



European  
University  
Institute

ROBERT  
SCHUMAN  
CENTRE FOR  
ADVANCED  
STUDIES

## **КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции**

Финансируется совместно с Европейским Союзом

### ***Циркулярная миграция: Беларусь***

**Лариса Титаренко**

Научно-исследовательский отчет 2012/67

Социально-политические рамки миграции

Сентябрь, 2012



© 2012. Все права защищены.  
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Предполагается, что циркулярная мобильность, интерпретируемая как текучее перемещение людей между странами, может принести выгоду для всех участвующих сторон. Однако, в отношении современной Беларуси, циркулярная миграция и - шире - циркулярная мобильность приносит больше проблем, чем преимуществ. В долгосрочной перспективе, Беларусь, как страна происхождения, по-видимому, потеряет больше, чем приобретет, даже если наблюдаются некоторые краткосрочные выгоды (например, денежные переводы и уменьшение потенциального влияния безработицы на белорусскую экономику). Ниже, я объясню плюсы и минусы циркулярной миграции.

## **1. Циркулярная мобильность между Беларусью и Европейским союзом**

Циркулярная мобильность в страны ЕС развивается независимо от белорусской политики в сфере миграции, и нет никакой возможности остановить этот поток: он будет расти и дальше. Число виз ЕС выданных гражданам Беларуси в 2011 году было выше, чем в любой другой стране СНГ, включая Россию (Елисеев 2012: 10), 61 виз на 1000 граждан Беларуси. Конечно, не все эти люди являются мигрантами: многие из них туристы, приглашенные гости и т.д. Тем не менее, циркулярные мигранты многочисленны.

Соседние с Беларусью страны ЕС - привлекательная цель для белорусских мигрантов. Таким образом, циркулярная миграция из Беларуси в ЕС часто имеет региональный характер.

Циркулярная миграция в каждую из соседних стран имеет ряд особенностей. Тем не менее, во всех случаях, циркулярная мобильность в ЕС является способом для достижения более высокого уровня жизни, чем уровень жизни, который бы был у этих мигрантов, если бы они остались в Беларуси.

### **Польша**

В 2011 году почти каждая пятая виза (55,2 тыс. из 299,3), выданная польскими консульствами в Беларуси была национальной долгосрочной визой (Елисеев, 2012: 9). Этот вид визы чаще всего выдается тем, кто учится в Польше, работает там или имеет "карту поляка" (все они подпадают под категорию циркулярной мобильности). Автор также подчеркивает, что более 90% всех долгосрочных национальных виз стран ЕС, полученных белорусами в 2011 году, были выданы польскими консульствами. Можно предположить, что многие из этих виз были выданы циркулярным мигрантам.

Из-за близости белорусского и польского языков, многие белорусские потенциальные мигранты предпочитают Польшу, особенно если они знают польский язык или его понимают. В этой группе (мигранты в Польшу) можно выделить две подгруппы:

(1) высокообразованные специалисты (профессора, кандидаты наук, преподаватели ВУЗов, врачи), в которых нуждаются в Польше, так как они замещают польских специалистов мигрировавших на запад. Белорусские мигранты либо постоянно живут в Польше на протяжении всего срока контракта, либо регулярно приезжают на 1-2 недели каждый месяц или около того. Иногда они также сохраняют за собой рабочие места в Беларуси, так что их работа в Польше является источником дополнительного дохода и поддержки их семей в Беларуси.

(2) квалифицированные рабочие, например - водители грузовиков: они знают русский язык, чтобы облегчает общение в СНГ, и, как правило, водят польские грузовики на восток - Россия, Украина, Беларусь; белорусские водители обходятся дешевле для польских фирм, чем польские водители; являясь гражданами Республики Беларусь, им не нужны визы в страны СНГ, что также является преимуществом. Они живут в Польше в течение нескольких месяцев, но регулярно посещают свои семьи в Беларуси.

Также, рабочие и другой менее квалифицированный персонал находят работу в Польше (частично на нелегальной основе). Некоторые граждане Беларуси регулярно посещают своих родственников в Польше.

## **Литва**

Это вторая страна ЕС по количеству выданных виз белорусам (в 2011 году - 144 300 виз, 34% из них многократные визы) (Елисеев 2012: 7). В целевые группы входят профессора университетов и молодые хорошо образованные ученые, которые переехали в Вильнюс или регулярно ездят в этот город, в связи с работой в Европейском гуманитарном университете. Сотни студентов из Беларуси учатся в Вильнюсе, там живут или регулярно приезжают на учебу. После окончания учебы, только половина из них возвращается в Беларусь. Некоторые журналисты и оппозиционные политики также перенесли свои офисы в Вильнюс и ездят регулярно в обоих направлениях.

Кроме того, если нет необходимости в знании местного языка, то некоторые работники временно трудоустраиваются в Литве (и Латвии), например, на совместных предприятиях (с литовско-английским капиталом, напр.). Некоторые белорусы имеют предприятия в этих странах и регулярно посещают своих партнеров, но там не живут.

## **Другие страны ЕС (без общих границ)**

Германия является наиболее привлекательной страной ЕС для белорусов. Согласно национальному опросу Независимого института социально-экономических и политических исследований (НИСЭПИ) в июне 2012, 53,7% респондентов выразили желание работать / учиться за границей (15,1% в Германии, 11,4% в США, 8,9% в России, и 9,8% в любой стране), а 41,4% сказали, что они хотели бы уехать за границу навсегда (НИСЭПИ 2012). Италия и Чехия также популярные направления миграции.

Между тем, белорусам нелегко найти работу в странах ЕС. В основном, только научные исследователи и ИТ-специалисты преуспевают в нахождении работы: на временных контрактах они проводят годы за рубежом. С начала финансового кризиса найти работу в ЕС стало еще труднее, тем не менее, это затронуло специалистов, уже работающих за границей, в меньшей степени, чем малоквалифицированных рабочих. Практически, всем странам ЕС выгодны белорусские трудовые мигранты, поскольку большинство из этих мигрантов имеет профессиональное или высшее образование (или ученую степень) и старается соблюдать законы.

Основными движущими силами трудовой эмиграции из Беларуси являются: более высокие зарплаты, более высокие стандарты жизни и гораздо более высокое качество жизни в ЕС (что очень привлекательно для профессионалов).

## **2. Циркулярная мобильность между Республикой Беларусь и странами СНГ (в том числе движение в обоих направлениях)**

Движущей силой миграции в Россию является высокая зарплата для всех категорий занятости. Вот почему как рабочие, так и специалисты выезжают из Беларуси. Это потеря для Беларуси, так как не все мигранты, выехавшие на работу или учебу, вернутся обратно. По мнению экспертов, уровень образования и квалификации мигрантов в Россию выше, чем средний уровень рабочей силы, занятой в Беларуси. По расчетам экспертов, 50-60% мигрантов имеют высшее образование (полное или неполное). Чаще всего среди высококвалифицированных мигрантов - врачи (около 12%), инженеры (10%) и биологи (7%), в то время как среди

иммигрантов в Беларусь почти 30 % - малоквалифицированные рабочие (Лученок и Колесникова 2011).

**Россия** является основным направлением белорусских циркулярных мигрантов. По некоторым оценкам, более 90% трудовых мигрантов едут в Россию (Лученок и Колесникова). В течение последнего десятилетия, и особенно в 2011-2012 годах, из-за значительного снижения доходов и уровня жизни в Беларуси, Россия стала более привлекательной страной, чем раньше. В настоящее время, многие рабочие в сферах строительства, сельского хозяйства и нефтедобычи временно работают в России, в течение нескольких месяцев или даже лет (посещая свои семьи только во время отпусков). В этом случае и Россия и Беларусь имеют некоторые выгоды: Беларусь избегает потенциального роста безработицы и получает денежные переводы из России. Тем не менее, Россия получает гораздо больше: белорусские рабочие хорошо подготовлены, говорят по-русски, имеют схожие культурные традиции, и, как правило, не перевозят свои семьи в Россию, что могло бы стать дополнительным бременем для работников или местных органов власти. Для России, привлечение русскоязычных мигрантов из стран СНГ является частью "Стратегии-2020": и белорусские рабочие и студенты в России приветствуются. Как правило, белорусы направляются в те регионы России, где уже работает часть таких трудовых мигрантов (Москва, С-Петербург и их области, Тюмень, Ханты-Мансийск, и пограничные области - смоленская, брянская). Так, только в течение первых шести месяцев 2012 года, белорусская промышленность потеряла почти 18000 рабочих, строительство - более 17000, большинство из них нашли работу в России (Белстат 2012).

Эта тенденция трудовой миграции не ослабевает. В связи с существующим Таможенным союзом и, с 2012 года, Единым экономическим пространством белорус может легко найти легальную работу в России (Казахстан занимает третье место после России и Украины). Находясь в Таможенном союзе, Беларусь повышает цены внутри страны с тем, чтобы приблизить их к российским, в то время как заработная плата по-прежнему намного ниже зарплаты аналогичных категорий работников и специалистов в России (что делает невозможным удержать их в стране). Таким образом, Таможенный союз вносит свой вклад в миграцию рабочей силы в Россию – независимо от того, ожидалось ли это белорусскими политиками или нет (по крайней мере, нет никаких официальных заявлений по этому поводу). Высокий уровень инфляции в Беларуси и слабость денежной единицы также подталкивает некоторые группы людей задуматься над переездом в Россию - на определенное время или постоянно.

**Украина** является менее популярным направлением. Однако в последние годы, как по экономическим, так и / или по политическим причинам, некоторые специалисты (журналисты, бизнесмены и т.д.) переехали в Украину, поскольку там они могут найти лучшую работу в зарубежных фирмах, частном секторе, искусстве и т.д. Этот поток является относительно небольшим, но для Беларуси это потеря квалифицированных кадров, лиц с инновационным потенциалом, так же как и возможная потеря иностранных инвестиций.

В настоящее время, другие страны СНГ не являются столь значительными миграционными целями.

### **3. Циркулярная мобильность между Беларусью и третьими странами (не входящих в СНГ и ЕС)**

США является самой привлекательной страной среди третьих стран (впрочем, не в категории временной занятости), так же как в начале 1990-х годов был привлекателен Израиль. В настоящее время, основанием для эмиграции в эти страны чаще всего указываются "семейные обстоятельства". Небольшое количество белорусов переехало также в другие страны (например, в Канаду), однако эти цифры не являются значимыми. В последнее время в связи с

подписанием государственных соглашений, многие иностранные студенты едут в Беларусь из Китая, некоторые из Ливана, Сирии, Турции, Индии и Шри-Ланки.

Основная движущая сила в таких случаях, как и для миграции белорусов в страны ЕС - большая заработная плата. Государственная политика зачастую не способствует данному типу миграции, он развивается самостоятельно.

#### **4. Белорусская политика в области циркулярной миграции**

Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь (2011) предоставляет современную основу для развития политики в области трудовой миграции в Беларуси. Основная концепция этой программы - *активное государственное регулирование легального потока миграции*. В этой программе, из географических направлений отдельно упоминается только СНГ (в частности, Россия, Украина и Казахстан) (Правительство, 2011).

*Циркулярная миграция в этой программе не выделена*: она не определена, а значит и не анализируется. Так как официальное сальдо миграции является положительным для Беларуси, циркулярная миграция не рассматривается в рамках миграционной политики. Что касается некоторых негативных последствий вступления в Таможенный союз, Правительство осознает проблемы, связанные с потенциальной эмиграцией, однако существующие административные методы регулирования миграции не эффективны.

Таким образом, вполне вероятно, что циркулярная миграция в Беларуси развивается в основном независимо от официальной белорусской миграционной политики.

#### **5. Главные преимущества и недостатки белорусской политики в области циркулярной миграции**

Таможенный союз создал ситуацию, которая предопределяет как положительные, так и негативные последствия для белорусской политики по циркулярной миграции: в соответствии с белорусскими законами, в настоящее время, граждане Таможенного союза могут сочетать работу в двух странах и / или легально найти работу в любом месте в пределах Союза. Такая ситуация стимулирует отток рабочей силы из Беларуси. Однако белорусский рынок труда сохраняет свою стабильность, работа (в основном низкооплачиваемая) доступна почти для всех потенциальных работников из стран Таможенного союза и СНГ. Кроме того, в Беларуси не было серьезных столкновений на этнической почве. Эти преимущества и создают некий приток мигрантов из стран СНГ.

Основная проблема, с которой сталкивается миграционная политика, связана с экономикой страны: низкая заработная плата в Беларуси подталкивает граждан искать работу за рубежом. Миграционная политика не может преодолеть этого. Уровень зарплаты особенно важен для молодых специалистов: Правительство должно разработать для них специальные пакеты привилегий (социальных, медицинских и т.д.), обеспечить жильем и другими благами и повысить начальный уровень заработной платы. Только положительные меры могут помочь, так как негативные санкции подталкивают молодых специалистов искать новые пути выхода, но не оставаться на низкооплачиваемой должности.

Миграционная политика, направленная на привлечение всех типов мигрантов, не эффективна для страны, так как большинство иммигрантов - малоквалифицированные рабочие. Уровень образования иммигрантов ниже, чем в среднем по Беларуси, в то время как средний возраст выше. В долгосрочной перспективе, как предусматривается в Национальной программе демографической безопасности государства, Беларусь должна привлекать более квалифицированный персонал. Кроме того, экономические реформы существующего рынка

труда должны изменить структуру занятости и повысить производительность труда в Беларуси без дополнительного роста занятости.

По мнению некоторых экспертов, прогнозирование - также слабый аспект миграционной политики, так как эти прогнозы до конца не проработаны. Это относится к оценке влияния внешней миграции на национальный рынок труда, перспективам внутренней миграции и масштабу потерь рабочей силы из-за эмиграции населения (Авсеенко 2010).

Кроме того, иногда политика может способствовать незаконной и недокументированной циркулярной миграции в Россию, например в случае, когда зарегистрированные трудовые мигранты (их семьи) обязаны платить в полном объеме за свои квартиры и услуги в Беларуси. Тот факт, что все легальные денежные переводы из стран СНГ приходят в Беларусь в белорусской валюте, в то время как денежные переводы из Беларуси в Россию принимаются только в свободно конвертируемой валюте, также может способствовать тому, что трудовые мигранты стремятся найти незаконные способы циркулярной миграции и передачи денежных переводов.

## **6. Что могут сделать Белорусское Правительство, Европейская Комиссия и другие соответствующие органы, чтобы улучшить динамику циркулярной мобильности в каждом из этих 3-х направлений?**

Европейская комиссия может установить такие правила для мигрантов СНГ, которые позволят им работать только на временных контрактах и обяжут вернуться домой по их истечению. Такие правила могут улучшить динамику перемещений и сделать их взаимовыгодными. ЕС может подписать со странами СНГ соглашения, касающиеся временных трудовых договоров мигрантов СНГ.

Белорусское правительство уже предложило некоторые меры по решению миграционных вопросов (Национальная программа 2011 года, пункт 6), однако, они не ориентированы на улучшение динамики циркулярной мобильности.

Эти меры целенаправленны на компенсации для иммигрантов, совершенствование правовой основы для их прибытия в Беларусь, и возвращение белорусских ученых из-за рубежа (впрочем, финансовая основа для вышеупомянутых мер весьма ограничена). Кроме того, Беларусь (а также ЕС) может принять решения по специальным выплатам тем мигрантам, которые возвращаются обратно из ЕС.

Другие соответствующие органы (например, международные организации) могут усилить свои позиции в Беларуси и нанимать на работу больше белорусов (особенно молодых специалистов). Зарубежные страны (как ЕС, так и не входящих в ЕС) могут также увеличить свои инвестиции в Беларусь, что позволит создать новые рабочие места, в то время как Беларусь может инвестировать за рубежом и привлечь белорусских циркулярных мигрантов к участию в таких предприятиях.

## Ссылки

- Авсеенко, Н. (2010) Государственная политика Республики Беларусь в области трудовой миграции. (<http://do.gendocs.ru/download/docs-221777/221777.doc>, 25.07.2012)
- Лученок, А. и Колесникова И. (2011). Влияние миграционных потоков на социально-экономические показатели Беларуси (<http://luchenok.blogspot.com/2011/09/normal-0-false-false-false-ru-x-none-x.html>, 5.06.2012)
- НИСЭПИ - Независимый институт социально-экономических и политических исследований (2012). Важнейшие результаты национального опроса. Июнь 2012. ([www.iiseps.org/epress15.html](http://www.iiseps.org/epress15.html), 2.08.2012)
- Правительство (2011). Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011-2015. (<http://pravo.by>, 5.06.2012)
- Елисеев А. (2012) Насколько изолирована Беларусь?? Анализ консульской статистики стран Шенгенского соглашения в 2007-2011 гг. *BISS SA (Белорусский институт стратегических исследований)* (#01/2012RU, 7.07.2012)
- БЕЛСТАТ (Национальный статистический комитет Республики Беларусь) (2012). “Миграция, месяцы 1-6”. (<http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/pressrel/employment1.php>, 05.06. 2012)