для определения продолжительности постоянного места жительства, то он не проработан чётко в законе РА о Государственном регистре населения.

### 1.3 Миграционный учет

Государственный регистр населения паспортно-визового управления Полиции Армении также отвечает за учет миграционных записей. Регистрация проводится на основе добровольного заявления самих мигрантов.

В частности, в соответствии с упомянутым законом:

- Международные иммигранты (лица, приезжающие в Армению на 6 и более месяцев) декларируют своё прибытие в Государственном регистре населения и заполняют талон статистического прибытия;
- Международные эмигранты (лица, выезжающие из Армении на 6 и более месяцев) декларируют свой выезд в Государственном регистре населения и заполняют талон статистического выезда. Альтернативно, они могут зарегистрироваться в Армянском Консульстве в стране назначения, которое официально информирует об этом орган, ведущий Центральный регистр через Министерство иностранных дел.
- Раз в месяц, Государственный регистр населения передаёт статистические талоны прибытия и выезда Армянской Национальной статистической службе, которая публикует эту информацию раз в год.

Статистические талоны учёта содержат следующую информацию: имя, фамилия, дата и место рождения, пол, национальность и страна гражданства, место регистрации, место работы, профессия, статус безработного, образование, семейное положение, цель прибытия/выезда, пол и возраст выезжающих детей в возрасте до 16 лет. Кроме перечисленного, в статистических талонах прибытия есть следующие вопросы: "Откуда и когда Вы приехали?", "Куда Вы едете?" и "Когда Вы выезжаете?".

Самой большой проблемой этого источника информации является то, что он охватывает лишь незначительную часть действительных прибытий и выездов. Вторым недостатком этого источника, по мнению ряда специалистов Национальной статистической службы, является то, что статистические миграционные талоны учёта не всегда заполнены должным образом. Действительно, очень часто некоторая часть информации отсутствует. Наконец, самый главный недостаток в том, что данные полученные из этого источника детально не обрабатываются, а публикуются только сводные статистические данные. Очевидно, что первые два недостатка значительно снижают практическую ценность данных, полученных из этого источника. С другой стороны, данные в полной мере доступны и, на официальный запрос, могут быть представлены и обработаны на более детализированном уровне.

### 1.4 Учёт пересечения границы

Данные о пересечении границы собираются пограничной электронной системой управления информацией (Border Electronic Management Information System - BEMIS), созданной в рамках Службы национальной безопасности РА.

Регистрация осуществляется на всех пограничных пунктах контроллерами паспортов с помощью сканирования паспортных данных. В процессе этой регистрации о каждом из пересекающих границу лиц собираются следующие данные: имя и фамилия, дата рождения, пол, гражданство, постоянное место жительства, номер и дата выдачи паспорта, кем и когда паспорт выдан.

Собранная информация передаётся в BEMIS. До 2010 года только в BEMIS имелся доступ к полной информации, а в ограниченное число государственных ведомств передавались месячные суммы прибытий и выездов. Одним из получателей этих данных была Национальная статистическая служба, которая публиковала эти данные в своих ежегодниках. С 2010 года ситуация немного изменилась. Национальная статистическая служба, получив ограниченный

доступ к базе данных, обработала и опубликовала данные за 2010 год с разделением на армянских и иностранных граждан.

Недостатки этого источника очевидны. Его данные недоступны, отсутствует подробная обработка, источник содержит данные не обязательно имеющие отношение к миграции. Кроме того, данные не учитывают цель прибытия/выезда, и, следовательно, источник также включает в себя лиц, пересекающих границу с целью туризма, посещения друзей и родственников, и т.д.

### **1.5 Специальные исследования**

Уже с середины 1990-х годов, когда начался массовый отток армян, а официальным источникам не удавалось это подтвердить, выборочные исследования были единственным источником достоверной миграционной информации. Особенно это касается размеров притока и оттока населения. За эти годы ряд выборочных исследований касался вопросов миграции. Эти исследования могут быть сгруппированы следующим образом:

- Комплексные исследования миграции (охватывающие весь спектр миграционных потоков);
- Конкретные исследования миграции (занимающиеся только конкретными категориями мигрантов, такими как: трудовые мигранты, репатрианты, и т.д.);
- Другие специальные исследования, которые косвенно включали в себя и вопросы миграции.

К сожалению, первые две категории не имеют чётко определённой периодичности. Нет также и институционального органа, ответственного за сбор и распространение этих данных. Каждая организация и исследовательская группа стремится действовать самостоятельно. Нет также и единого критерия определяющего мигрантов. В большинстве случаев было принято во внимание сочетание характеристик таких, например, как цель передвижения и предполагаемая продолжительность пребывания, в частности, в связи с широким распространением сезонной трудовой миграции, три месяца часто принимались за минимальный срок пребывания.

Объем связанных с миграцией переменных варьировался между исследованиями. Естественно, что в исследованиях, где миграция появлялась в качестве вторичного предмета, их было меньше, чем в миграционных исследованиях. В последних были собраны основные демографические и социально-экономические характеристики, касающиеся всех респондентов - эмигрантов и иммигрантов. Были получены данные миграционных перемещений в период наблюдения, а также характеристики последнего перемещения: цель, продолжительность, география, причины, работа и доходы, трудовые и жилищные условия, проблемы и пути их решения, отношения с местным населением и административными органами и т.д. Кроме того, большинство исследований включало вопросы относительно будущих миграционных намерений и планов.

Комплексные исследования - это, как правило, ретроспективные исследования, направленные на реконструкцию всех событий миграции, с которыми сталкивались респонденты. Случайная выборка использовалась почти во всех этих исследованиях, так что допущен статистический вывод к совокупности населения. Главное достоинство этих специальных исследований заключается в том, что они обеспечивают более надежную, всеобъемлющую и более подробную информацию о миграционных процессах в Армении, чем официальные источники. Проблема этих исследований заключается в том, что из-за различий в методологических подходах, их результаты не сопоставимы.