



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Демографические и экономические основы циркулярной миграции в Украине

Алексей Позняка

Пояснительная записка 2012/93

Демографико-экономические рамки миграции

Сентябрь, 2012



© 2012. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть
распространена, цитирована или воспроизведена
в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Введение и определения

В системе мирового миграционного обмена населением и рабочей силой Украина выступает, прежде всего, как страна-донор. По оценкам Института демографии и социальных исследований М.В. Птуха НАН Украины (далее ИДСИ), в 2008 году общее количество украинских трудовых мигрантов составило 2,1200,00 человек (МОМ, 2011). Эта оценка численности трудовых мигрантов опирается на результаты первого общенационального выборочного обследования по вопросам трудовой миграции 2008 г¹ (далее обследование 2008 года), проведенного Государственной службой статистики Украины (Украинский центр социальных реформ и Государственный комитет статистики Украины, 2009). Однако она учитывает также контингенты трудовых мигрантов, не охваченные упомянутым обследованием, а именно: лица, выехавшие на работу за рубеж 3,5 года до обследования, и с тех пор не вернувшиеся в Украину; мигрантов старше трудоспособного возраста (мужчины 60 лет и старше, женщины 55 лет и старше); приграничных маятниковых мигрантов (Позняк, 2012).

Основными странами назначения трудовых эмигрантов из Украины являются Россия (около 40%), Италия (почти четверть), Польша, Чехия, Португалия, Испания и Венгрия. В общей сложности, более половины всех украинских трудовых мигрантов работают в странах Европейского Союза.

В этой работе под циркулярным мигрантом понимается лицо, совершившее один или несколько выездов на работу за границу и хотя бы одно возвращение на родину. Выделяется два типа циркулярных мигрантов: мигранты, которые совершили только одно передвижение туда и обратно между страной происхождения и страной назначения, описываемые как "возвратные мигранты" (Newland, 2009) и мигранты, которые совершили более одного передвижения, определяются как „собственно циркулярные мигранты”.

Объем и характеристики циркулярной миграции из / в Украину

Большая часть внешних трудовых миграций в Украине носит циркулярный характер. Согласно данным упомянутого обследования 2008 г., в период с начала 2005 г. по середину 2008 г. в среднем один мигрант совершил 3,4 выезда на заработки за границу, средняя длительность трудовой поездки составила около 7 месяцев². Среди мигрантов, указавших количество поездок, только 35,5% выезжали на работу за границу 1 раз, тогда как 47,5% - от 2-х до 5-ти раз, 15,5% - от 6-ти до 10-ти раз, 1,5% - свыше 10 раз. Из числа мигрантов, охваченных обследованием 2008 г., почти все имеют опыт циркулярной миграции. Из 1,476,100 выявленных обследованием трудовых мигрантов 692,300 (46,9%) пребывали в Украине на момент обследования, т.е. совершили по крайней мере временное возвращение. Из оставшийся 783,800 человек (тех, которых не было в Украине на момент опроса) свыше 600 тыс. выехали на работу за границу не впервые, т.е. хотя бы раз возвращались в Украину после работы за границей.

Мигранты, не охваченные исследованием 2008 года (645 тысяч по оценкам ИДСИ), включают в себя: приграничных мигрантов - 138,000 человек оцененных в категории "собственно циркулярные мигранты"; кратко-и среднесрочных мигрантов старше

¹ Первое специальное общенациональное обследование по вопросам трудовых миграций было проведено в 2008 г., второе – в 2012 г., на момент подготовки данной пояснительной записки итоги обследования 2012 г. еще не подведены. Обследованием 2008 года мигранты были определены как украинские граждане трудоспособного возраста (женщины 15-54 лет, мужчины (15-59 лет), выехавшие за границу на работу, по крайней мере, один раз за период с января 2005 года по май-июнь 2008 (время проведения интервью).

² Здесь и далее – данные первого общенационального обследования по вопросам трудовых миграций 2008 г., если не указано иное.

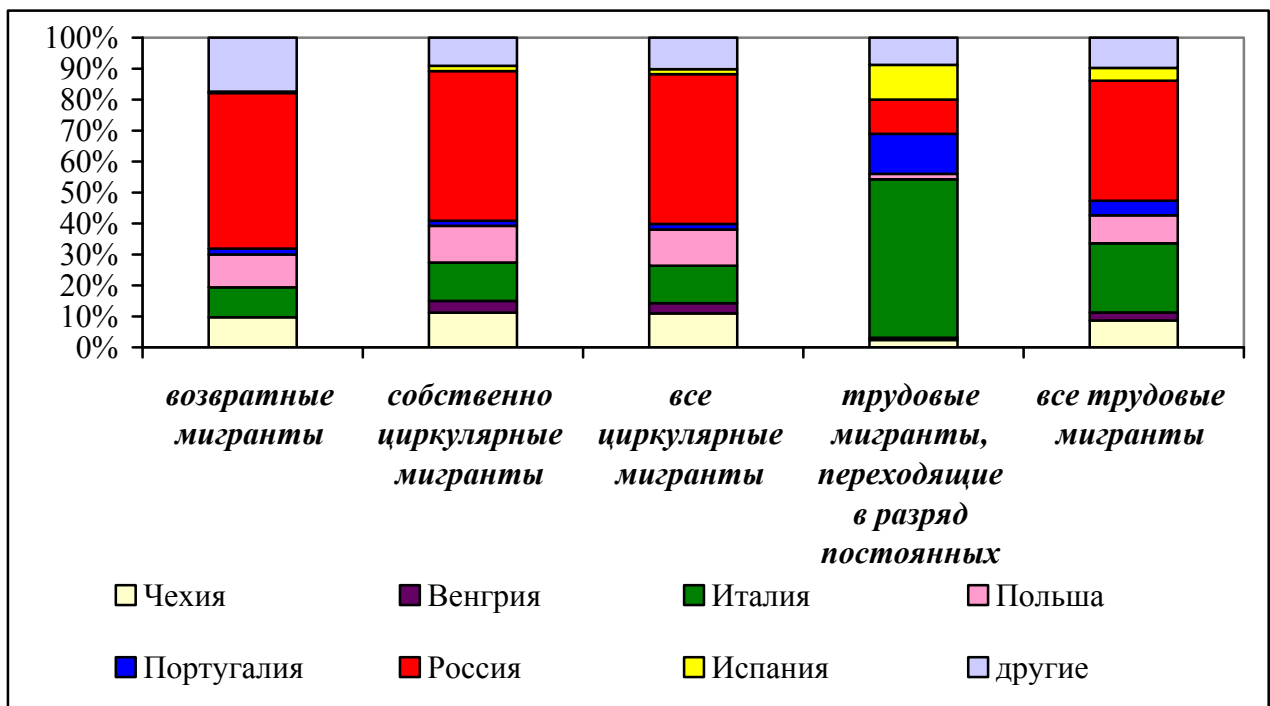
трудоспособного возраста - 139,500 человек (также считаются "собственно циркулярными мигрантами"); долгосрочных мигрантов старше трудоспособного возраста - 35,500 человек и долгосрочных мигрантов трудоспособного возраста - 332,000 человек.

В целом, при условии, что все долгосрочные мигранты, не охваченные обследованием 2008 г., не являются циркулярными, общая численность граждан Украины, имеющих опыт циркулярной миграции, может быть оценена в 1,57 млн. чел. или почти $\frac{3}{4}$ общего контингента внешних украинских трудовых мигрантов. 1,360,000 человек или почти две трети от общего объема внешней украинских трудовых мигрантов являются собственно циркулярными мигрантами.

Циркулярные мигранты по сравнению с трудовыми мигрантами, переходящими в разряд постоянных, в 6,5 раза чаще работают в Польше, в 5,0 – в Венгрии, в 4,6 – в Чехии, в 4,4 раза – в России (рис. 1). В то же время среди нециркулярных мигрантов в 4,2 раза выше удельный вес работающих в Италии, в 7,2 раза – в Испании, в 7,4 раза – в Португалии.

Основным различием между возвратными мигрантами и собственно циркулярными мигрантами является то, что первые гораздо больше ориентированы на страны, которые не входят в число семи основных стран-реципиентов украинской рабочей силы, в частности, Великобританию.

Рис. 1. Распределение украинских трудовых мигрантов по странам-реципиентам и видам миграции, 2008

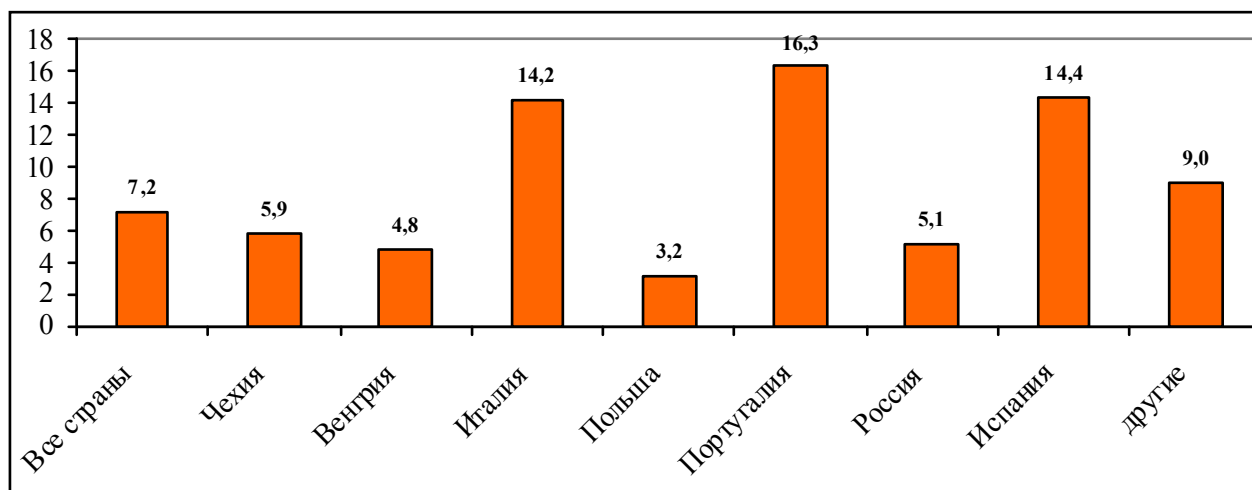


Источник: авторская оценка на основе данных первого общенационального выборочного обследования по вопросам трудовой миграции 2008 г.

Длительность поездок украинских заробитчан существенно отличается в зависимости от страны назначения (рис. 2). По средней длительности пребывания украинских граждан семь основных стран-реципиентов четко делятся на две группы: в первую входят соседние с Украиной страны (Россия, Польша, Чехия, Венгрия), во вторую – страны Южной Европы (Италия, Португалия, Испания). Сезонные и разовые работы продолжительностью 1-3 месяца являются типичными для украинцев, работающих в Российской Федерации. Краткие поездки 2-

3 раза в год обычно совершают украинские мигранты, выезжающие в Польшу и Венгрию. Не более чем полугодом продолжаются поездки $\frac{3}{4}$ заробитчан в Чехию. Вместе с тем лица, работающие в странах Южной Европы, обычно пребывают там длительный срок.

Рис. 2. Средняя длительность пребывания за границей украинских трудовых мигрантов в зависимости от страны-реципиента, месяцев, 2008



Источник: данные первого общенационального выборочного обследования по вопросам трудовой миграции 2008 г.

Украинские трудовые мигранты-мужчины заняты преимущественно в строительстве, этот вид экономической деятельности является доминирующим среди контингента мужчин, работающих в Чехии и России, наиболее массовым - также в Португалии, Испании и Венгрии. Для украинских мужчин, работающих в Польше и Италии, строительство занимает вторую позицию, основной сферой деятельности украинцев в Италии является работа в качестве домашней прислуги, в Польше – сельское хозяйство. Высокая доля сельскохозяйственных работников фиксируется также среди работающих в Испании. В Венгрии украинцы чаще, чем в других основных странах-реципиентах, заняты в торговле и промышленности, в Португалии и Российской Федерации – на транспорте.

Структура занятости украинских женщин-мигранток варьирует по странам пребывания более существенно. Основными видами деятельности украинок в зарубежных странах является работа в качестве домашней прислуги (особенно распространена в Италии, а также в Португалии и Испании), строительство (в Венгрии, Португалии, Чешской республике, Российской Федерации) и торговля (преимущественно в Российской Федерации и Венгрии). Основным видом деятельности украинок в Польше является сельское хозяйство (распространено также в Испании). Повышенная доля занятых в промышленности наблюдается среди украинских женщин, которые работают в Венгрии и Чехии, в гостиницах и ресторанах – в Испании и Чехии. В качестве домашней прислуги работают значительно чаще женщины – постоянные мигранты, чем женщины - циркулярные мигранты.

Циркулярная миграция носит несколько более мужской характер по сравнению с общим потоком мигрантов. Доля женщин среди циркулярных мигрантов на 1,3 пункта меньше, чем среди трудовых мигрантов в целом (31,6 против 32,9%). В первую очередь это связано с тем, что в наименьшей степени ориентированы на циркулярный характер миграции женщины, занятые в домашнем хозяйстве. Менее склонны к циркулярной миграции также мужчины, занятые на транспорте.

Негативной для Украины тенденцией является более частая ориентация на нециркулярную миграцию среди украинской молодежи. Так, среди циркулярных мигрантов 44,2% пребывают в возрасте до 35 лет, тогда как среди мигрантов, ни разу не возвращавшихся в Украину – 45,1%. Образовательный уровень циркулярных трудовых мигрантов заметно ниже, чем занятого населения Украины: среднее количество лет обучения составляет соответственно 11,8 и 15,3 лет, а доля лиц, имеющих полное высшее образование – 13,5 и 23,2%.

Внешняя трудовая миграция является важным фактором развития рынка труда и источником валютных поступлений. По расчетам автора (Позняк 2010, ИДСИ 2010), на основе комплексной методики, разработанной ИДСИ, рассчитано, что суммарный объем денежных переводов мигрантов в 2007 г. составил 4,67 млрд. долл. США, объем доходов трудовых мигрантов – 6,68 млрд. долл. США, в 2010 г. соответственно – 4,43 и 6,32 млрд. долл. США (ИДСИ, 2011). Основным вклад в поток денежных поступлений вносят циркулярные мигранты, т.к. лица, ориентированные на постоянную миграцию менее склонны пересылать деньги в Украину, а часто и перевозят родственников к себе.

Объемы трудовой иммиграции в Украине на сегодня не велики. Численность иностранцев, временно работающих в Украине, по данным Государственной службы занятости, составила на начало 2011 г. 7,8 тыс. человек, максимум был зафиксирован в конце 2009 г. – 12,4 тыс. чел. Контингенту присущ высокий уровень ротационности: 25,0% работают в Украине в течение менее чем полгода, 25,4% – от 6 месяцев до года, 23,4% – от года до двух лет, 14,2% – 2-3 года и только 12,0% – свыше 3-х лет. В 2010 г. из Украины выбыло 66,3% от числа работающих на начало года, а 61,4% от численности иностранных работников, которые находились в Украине на начало 2011 г. – прибыли в 2010 г. Таким образом, довольно значительная часть иностранцев выезжают из Украины в том же году, что и приезжают, не входя в численность зарегистрированных работников ни по состоянию на начало, ни на конец года. Т.е. трудовая иммиграция в Украину, как и трудовая эмиграция из Украины, носит преимущественно циркулярный характер.

Выводы и рекомендации

Трудовая миграция граждан Украины приобрела значительные масштабы и связана с многочисленными общественными вызовами, однако целостная политика по отношению к ней все еще не сформирована. Государственная политика регулирования внешних трудовых миграций должна опираться на комплекс мероприятий, направленных как на обеспечение возвратности внешних трудовых поездок и социальной защиты украинских работников за границей, стимулирование инвестирования заработанных мигрантами средств в экономику Украины, так и на улучшение возможностей трудоустройства на внутреннем рынке труда.

Стратегической целью государственной политики в сфере трудовой миграции должно быть постепенное возвращение тех трудовых мигрантов, которые готовы или при определенных условиях могут проявить готовность к реэмиграции. Для этого Кабинету Министров следует разработать и принять Государственную Программу возвращения и реинтеграции долгосрочных мигрантов, дополнив ее региональными программами. Ключевым элементом соответствующих программ должно быть содействие предпринимательской деятельности как наиболее перспективному направлению привлечения заработков мигрантов в экономику Украины. По оценкам ИДСИ, суммарный финансовый эффект от возможной реализации возвратными трудовыми мигрантами и находящимися в Украине молодыми людьми, чьи родители продолжают работать за рубежом, предпринимательских установок превышает 1 млрд. грн. в условиях 2010 г (Позняк А, 2012), или 100 млн. евро согласно среднегодовому официальному курсу Национального банка Украины (Официальный сайт Национального банка Украины). Создание благоприятных возможностей для предпринимательской деятельности в Украине, кроме экономического эффекта, будет способствовать повышению уровня

возвратности трудовых поездок и интеграции долгосрочных мигрантов в общество, изменившееся за период их отсутствия.

На сегодня поощрение циркулярной миграции среди приоритетов миграционной политики отсутствует. Это понятие только входит в лексикон государственных служащих и лиц, принимающих политические решения. Первая практическая попытка организации миграции на циркулярной основе была сделана в 2008 г. в рамках проекта "Временная и циркулярная миграция между Украиной и Португалией", выполненном при поддержке МОМ, Всемирного Банка и Еврокомиссии. В ходе реализации проекта в 2009-2010 гг. в Португалии было трудоустроено 50 украинских работников, преимущественно в сельском хозяйстве (сбор ягод и фруктов, работа в теплицах). В Украине проект реализовывался в Хмельницкой области, выбор региона был обусловлен наличием здесь одного из наивысших в Украине уровня безработицы. Проект вызвал большой интерес, в среднем на одну вакансию оказалось трое кандидатов. Их отбор проводился Хмельницким областным Центром занятости, окончательное утверждение участников программы осуществлялось португальской стороной.

Результаты проекта были положительно оценены как его участниками, так и официальными структурами Украины. К сожалению, дальнейшего расширения этот проект не получил. Основной причиной стало решение правительства Португалии о приостановлении привлечения рабочей силы из-за рубежа, принятое в условиях мирового финансово-экономического кризиса. Однако опыт выполнения данного проекта показал наличие значительного потенциала подобных программ и возможностей их осуществления после оживления экономики в странах-реципиентах украинской рабочей силы. В частности, чрезвычайно ценным документом, наработанным в ходе проекта, является разработанная специалистами МОМ инструкция относительно конкретных шагов, которые необходимо осуществить партнерам для организации трудоустройства украинских работников.

Ссылки

- International Organization for Migration (IOM). 2011. Conference Report on "The Future of Migration in Ukraine", Kiev 12 October 2011.
- Newland K. 2009. Circular migration and human development, UNDP.
- Официальный сайт Национального банка Украины, www.bank.gov.ua/files/Exchange_r.xls
- Позняк А. Влияние трудовых миграций населения Украины на рынок труда и доходы населения // Проблемы рынка труда и формирования трудовых ресурсов: материалы междунар. науч.-практич. конф., г.Москва, 17 декабря 2010 г. /Редкол.: М.М.Медвидь, В.А.Назаров, А.К.Сковиков. – М.: ООО «НИПКЦ Восход – А», 2010. – С. 183-192.
- Позняк А. 2012 Внешняя трудовая миграция в Украине как фактор социально-демографического и экономического развития, КАРИМ-Восток RR 2012/04, 2012, Европейский университетский институт, Исследовательский центр имени Робера Шумана, European University Institute, San Domenico di Fiesole (FI).
- ИДСИ, 2010. Населення України. Трудова еміграція в Україні. – Київ.
- ИДСИ Оцінка обсягів доходів трудових мігрантів та розроблення фіскальних механізмів їх залучення в економіку України (звіт з НДР). – К., 2011.
- Зовнішня трудова міграція населення / Звіт – Український центр соціальних реформ, Державний комітет статистики України. – К., 2009