



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Правовые рамки циклической миграции в Республике Беларусь

Олег Бахур

Пояснительная записка 2012/63

Правовые рамки миграции

Сентябрь, 2012



© 2012. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



В данной работе циклическую миграцию мы рассматриваем как повторяющийся въезд (и последующий выезд) иностранных граждан в Республику Беларусь, а равно граждан Беларуси в другие государства на непродолжительное время, для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности, а также для получения образования. Отметим, что в законодательстве Беларуси термин «циклическая миграция» не используется. Республика Беларусь заключила ряд международных соглашений, направленных на регулирование трудовой миграции, было принято ряд национальных нормативных правовых актов также посвященных трудовой миграции и иным видам миграции, которые мы можем отнести к циклической миграции.

Так как, основной составляющей циклической миграции является трудовая миграция, то во многом ее законодательное регулирование обеспечивается законодательными актами по трудовой миграции (как международными, так и национальными), которые были нами подробно проанализированы в работе, посвященной непосредственно трудовой миграции.

1. Международное сотрудничество

Поскольку свобода передвижения способствует циклической миграции, то обратимся к анализу международных актов обеспечивающих свободу передвижения.

1.1 Региональный уровень: Содружество Независимых Государств

Наибольший прогресс в этом направлении был достигнут на пространстве Содружества Независимых Государств. Так, был заключен ряд многосторонних соглашений¹. Циклической миграции эти соглашения благоприятствуют прежде всего в связи с тем, что они предусматривают установление безвизового въезда и транзитного проезда, а также единый перечень документов для перемещения граждан по территории СНГ. Кроме того, в рамках СНГ были заключены и двусторонние договора², еще более способствующие циклической миграции в виду того, что они конкретизируют положения многосторонних договоров, определяя достаточно продолжительные сроки пребывания на территории договаривающихся сторон, в том числе без необходимости регистрироваться в соответствующих государственных органах. Также конкретизируются перечни документов, необходимых для пересечения границ и технические процедуры, связанные с пересечением границы и пребыванием на территории договаривающихся сторон.

¹ Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств Содружества Независимых Государств по территории его участников от 9 октября 1992 г. // Содружество: инф. вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. - 1992. - № 7; Соглашение о порядке выезда граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в государства, не входящие в Содружество Независимых Государств, и выезда из них от 17 января 1997 г. // Содружество: информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. - 1997. - №1 (25); Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о взаимных безвизовых поездках граждан от 30 ноября 2000 года (вступило в силу 7 июня 2002 года).

² Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о безвизовых поездках граждан от 12 июня 2009 года; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Армения о взаимных безвизовых поездках граждан Республики Беларусь и граждан Республики Армения (вступило в силу 19 декабря 2003 года); Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Туркменистана о взаимных поездках граждан от 22 декабря 1999 года (вступило в силу 21 июля 2000 года); Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Узбекистан о взаимных поездках граждан от 19 января 2005 года; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Азербайджанской Республики о взаимных безвизовых поездках граждан, подписанное 15 мая 2006 года.

Большая часть легальной циклической миграции подкреплена двусторонними соглашениями в области социального обеспечения. Имеются такие многосторонние и двусторонние соглашения заключенные в рамках СНГ³. Эти соглашения направлены на защиту прав граждан в области пенсионного обеспечения, здравоохранения. Большинство заключенных соглашений имеют недостатки, связанные с тем, что они основываются на принципе «территориальности», согласно которому пенсионное обеспечение предоставляется в соответствии с законодательством и за счет средств государства, на территории которого постоянно проживает гражданин (возможно ухудшение условий и уровня пенсионного обеспечения при переселении из одной страны в другую (в связи с существенными различиями пенсионного законодательства в государствах, необходимость получения статуса постоянно проживающего в государстве нового места жительства и т.д.). Имеются и прогрессивные положения, способные положительно влиять на циклическую миграцию, так, например, положения договора с Российской Федерацией предусматривает суммирование трудового стажа, приобретенного на территориях Беларуси и России.

С учетом того, что значительное число мигрантов из Украины занято в сельском хозяйстве в приграничных областях, можно сделать вывод о том, что заключенные соглашения о трудовой деятельности и социальной защите мигрантов положительно влияют на развитие циклической миграции.

1.2 Союз Беларуси и России, Евразийское Экономическое сообщество

Наиболее благоприятные условия для циклической миграции в настоящее время созданы в рамках Союза Беларуси и России, а также ЕЭП, поскольку трудящимся из России, Беларуси Казахстана предоставляются расширенные трудовые права и права в сфере социального обеспечения, аналогично праву Европейского Союза⁴. Так граждане государства выезда, осуществляющие трудовую деятельность на территории государства трудоустройства, имеют равные права с гражданами государства трудоустройства в оплате труда, режиме рабочего времени и времени отдыха, охране и условиях труда и других вопросах трудовых отношений. Установлено, что трудовой стаж, и стаж работы по специальности, приобретенный в связи с трудовой деятельностью на территории Беларусь и России, взаимно признается за их гражданами (п. 2 Решения №4). Предусмотрены и широкие социальные права и гарантии (пп. 2, 3 Решения №4).

³ Договор между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой о сотрудничестве в области социального обеспечения от 29 февраля 2008 года; Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о социальном обеспечении от 4 февраля 1999 года; Межправительственное Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года; Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о сотрудничестве в области социального обеспечения (далее - Договор с Российской Федерацией) от 24 января 2006 года; Соглашение между Министерством здравоохранения Республики Беларусь и Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации о сотрудничестве в области здравоохранения и медицинской науки (заключено в г. Москве 28.04.2011); Соглашение между Правительством Республики Беларусь и правительством Республики Молдова о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения (заключено 12.09.1995); Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения (заключено 14.12.1995 г.); Соглашение о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств- участников СНГ (заключено 15.05.1992).

⁴ Решение Высшего Совета Сообщества Беларуси и России от 22 июня 1996 г. № 4 «О равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий»; Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией «О равных правах» от 25 декабря 1998 г. (вступил в силу 22 июля 1999 года); Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств от 19 ноября 2010 года (г. Санкт-Петербург); Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей от 19 ноября 2010 года (г. Санкт-Петербург)

Заключенными соглашениями в рамках ЕЭП предусматривается, что трудовая деятельность гражданами государств-участников Соглашений на территории договаривающихся сторон может осуществляться без соответствующих разрешительных документов.

1.3 Сотрудничество со странами не входящими в СНГ

Расширение возможности реализации свободы передвижения граждан между Республикой Беларусь и странами не входящими в СНГ предусматривается в соответствующих двусторонних договорах⁵. Однако, большинство из них не способствует циклической миграции ввиду того, что они касаются упрощения поездок по служебным и дипломатическим целям, а так же упрощают туристические поездки. Лишь не многие из них предусматривают полную

⁵ Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Венгерской Республики о взаимных безвизовых поездках граждан по дипломатическим и служебным паспортам (вступило в силу 14 июля 2002 года); Пагадненне паміж Урадам Рэспублікі Беларусь і Урадам Сацыялістычнай Рэспублікі В'етнам аб узаемных бязвизавых паездках па службовых справах (уступіла ў сілу 25 лістапада 1993 года); Пагадненне паміж Урадам Рэспублікі Беларусь і Урадам Рэспублікі Індыя аб узаемных бязвизавых паездках па службовых справах (уступіла ў сілу 14 мая 1993 года); Мемарандум паміж Урадам Рэспублікі Беларусь і Урадам Ісламскай Рэспублікі Іран аб бязвизавых паездках па дыпламатычных і службовых папашпартах (уступіў у сілу 14 красавіка 1995 года); Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Китайской Народной Республики о взаимных безвизовых поездках по служебным делам (вступило в силу 1 марта 1993 года); Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Китайской Народной Республики о взаимных безвизовых групповых туристических поездках (вступило в силу 1 марта 1993 года); Пагадненне паміж Урадам Рэспублікі Беларусь і Урадам Рэспублікі Турцыя аб узаемных бязвизавых паездках па дыпламатычных, службовых а спецыяльных папашпартах ад 14 снежня 1993 года (уступіла ў сілу 14 лютага 1994 года); Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Куба о взаимных безвизовых поездках граждан (вступило в силу 10 марта 1999 года); Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Союзным Правительством Союзной Республики Югославия об отмене виз от 4 марта 1999 года (вступило в силу 10 февраля 2000 года); Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Словацкой Республики о безвизовых поездках владельцев дипломатических и служебных паспортов (вступило в силу 8 февраля 2003 года); Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Аргентинской Республики о безвизовых поездках по дипломатическим и служебным или официальным паспортам от 28 октября 2004 года; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Федеративной Республики Бразилия об отмене визового режима для владельцев дипломатических, служебных (официальных) паспортов от 26 октября 2004 года; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Сирийской Арабской Республики о безвизовых поездках по дипломатическим и служебным паспортам от 24 августа 2005 года; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Южно-Африканской Республики об отмене виз для владельцев дипломатических и служебных или официальных паспортов от 28 августа 2006 года; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла об отмене виз в дипломатических, служебных или официальных паспортах от 8 декабря 2007 года; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла об отмене виз в национальных паспортах от 8 декабря 2007 года; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Арабской Республики Египет о безвизовых поездках по дипломатическим, служебным и специальным паспортам от 27 июня 2005 года; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о взаимных поездках граждан, заключенное путем обмена нотами 20 декабря 2007 года; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о внесении изменений и дополнений во Временное соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о взаимных поездках граждан от 26 ноября 2002 года, заключенное путем обмена нотами 20 декабря 2007 года; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики о взаимных поездках граждан, заключенное путем обмена нотами 31 января 2008 года; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Корейской Народно-Демократической Республики о безвизовых поездках для владельцев дипломатических и служебных паспортов от 19 декабря 2007 года; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Корея о взаимной отмене виз для владельцев дипломатических и служебных (официальных) паспортов от 5 ноября 2007 года; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Перу об отмене виз для владельцев дипломатических, специальных и (или) служебных паспортах, подписанное 29 января 2010 года.

отмену виз и те заключены со странами с которыми миграционный обмен (в т.ч. и циклическая миграция) минимален.

1.4 Международные договора по приграничному движению

Отдельно рассмотрим международные договора по приграничному движению. В 2010 году Республика Беларусь заключила международные договора с Республикой Польша, Латвийской Республикой и Литовской Республикой о введении упрощенного порядка приграничного движения для жителей приграничных территорий⁶.

В соответствии с положениями международных договоров жители приграничных территорий Республики Беларусь будут посещать приграничные территории Республики Польша, Латвийской Республики и Литовской Республики, а жители приграничных территорий сопредельных государств будут посещать приграничные территории Республики Беларусь без виз по разрешению на приграничное движение⁷ по причинам общественного, культурного либо семейного характера или по обоснованным экономическим причинам. К сожалению международные договора с Республикой Польша и Литовской Республикой до настоящего времени не вступили в законную силу.

1.5 Выводы

По нашему мнению заключенные соглашения о приграничном движении должны придать мощный импульс циклической миграции на приграничных территориях. Однако, с учетом того, что отдельные из указанных соглашений вступили в силу (конец 2011 г. – начало 2012 г.), конкретные выводы о фактическом влиянии на миграцию населения делать преждевременно.

В целом анализируя международные соглашения Республики Беларусь в области миграции сквозь призму их влияния на циклическую миграцию, необходимо отметить следующее. Существующая система международно-правового регулирования состоит в основном из двусторонних соглашений, режимы наибольшего благоприятствования предусмотрены лишь в рамках Союза Беларуси и России. Заключенные соглашения существенно отличаются друг от друга, поэтому приходится констатировать отсутствие сбалансированной системы международно-правового регулирования, даже на уровне СНГ. Кроме того, нормы указанных соглашений на прямую не стимулируют временную или циклическую миграцию, а предусмотренные в них легальные процедуры имеют ряд недостатков таких как: не сбалансированная система квот, отсылка к национальному законодательству, которое в большинстве случаев предусматривает сложные бюрократические процедуры для международной миграции. Все указанное выше, а также «прозрачность» границ на постсоветском пространстве и сложность принятия участия в программах временной миграции (бюрократичность процедур и необходимость нести существенные для мигрантов материальные издержки) создает условия для нелегальной миграции, способствует росту преступности.

⁶ Договор между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о правилах приграничного движения от 12 февраля 2010 года (г. Варшава); Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики о порядке взаимных поездок жителей приграничных территорий Республики Беларусь и Латвийской Республики от 23 августа 2010 года (г. Рига); Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о порядке взаимных поездок жителей приграничных территорий Республики Беларусь и Литовской Республики от 20 октября 2010 года (г. Минск)

⁷ разрешение на приграничное движение - документ, предоставляющий его владельцу право многократного въезда, выезда и пребывания только на приграничных территориях

2. Национальное законодательство

2.1 Циклическая миграция белорусских граждан

Поскольку между большинством стран СНГ установилась безвизовая система перемещений, то это существенным образом способствует циклической миграции. Вместе с тем, препятствием остается необходимость получения специальных разрешений на трудоустройство при каждом новом въезде. Указанная проблема решена лишь в рамках Союза Беларуси и России, а так же в рамках ЕЭП. С учетом указанных факторов циклическая миграция белорусских граждан осуществляется только в направлении Российской Федерации. Казахстан не является популярным направлением циклической миграции ввиду удаленности, культурных различий, языкового фактора.

В иных направлениях развивается в основном безвозвратная и иные виды миграций белорусских граждан. В этой связи отметим, что законодательство Республики Беларусь в области миграции, к сожалению, не создает стимулов для циклической миграции белорусских граждан, не предусматривает системы обеспечения стимулов для поощрения возврата на родину белорусских мигрантов. Так же миграционная политика не предусматривает действенных мер по стимулированию реэмиграции. Не предусматривается введение таких эффективных мер как: таможенные льготы для возвращающихся мигрантов на ввоз имущества и средств производства, приобретенных трудовыми эмигрантами за рубежом; разработка и принятие специальных эмигрантских программ с целью стимулирования возвращения эмигрантов из-за границы и содействия их трудоустройству в стране; создание благоприятного климата использования валютных средств для приобретения товаров, земли, производственного оборудования; налаживание деловых и гуманитарных контактов с выехавшими за границу работниками; создание специальных фондов по накоплению средств для обеспечения медицинского обслуживания, жилищного строительства и других нужд возвращающихся на родину белорусских мигрантов.

Не способствует развитию циклической миграции и то, что в нормативных правовых актах Беларуси отсутствуют меры по стимулированию трудовой миграции за рубеж граждан, обладающих не востребованными специальностями, работников с низкой квалификацией. Указанные лица могут быть вовлечены в циклическую миграцию, поскольку они могли бы возвращаться на родину по получении за рубежом нового опыта, квалификации, либо при изменении ситуации на рынке труда в Беларуси (создание новых рабочих мест).

2.1.1 Двойное гражданство

За лицом, являющимся гражданином Республики Беларусь, не признается принадлежность к гражданству иностранного государства⁸. Отметим, что лица, которые состояли ранее в гражданстве Республики Беларусь, согласно ст. 53 Закона № 105–З, имеют право получить разрешение на постоянное проживание. В условиях не признания государством двойного гражданства, получение разрешения на постоянное проживание бывшими гражданами Беларуси, безусловно, способствует циклической миграции этих лиц между странами их гражданской принадлежности и Республикой Беларусь. Однако указанные законодательные положения имеют значения только для тех случаев, когда белорусские граждане перед получением иностранного гражданства прошли процедуру выхода из гражданства Беларуси. Обусловлено это тем, что в настоящее время распространенной является практика, когда граждане Республики Беларусь, получив гражданство другого государства, не уведомляют об этом компетентные органы Республики Беларусь и не выходят из ее гражданства. Таким

⁸ ч. 1 ст. 11 Закона № 136-З «О гражданстве Республики Беларусь» от 01.08.2002 г. (ред. от 04.01.2010 г.)

образом, они могут въезжать в Беларусь по паспорту и в правовом статусе ее гражданина, поскольку граждане Республики Беларусь, имеющие также иное гражданство, не могут на этом основании быть ограничены в правах, вытекающих из гражданства Республики Беларусь⁹.

Отметим, что согласно действующему законодательству пособие по безработице выплачиваются только на территории Беларуси, что безусловно способствует циклической миграции, поскольку является стимулом для возвращения мигрантов в страну по окончании зарубежного контракта.

2.2 Регулирование циклической миграции иностранцев в Республику Беларусь

2.2.1 Циклическая миграция и режимы пребывания

Законом № 105–3 определены режимы пребывания иностранцев в Республике Беларусь (ст. 38). Так, иностранцы могут временно пребывать (не более 90 суток), временно (не более 1 года) и постоянно проживать в Республике Беларусь. На наш взгляд указанные режимы пребывания во многом способствуют различным видам миграции иностранцев в Республику Беларусь.

Базовым для иностранцев является статус временного пребывания (ст. 39 Закона № 105-3). Более комфортным в плане сроков пребывания, и соответственно более благоприятным для циклических мигрантов является режим временного проживания в Беларуси (ст. 48 Закона №105-3).

Тут необходимо пояснить, что режим пребывания является категорией производной от целей въезда. Так если лицо планирует осуществлять трудовую деятельность или рассчитывает на получение образования в Беларуси, то он на основании представленных документов получает соответствующую визу и с учетом этого ему определяется режим пребывания, соответствующий правовой статус. Так, трудовые мигранты, иностранцы планирующие заниматься предпринимательской деятельностью, могут въезжать в Республику Беларусь по трудовым договорам на срок до 1 года (ч. 1 ст. 48 Закона №105-3). При этом иностранец может изменить свой правовой статус пребывания на территории Беларуси, не выезжая за ее пределы (если на то появятся основания указанные в Законе №105-3).

Однако, что касается циклической миграции, то необходимо отметить, что, согласно действующего законодательства, ни временно пребывающие, ни временно проживающие иностранцы автоматически не могут получить разрешения на повторный (многократный) въезд, не предусмотрены и привилегии для повторных въездов иностранцев. Поэтому развитию циклической миграции иностранцев в Беларусь препятствует то, что на каждый повторный въезд, на каждое повторное трудоустройство иностранцу необходимо заново собирать соответствующие документы и получать разрешение. Исключение тут составляют граждане России и Казахстана (ввиду упоминавшихся выше международных норм, определивших для этой категории особые условия въезда, трудоустройства, пребывания). Однако граждане России и Казахстана слабо представлены в циклической миграции в Республику Беларусь, поскольку уровень оплаты труда в этих странах выше, чем в Беларуси.

В связи с этим, на современном уровне развития правовых норм в области миграции, исключительно важными для циклической миграции иностранцев в Республику Беларусь, являются законодательные положения, которые, по крайней мере, расширяют правовые основания въезда в страну иностранных мигрантов. Поэтому с позитивной стороны отметим решение о предоставлении возможности физическим лицам (гражданам Республики Беларусь)

⁹ ч. 2 ст. 11 Закона № 136-3 «О гражданстве Республики Беларусь» от 01.08.2002 г. (ред. от 04.01.2010 г.)

привлекать иностранную рабочую силу¹⁰. Теперь физическое лицо Республики Беларусь может выступать в качестве нанимателя, используя труд трудящихся-иммигрантов на основании заключенных с ними трудовых договоров (ст. 1 Закона Республики Беларусь № 225-З «О внешней трудовой миграции»). Эта новелла белорусского законодательства способна существенно повлиять на развитие циклической миграции российских и казахских мигрантов (при благоприятной динамике экономических процессов в Беларуси). Благодаря выполнению домашней работы циклические мигранты получают возможность в течение непродолжительного времени находиться за пределами родины, не увеличивая при этом масштаба постоянной миграции.

2.2.2 Влияние наличия разрешения на постоянное проживание на циклическую миграцию иностранцев в Республику Беларусь

С одной стороны, последние изменения в национальном законодательстве, регулирующие отношения в сфере миграции могут оказать позитивное влияние на циклическую миграцию¹¹, согласно которым с 6 июня 2012 года иностранцы, имеющие действительные виды на жительство в Республике Беларусь, не нуждаются в получении выездной или въездной визы Республики Беларусь (ст. 27 Закона № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»).

Определенные предпосылки для циклической миграции иностранцев заложены и в ст. 53 Закона № 105-З, которая указывает на основания, дающие право для получения разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь. Таким правом могут воспользоваться лица, которые: 1) являются работниками и специалистами, в которых нуждаются организации Республики Беларусь; 2) обладают исключительными способностями и талантом или имеют выдающиеся заслуги перед Республикой Беларусь, высокие достижения в области науки, техники, культуры и спорта; 3) являются иностранными инвесторами, вложившими инвестиции в размере не менее ста пятидесяти тысяч евро в объекты инвестиционной деятельности на территории Республики Беларусь; 4) являются этническими белорусами или их кровными родственниками по прямой нисходящей линии: детьми, внуками, правнуками, родившимися за пределами современной территории Республики Беларусь. Получение разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь позволяет иностранцу иметь и реализовывать трудовые права в том же объеме, что и граждане Беларуси, свободно перемещаться через границу Республики Беларусь в любом направлении.

Вместе с тем, отметим, что фактически белорусское государство не заинтересовано в циклической миграции иностранцев, получивших разрешение на постоянное проживание. Скорее наоборот, поощряется их оседлость, что может быть объяснено нехваткой рабочих рук в определенных сферах экономики. Так, сдерживающим фактором циклической миграции для иностранцев является то обстоятельство, что де-юре статус иностранца постоянно проживающего в Республике Беларусь не является достаточно стабильным. Разрешение на постоянное проживание может быть аннулировано, если иностранец пребывал за пределами Республики Беларусь более 183 суток в календарном году (ч. 3 ст. 57 Закона № 105-З).

¹⁰ Указ Президента Республики Беларусь от 19.04.2012 г. № 197 «О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200» (изменены подпункты 12.17-12.22 Указа № 200 - «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан»)

¹¹ 6 июня вступили в силу изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»

2.2.3 Правомерность циклической миграции

Как известно, циклическая миграция развивается в рамках правового поля при условии наличия эффективной системы контроля за соблюдением миграционного законодательства. В Республике Беларусь создана и функционирует такая система, основывающаяся на ряде ключевых нормативных правовых актов¹².

Таким образом, белорусское законодательство создает лишь отдельные предпосылки для циклической миграции иностранцев, да и, то, только для тех, которые получили статус иностранца, постоянно, проживающего в Республике Беларусь, однако это нивелируется не устойчивостью указанного статуса.

3. Выводы и рекомендации

Таким образом, несмотря на отсутствие прямых упоминаний в законодательстве о циклической миграции, в нем все-таки содержится ряд норм, которые прямо или косвенно ее поддерживают, однако с учетом важности развития данного вида временной международной миграции необходимо принимать меры по дальнейшему ее развитию как в страну, так и из нее. Вместе с тем, позитивным является то обстоятельство, что в белорусском законодательстве отсутствуют положения, которые бы запрещали или прямо препятствовали циклической миграции. Не предусматриваются ни лимиты по количеству въездов, ни периоды запрета въезда для иностранных мигрантов любых категорий, за исключением иностранцев-правонарушителей и иных категорий, к которым применялась правовая процедура депортации или высылки.

Полагаем, что миграционная политика Республики Беларусь должна предусматривать меры по развитию циклической миграции как белорусских граждан, так и иностранцев, как в страны СНГ, так и иные государства. Для этого необходимо использовать позитивный опыт, накопленный в ЕС и странах северной Америки.

¹² Конституция Республики Беларусь; Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. №105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2006г. № 73 в редакции постановления от 9 июля 2010 г. №1030 «Об утверждении Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства» от 15 марта 2007 г. № 333; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 февраля 2006 г. № 146 «Об утверждении Положения о порядке осуществления высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь по вопросам депортации таких лиц»;

Ответственность за правонарушения устанавливается – в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (статьи - 23.53, 23.55 23.29 -23.32), в Уголовном кодексе (статьи 371, 371-1, 371-2).