



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Реадмиссия, Возвращение и Реинтеграция в Грузии

Натия Челидзе

Пояснительная записка 13/26

Социально-политические рамки миграции

Март, 2013



© 2013. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть
распространена, цитирована или воспроизведена
в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Введение

Прошло два года после вступления в силу Соглашения между Европейским Союзом и Грузией о реадмиссии проживающих без разрешения лиц, и интересно было бы выяснить, оправдались ли опасения, связанные с угрозой массовой депортации нелегальных грузинских мигрантов, которые появились в ходе переговоров. По словам части общества и политических групп в Грузии¹, массовое принудительное возвращение мигрантов в страну с уровнем безработицы в 32%² (по оценкам экспертов) будет генерировать проблемы экономического характера для мигрантов и их семей и окажется тяжелым бременем для страны в целом. Опасения, что реализация Соглашения о реадмиссии между ЕС и Грузией послужит дальнейшему ухудшению непростых условий, в которых живут и работают нелегальные трудовые мигранты, проживающие в странах ЕС, не беспочвенны. Это можно объяснить тем, что отношение иностранных работодателей к таким лицам может стать более требовательным, и что они могут увеличить нагрузку³.

Другая часть вышеупомянутого общества и политических групп понимает, что вступление в силу Соглашения об упрощении визового режима между Европейским Союзом и Грузией было обусловлено подписанием и вступлением в силу Соглашения о реадмиссии. Оба договора можно рассматривать как переходный период к новому этапу отношений между Грузией и ЕС.

Соглашение о реадмиссии окажет некоторое влияние на вектор трудовой миграции и формы миграции. Например, оно может затруднить нелегальный въезд трудовых мигрантов на территорию ЕС. Тем не менее, массовая реадмиссия из ЕС вряд ли начнется в ближайшем будущем, так как независимо от того, прибыли ли граждане Грузии в страну назначения с нарушением правил пересечения государственной границы или сделали это на законных основаниях с помощью краткосрочных виз, по истечении срока которых остались нелегально на территории ЕС, большинство мигрантов, как правило, стараются уничтожить документы, удостоверяющие личность. В этих условиях было бы сложно провести проверку личности этих нелегальных мигрантов и реадмиссировать их в Грузию, разве что используя современные виды идентификации (биометрические паспорта и отпечатки пальцев)⁴. Кроме того, страны назначения сами заинтересованы в дешевых услугах, предоставляемых нелегальными трудовыми мигрантами. Таким образом, маловероятно, что работодатели будут склонны раскрыть их личность.

Соглашения между Европейским Союзом и Грузией о реадмиссии проживающих без разрешения лиц, а также об упрощении процедур выдачи виз, вступившие в силу 1 марта 2011 года, стали результатом успешного сотрудничества в рамках инициатив Партнерства по мобильности и Восточного Партнерства.

¹ «Лейбористы против соглашения о реадмиссии», 01.03.2011. <http://www.novisa.ge/novisa/?m=201103&lang=ka>, (март, 2012г.); «Количество депортированных из-за рубежа в этом году увеличится», газета *Резонанси*, 23.02.2011, N. 045 (6623), «Упрощение визового режима усложнит жизнь большинства грузин», газета *Резонанси*, 01.03.2011, N.051 (6629).

² М. Тухашвили, М. Царцидзе, Т. Антадзе, Н. Лацабидзе, М. Шелия, М. Тория. *Внутренне перемещенные лица на грузинском рынке труда* (DRC, Тбилиси, 2012), 7.

³ *Либерализация визового режима и реадмиссия: Перспективы либерализации визового режима*. Заключительный отчет (OSI, Европейская Инициатива - Либеральная академия Грузии, 2012), стр.68.

⁴ Там же, стр.72.

Соглашение о реадмиссии обязывает как Грузию, так и государства-члены ЕС содействовать эффективному осуществлению реадмиссии своих граждан, а также граждан третьих стран. Президентским указом № 225 "О реализации заключенного Грузией Соглашения о реадмиссии проживающих без разрешения лиц" (26.04.2011), Министерство внутренних дел Грузии было назначено органом, ответственным за организационные и процедурные вопросы, связанные с этим Соглашением, и координацию деятельности других учреждений, таких как Министерство иностранных дел, Министерство юстиции и Министерство по вопросам внутренне перемещенных лиц с оккупированных территорий, расселению и беженцев. Постановлением министра внутренних дел (02.05.2011, № 367) внесены изменения в правила внутреннего распорядка Патрульной полиции и создан отдел по международным связям в рамках второго департамента Министерства, занимающийся вопросами реадмиссии. На основании совместного постановления этих четырех министерств "Об утверждении положения о порядке реализации соглашения о реадмиссии" (12.03.2012, № 185, 35, 63, 22), были определены обязанности этих министерств согласно исполняемым ими функциями. Соглашение о реадмиссии в сжатой форме определяет процедуры реадмиссии, сроки, формы передачи лиц и виды транспорта. Следует отметить, все транспортные и транзитные расходы, связанные с реадмиссией, берет на себя запрашивающее государство.

Соглашением также предусматривается составление исполнительного протокола по некоторым вопросам. Правительство Грузии в сотрудничестве с рядом стран ЕС должно подготовить исполнительные протоколы в рамках двустороннего режима. В настоящее время ведутся переговоры с Польшей, Австрией, Эстонией, странами Бенилюкса, Чехией и Словакией. Подобные соглашения уже подписаны с Венгрией и Болгарией⁵. В соответствии с Соглашением о реадмиссии между ЕС и Грузия, был создан совместный комитет по реадмиссии, состоящий из представителей Европейского Союза и Грузии. По просьбе одной из сторон Соглашения, комитет может собираться каждые 6 месяцев, и его решения являются обязательными для всех участвующих сторон.

В целях содействия реализации Соглашения, при участии ЕС осуществляется ряд проектов:

- Проект МОМ «Содействие властям Грузии в имплементации Соглашения о реадмиссии с Европейским Союзом» предусматривает предоставление программного обеспечения и соответствующего оборудования, подготовку актов гражданского состояния, технологическое оснащение соответствующих учреждений, а также обучение персонала и организацию координационных совещаний;
- С мая 2011 года, Международный центр по развитию миграционной политики⁶ реализовал проект, направленный на содействие соответствующим учреждениям в Молдове и Грузии в эффективной реализации соглашений об упрощении визового режима и реадмиссии. В целях обеспечения соответствия их деятельности, включая выдачу документов и выполнение процедур, международным стандартам, проект предлагал обучение персонала, работающего в этих учреждениях.
- Кроме того, следует упомянуть о сотрудничестве грузинской стороны с Фронтекс (Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств-членов Европейского союза) в рамках программ по реадмиссии и Партнерства по мобильности. В апреле 2008 года был подписан проект соглашения, а в октябре 2008 года был разработан план действий на два года. Оба документа предусматривают принятие мер по борьбе с нелегальной миграцией и незаконным

⁵ Интервью с Дали Брегвадзе, главой отдела по международным связям Второго департамента Патрульной полиции Министерства внутренних дел. Интервью состоялось в офисе респондента, в здании Министерства внутренних дел в январе 2013 года.

⁶ <http://www.icmpd.org/> (январь, 2013).

пересечением границы, а также улучшение сотрудничества с соответствующими учреждениями ЕС.

- Еще один проект, а именно «Целевая инициатива для Грузии», финансируется Европейским Союзом в рамках программы Партнерства по мобильности. Он в основном направлен на поддержку реинтеграции грузинских граждан, вернувшихся из-за границы, а также проведение информационной кампании.

В соответствии с Соглашением о реадмиссии, подписавшие его стороны берут на себя обязательство принимать своих граждан или граждан третьих стран, попадающих под условия реадмиссии. Тем не менее, до сегодняшнего дня, **Грузия не получила ни одного ходатайства о реадмиссии граждан третьих стран**⁷. Несмотря на то, что Грузия поддерживает безвизовый режим со многими странами, маловероятно получение такого ходатайства, так как Грузия не имеет общих сухопутных границ со странами ЕС, а вероятность незаконного въезда напрямую из Грузии на территории государств-членов ЕС воздушным или морским путем минимальна в связи с существующими механизмами оперативного контроля на границе.

Грузия проводит либеральную визовую политику с 1 июня 2006 года, когда вошел в силу Закон о правовом статусе иностранцев. Согласно этому закону, были сняты визовые ограничения для граждан стран-членов ЕС и многих других стран мира. Гражданам этих стран предоставляется также право на въезд и свободное передвижение по территории Грузии в течение 90 дней. Позже этот срок был продлен до 360 дней. В настоящее время граждане более чем 80 стран могут въезжать в страну и находиться в Грузии без визы или любых других дополнительных документов около года. Кроме того, грузинское либеральное трудовое законодательство не содержит каких-либо ограничений или правил, касающихся трудоустройства иностранных граждан. В результате, трудно определить, кто из граждан ЕС проживает в Грузии незаконно⁸. С начала действия Соглашения Грузия не выслала ни одного ходатайства о реадмиссии странам ЕС⁹. По данным информационно-аналитического департамента Министерства внутренних дел Грузии, в 2009 году 675 гражданам различных стран было отказано во въезде в Грузию, в 2010 году – 2,041 гражданам, в 2011 году – 1,842 гражданам, а в 2012 году – 1,021 гражданам. Из них, в основном, в течение этих четырех лет было отказано во въезде гражданам России, Индии, Нигерии и Украины. Основной причиной отказов является отсутствие или неправильное оформление документов.

На основании данных, представленных отделом по международными связям второго департамента Патрульной полиции Министерства внутренних дел Грузии, в рамках Соглашения о реадмиссии между ЕС и –Грузией, до 1 марта 2012 года было получено 758 ходатайств о реадмиссии, 66 из которых были отклонены. С 1 марта 2012 года до конца декабря 2012 года были получены 838 ходатайств, из которых 53 были отклонены. Большинство ходатайств о реадмиссии граждан Грузии были направлены следующими странами: Германией, Австрией, Грецией, Голландией и Бельгией. В 2011 году в Грузию реадмиссировано 112 человек (41 из Польши, 23 из Германии, 10 из Австрии, 6 из Греции и т.д.), в 2012 - 142 человека (30 из Греции, 25 из Польши, 23 из Германии, 17 из Австрии, и др.). Эти данные несколько отличаются от данных о реадмиссии лиц, представленных Центром мобильности, который указывает, что в течение последних двух лет были реадмиссированы 232 человека¹⁰.

⁷ Данные по состоянию на январь 2013 предоставлены отделом по международным связям Второго департамента Патрульной полиции Министерства внутренних дел.

⁸ *Либерализация визового режима и реадмиссия*, стр. 70.

⁹ Данные по состоянию на январь 2013 предоставлены отделом по международным связям Второго департамента Патрульной полиции Министерства внутренних дел.

¹⁰ Данные предоставлены Центром мобильности, созданного в рамках проекта «Целевая Инициатива для Грузии». http://www.informedmigration.ge/en/index.php?about_TIG, (январь, 2013).

Грузия подписала соглашения о реадмиссии с Германией (2008), Италией (подписано в 1997 году, однако не вступило в силу), Латвией (2009), Болгарией (2003), Швейцарией (2005) и Норвегией¹¹ (ноябрь 2011 года). Нет статистических данных относительно количества граждан Грузии, реадмиссированных из этих стран до 2011 года. Что касается Украины, Норвегии и Швейцарии, соответственно, 3, 4 и 2 гражданина Грузии вернулись в рамках двусторонних соглашений о реадмиссии¹². По сравнению с этими данными, показатели депортации граждан Грузии из различных стран были более высокими в течение последних четырех лет, а также в период с 2003 по 2007 год. Например, в 2006 году 3,500 граждан Грузии¹³ были депортированы из России.

Депортация грузинских граждан по разным странам и годам¹⁴

2009		2010		2011		2012	
Страна	Кол-во депортированных	Страна	Кол-во депортированных	Страна	Кол-во депортированных	Страна	Кол-во депортированных
Россия	324	Польша	321	Турция	716	Турция	3086
Украина	204	Греция	307	Россия	325	Россия	329
Польша	155	Россия	282	Польша	141	Греция	168
Германия	154	Германия	204	Греция	131	Польша	144
Греция	142	Украина	118	Германия	124	Германия	135
Франция	70	Израиль	90	Израиль	123	Израиль	108
Чехия	69	Испания	88	Беларусь	110	Кипр	106
Австрия	69	Австрия	74	Украина	60	Украина	81
Швейцария	69	Швейцария	70	США	31	США	27
Израиль	53	Беларусь	68	Испания	55	Франция	73
Турция	46	Италия	16	Швейцария	49	Испания	62
Азербайджан	11	Азербайджан	12	Австрия	47	Австрия	61
США	4	Турция	8	Азербайджан	4	Азербайджан	5
Другие страны	208	Другие страны	351	Другие страны	293	Другие страны	466
Всего	1,578		2,009		2,209		4,851

Разработка национальной миграционной политики остается на повестке дня. Из-за смены власти в Грузии, принятие стратегии в области миграции было отложено на некоторое время. В итоге, стратегия была утверждена в марте 2013 года. План действий по реализации

¹¹ Интервью с Дали Бреговдзе, главой отдела по международным связям Второго департамента Патрульной полиции Министерства внутренних дел.

¹² Данные предоставлены Центром мобильности, созданного в рамках проекта «Целевая Инициатива для Грузии». http://www.informedmigration.ge/en/index.php?about_TIG, (январь, 2013). Данные предоставлены информационно-аналитическим департаментом Министерства внутренних дел.

¹³ *Либерализация визового режима и реадмиссия*, стр.75.

¹⁴ Данные предоставлены информационно-аналитическим департаментом Министерства внутренних дел.

национальной миграционной стратегии (2013-2015) все еще находится в процессе разработки.¹⁵ План содержит конкретные мероприятия по правовому обеспечению выполнения обязательств, принятых в рамках соглашения о реадмиссии, а также достойной реинтеграции вернувшихся мигрантов. Планом действий были определены следующие учреждения, отвечающих за реализацию мероприятий данного направления: Министерство Внутренних Дел, Министерство по делам вынужденно перемещенных с оккупированных территорий лиц, беженцев и расселению, Агентство развития государственных услуг Министерства юстиции, Управление государственного министра по вопросам диаспоры, Министерство культуры, Министерство образования и науки, Национальный центр по повышению качества образования и Министерство финансов. Государственный бюджет был определен в качестве основного источника финансирования соответствующих мероприятий этого направления.

Ниже приведены выборочные пункты из проекта национальной миграционной стратегии:

4.4. Поддержка достойного возвращения и реинтеграции граждан Грузии:

4.4.1. *Обеспечить реализацию положений международных договоров и соглашений о реадмиссии, протоколов и национального законодательства, связанных с возвращением грузинских граждан;*

4.4.2 *Реинтеграция граждан Грузии:*

4.4.2.2 Повышение уровня осведомленности в сфере реинтеграции;

4.4.2.3 Признание образования и профессиональных навыков, полученных за рубежом.

Содействие всесторонней интеграции в общество возвращающихся мигрантов в рамках соглашений о реадмиссии было также отражено в утвержденном правительством Грузии документе «Основные данные и тенденции развития страны на 2012-2015 гг.».

В Грузии было реализовано несколько целевых проектов, направленных на содействие реинтеграции возвращающихся мигрантов¹⁶. Среди этих проектов следует отметить текущий проект «Целевая инициатива для Грузии» в рамках Соглашения Партнерства по мобильности¹⁷, подписанного между Грузией и Европейским Союзом в ноябре 2009 года. Официально запущенный 16 декабря 2010 года, проект направлен на содействие реализации Соглашения о реадмиссии между ЕС и Грузией и реинтеграции граждан Грузии, вернувшихся из зарубежных стран. При поддержке Европейского Союза, проект объединяет 15 организаций из 9 стран ЕС (Бельгия, Чехия, Франция, Германия, Италия, Голландия, Польша, Румыния и Швеция) под руководством Министерства внутренних дел Чешской Республики. В программе также участвуют грузинское представительство МОМ и некоторые местные органы власти Грузии. Общий бюджет проекта составляет 3,020 млн. евро. Европейский Союз выделил на цели проекта 3 миллиона евро, а Министерством охраны труда, здравоохранения и социальной защиты Италии – 20 тысяч евро. Проект рассчитан на 3 года. Основные цели проекта:

1. *Укрепление потенциала:* укрепление потенциала местных органов власти в сфере миграции, включая усовершенствование законодательной базы и разработку соответствующей политики;
2. *Предоставление поддержки мигрантам, вернувшимся в Грузию:* в целях содействия реинтеграции возвращающихся мигрантов, в рамках проекта в Тбилиси был создан

¹⁵ Интервью с Натальей Чубинидзе, представителем Правительственной комиссии по миграции. Интервью состоялось в офисе респондента, в здании Министерства юстиции в январе 2013 года.

¹⁶ Проект «Целевая инициатива для Грузии» в рамках Соглашения Партнерство по мобильности подписанного между Грузией и Европейским Союзом в ноябре 2009 года; Программа «Возвращение специалистов»; Центр международной миграции и развития CIM/GIZ.; «Интеграция грузинских мигрантов в рынок труда», совместная инициатива ЕС и ООН, 2009-2011; Проект «Добровольное возвращение мигрантов и реинтеграция» (AVRR), Представительство МОМ в Тбилиси, www.iom.ge (январь, 2013); *Реинтеграция возвращающихся мигрантов в Грузии*; DRC Датский Совет по беженцам, 2012.

¹⁷ www.informedmigration.ge/en/index.php?about_TIG (февраль, 2013)

Центр мобильности¹⁸ при Министерстве по делам вынужденно перемещенных с оккупированных территорий лиц, беженцев и расселению беженцев. Центр предоставляет следующие услуги грузинским мигрантам, которые возвращаются в Грузию (не только из стран Европейского Союза) добровольно, в принудительном порядке или с помощью процедуры реадмиссии:

- Разработка индивидуальных планов реинтеграции;
- Поиск временного жилья и оказание экстренной медицинской помощи;
- Определение подходящих курсов для профессионально-технического обучения и оплата обучения в отдельных случаях;
- Разработка бизнес-планов и, в отдельных случаях, их финансирование;
- Трудоустройство.

3. *Информационная кампания*: консультанты Центра мобильности сотрудничают с лицами, ответственными за реализацию Соглашения о реадмиссии между ЕС и Грузией, а также предоставляют мигрантам информацию об имеющихся возможностях реинтеграции до их возвращения в Грузию. После реадмиссии, Центр сотрудничает с местными органами власти и неправительственными организациями в целях предоставления информации и оказания поддержки бенефициариев.

Информационная кампания направлена на предоставление потенциальным грузинским мигрантам информации о возможностях легальной миграции в разных странах Европы. Особое внимание уделяется конкретным инициативам в области легальной трудовой миграции, таким как циркулярная миграция рабочей силы и повышение уровня осведомленности о рисках нелегальной миграции. Информационная кампания проводится при помощи веб-портала www.informedmigration.ge, финансируемого Европейским Союзом при поддержке МОМ и при взаимодействии с другими средствами массовой информации. Центр мобильности активно сотрудничает с миграционными, информационными и консультационными центрами Министерства по делам вынужденно перемещенных с оккупированных территорий лиц, беженцев и расселению, работающими в следующих городах четырех регионов Грузии: Тбилиси, Гори, Кутаиси и Зугдиди. В случае необходимости, как предусмотрено в проекте Плана действий по реализации национальной миграционной стратегии 2013-2015 (по состоянию на 14 декабря 2012, N.1), центры мобильности могут быть объединены с региональными центрами. Центр мобильности также тесно сотрудничает с двумя центрами, действующими в рамках проекта МОМ "Консультации по трудоустройству" в Тбилиси и Кутаиси.

В настоящее время, в базе данных Центра мобильности зарегистрированы 1,159 вернувшихся мигрантов, из которых 232 вернулись в рамках соглашения о реадмиссии, 342 – принудительно, и 585 – добровольно. Это число также включает в себя 2 мигрантов из Швейцарии и 4 из Норвегии, вернувшихся в соответствии с двусторонними соглашениями о реадмиссии, не связанных с Соглашением о реадмиссии между ЕС и Грузией. Большинство мигрантов, вернувшихся принудительно и зарегистрированных в Центре, вернулись из Польши, Греции и Австрии. Среди вернувшихся добровольно, большинство вернулись из Греции, Германии и Украины, что может быть объяснено наличием программ МОМ, содействующих добровольному возвращению.

Лицам, зарегистрированным в центрах мобильности, предлагается различная поддержка: 764 вернувшихся мигрантов получили консультации, 344 человека прошли профессиональную подготовку, 216 человек были направлены на трудоустройство, 51 человек получил средства на финансирование бизнес-планов, 17 человек получили медицинскую помощь, 12 человек были обеспечены временным жильем и т.д.

¹⁸ <http://www.informedmigration.ge/en/index.php?centre> (февраль, 2013).

С 2003 года МОМ реализует проект «Добровольное возвращение мигрантов и реинтеграция» (AVRR), который в настоящее время включает в себя 24 программы с участием 19 стран-членов ЕС и стран-кандидатов, а также Швейцарии, Норвегии, Украины, Белоруссии и Канады.

Бенефициарами проекта являются:

- Лица, просьбы которых о предоставлении убежища были отклонены или отозваны;
- Иностранцы мигранты, которые остаются в стране пребывания;
- Жертвы торговли людьми;
- Другие уязвимые группы населения, в том числе дети мигранты без сопровождения, или лица с особыми потребностями в медицинской помощи и уходе.

Реинтеграционные пакеты, которые включают бесплатный проезд, профессиональное обучение, содействие развитию малого бизнеса, а также предоставление временного жилья и медицинской помощи, варьируются от страны к стране. До сегодняшнего дня, более 1,600 человек получили поддержку в реинтеграции в представительство МОМ в Грузии. В результате, более 100 человек нашли работу, 580 человек начали или расширили свой бизнес, 115 человек получили медицинскую помощь, 72 человека приняли участие в курсах профессиональной подготовки и 66 семей были обеспечены временным жильем (в среднем от 6 до 12 месяцев, в виде аренды или ипотечного кредита). Представительства МОМ в странах назначения покрыли транспортные расходы примерно 400 человек и помогли им привести их проездные документы в порядок. Содействие реинтеграции в основном финансируется правительством страны назначения. В большинстве случаев, средства выделяются Европейским Союзом. Возвращение организуется представительством МОМ страны назначения, который принимает решение о программе, по которой мигранты могут вернуться в Грузию. По возвращению, после обращения мигранта в представительство МОМ в Грузии, составляются индивидуальные бизнес-планы реинтеграции, которые затем должны быть оценены и одобрены донором. Только после прохождения этой процедуры средства будут направлены в представительство МОМ Грузии, которое, в свою очередь, будет передавать их бенефициариям на основе утвержденных бизнес-планов. В связи с особенностями проекта, по имеющимся статистическим данным о бенефициарах этого проекта невозможно определить количество граждан Грузии, вернувшихся в соответствии с соглашением о реадмиссии.

**Статистические данные о гражданах Грузии, получивших поддержку в рамках проекта
«Добровольное возвращение мигрантов» (2003-2013)¹⁹**

Страна	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Всего
Польша	0	0	0	1	0	0	186	227	86	102	3	605
Швейцария	0	0	0	37	46	56	68	45	33	51	1	337
Великобритания	3	8	24	41	31	23	26	25	13	10	0	204
Ирландия	0	0	0	3	13	10	35	38	32	19	0	150
Бельгия	0	0	0	0	4	4	19	30	24	44	1	126
Латвия	0	0	0	0	0	0	4	7	51	63	0	125
Голландия	0	0	0	0	0	0	0	69	18	23	2	112
Чехия	8	13	56	18	4	2	1	0	0	0	0	102
Беларусь	0	0	0	0	0	0	32	27	9	0	0	68
Австрия	0	0	0	0	0	0	0	0	10	39	0	49
Словакия	0	0	0	0	0	0	4	18	4	1	0	27
Норвегия	0	0	0	0	0	0	2	7	5	9	0	23
Литва	0	0	0	0	0	0	0	7	1	5	0	13
Другие	0	0	0	0	1	3	2	14	27	47	0	94
Всего	11	21	80	100	99	98	379	514	313	413	7	2035

В рамках небольшой реинтеграционной программы "Реинтеграция возвращающихся мигрантов в Грузии"²⁰ реализуемой Датским советом по беженцам, из 248 кандидатов, участвовавших в конкурсе, проводимом в 4 регионах Грузии: Имерети, Рача-Лечхуми, Гурия и Самегрело в 2012 году, были выбраны 54 вернувшихся мигранта. С ними были проведены индивидуальные консультации по улучшению их навыков управления бизнесом и предоставлены субсидии для запуска и развития малых и средних предприятий. Вследствие этого они получили возможность либо создать новые, либо развивать уже существующие предприятия и, таким образом, облегчить процесс своей реинтеграции в Грузии. Этот проект финансируется Европейским Союзом, который предоставил гранты на предпринимательскую деятельность в размере около 3 тысячи евро для каждого участника.

Одним из критериев отбора в конкурсе был срок его/ее пребывания в миграции. Согласно требованиям программы, этот срок должен был быть меньше двух лет, и, кроме того, мигранты должны были вернуться домой в течение последних двух лет (2010-2012). В результате, нет возможности определить выбранных в программе мигрантов по следующими критериям: было ли возвращение мигранта его/ее личный выбором или нет; решил/а ли он/она вернуться в рамках соглашения о реадмиссии или другим способом.

Программа проходит успешно, так как включала в себя строгий и долгий процесс отбора, в который вошли: оценка заявлений, выезд к кандидатам, проверка документов, интервью и учебные курсы для предварительно отобранных претендентов в ходе отбора кандидатов. Последнее было предназначено для улучшения их навыков управления бизнесом и

¹⁹ <http://www.informedmigration.ge/en/index.php?reintegration>, (февраль, 2013).

²⁰ Челидзе Н. «Проблемы профессиональной реинтеграции вернувшихся мигрантов в Грузии». Журнал *Миграция* 5 (2011): 124. ТГУ.

представления конкретных реалистичных бизнес-планов. Участие в программе было связано с выполнением нескольких условий, включая, в частности, софинансирование – финансирование 20% от общего объема необходимых средств самими бенефициарами. Успех проекта в дальнейшем был подтвержден результатами мониторинга предприятий мигрантов на регулярной основе.

С марта 2013 года, Датский совет по беженцам планирует осуществить новый, еще менее масштабный реинтеграционный проект, используя потенциал диаспоры. В целом, планируется выбрать и профинансировать 20 инновационных бизнес-предложений по всей Грузии²¹.

По данным некоторых исследований²², бенефициары трех проектов подчеркивают нехватку выделенных средств. Кроме того, несмотря на успешную реализацию проектов, число бенефициаров незначительно, и их реинтеграция проходит медленно.

Литература

- «Либерализация визового режима и реадмиссия: Перспективы либерализации визового режима». *Заключительный отчет OSI*, Европейская Инициатива-Либеральная академия Грузии, (2013).
- Официальный сайт Международной организации по миграции, Целевая инициатива для Грузии. http://www.informedmigration.ge/en/index.php?about_TIG.
- Официальный сайт Международного центра по развитию миграционной политики. <http://www.icmpd.org/>
- *Рынок труда и реинтеграция возвратившихся мигрантов* (2012). Реализован Центром миграционных исследований ТГУ под руководством М. Тухашвили, DRC.
- *Социально-экономические проблемы возвратной миграции в Грузии* (2009). Исследовательский доклад Центра миграционных исследований ТГУ под руководством М. Тухашвили, DRC.
- Тухашвили М., Царцидзе М., Антадзе Т., Лацабидзе Н., Шелия М., Toria M. (2012). *Внутренне перемещенные лица на грузинском рынке труда*. DRC в Тбилиси.
- Челидзе Н. «Проблемы профессиональной реинтеграции вернувшихся мигрантов в Грузии». Журнал *Миграция* 5 (2011), ТГУ.

²¹ Интервью с В. Чкуасели, координатором проектов Датского совета по делам беженцев. Февраль 2013 года. Респондент дал интервью по телефону.

²² *Социально-экономические проблемы возвратной миграции в Грузии*. Исследовательский доклад Центра миграционных исследований ТГУ под руководством М.Тухашвили (DRC, 2009). *Рынок труда и реинтеграции возвратившихся мигрантов* (2012) (реализован Центром миграционных исследований ТГУ под руководством М. Тухашвили), DRC, 2012.