



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Проблема Торговли Людьми в Постсоветском Азербайджане: Социально-Политический Контекст

Сергей Румянцев

Пояснительная записка 13/42

Социально-политические рамки миграции

Май, 2013



© 2013. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Защита прав человека, особенно в контексте международных отношений, а также политика формирования гендерного равенства (больше как внутренняя политика) - это два важнейших социально-политических контекста, в русле которых поднимаются вопросы и обсуждаются проблемы торговли людьми в Азербайджане. Следует подчеркнуть, что в качестве существенной проблемы, требующей серьезной реакции со стороны государственных институтов, проблема торговли людьми ("траффикинга") актуализируется с начала 2000-х годов. Связанно это со все более активным участием как государственных чиновников, так и представителей НПО в разного рода международных программах и соглашениях, а также принятием ряда обязательств на международном уровне, и т. д.

Фактически вопросы предотвращения торговли людьми первоначально актуализируются в контексте гораздо более широкой проблемы насилия против женщин. Важнейшей стороной этой проблемы остается и принуждение к занятию проституцией. Именно в контексте проституции проблема торговли людьми (чаще всего, женщинами) рассматривается также и в русле миграционных процессов. Одним из первых масштабных обсуждений вопросов торговли людьми стала конференция, проведенная азербайджанской НПО "Симметрия" и БДИПЧ ОБСЕ¹ в 2000 году в Баку по вопросам насилия по отношению к женщинам. Эта и другие подобные дискуссии и конференции, а также постепенное формирование законодательной и институциональной базы, проходили под непосредственным влиянием международных организаций (например, ООН), Европейского союза и США. Действия азербайджанских властей следует рассматривать как движение в сторону постепенной интеграции (законодательной и институциональной) с ЕС, а также как активное сотрудничество с США в этом вопросе.

По версии экспертов из Соединенных Штатов, Азербайджан является не только страной-источником жертв торговли людьми, но и территорией для транзита и прибытия людей, принуждаемых к работе и сексуальной эксплуатации. Мужчины и дети, принуждаемые к работе, отправляются в Россию. Женщины и дети, с целью сексуальной эксплуатации, отправляются в Объединенные Арабские Эмираты, Турцию, Россию и Иран. Те же эксперты отмечают, что правительству Азербайджана еще предстоит многое сделать для борьбы с торговлей людьми². В контексте решения этих задач, подразумевающих борьбу с насилием против женщин и торговлей людьми, с 2001 года началась информационная программа среди работников полиции, а затем работников прокуратуры и судов. Проводятся разного рода тренинги. С 2001 года Азербайджан включился в региональную информационную кампанию Фонда Развития женщин ООН «Жизнь без насилия». В 2003 году на азербайджанский язык были переведены рекомендации Совета Европы по «Торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации»³.

Действия азербайджанских властей исходили из конвенции ООН «Против транснациональной организованной преступности», которая была утверждена в Азербайджане в мае 2003 года, а также протокола «Предотвращение, искоренение торговли людьми, в особенности торговли женщинами и детьми, наказание за это» и «Брюссельской Декларации «О предотвращении торговли людьми и борьбе с ней», принятой 20 сентября 2002 г.

¹ БДИПЧ - Бюро по демократическим институтам и правам человека (ODIHR - Office for Democratic Institutions and Human Rights) при ОБСЕ - Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (OSCE - Organization for Security and Co-operation in Europe).

² See: *Trafficking in Persons Report*. June 2012, Department of State, USA. Azerbaijan, p. 77-78: www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2012/, дата обращения 04.03.2013.

³ Подробнее см: Отчет Государственного комитета по делам женщин Азербайджанской республики по вопроснику для правительств, касающийся осуществления Пекинской платформы действий (1995 год) и решении двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН (2000 год). <http://www.un.org/womenwatch/daw/Review/responses/AZERBAIJAN-Russian.pdf>, дата обращения 03.03.2013.

Указом Президента Азербайджанской Республики от 6 мая 2004 г. в Республике Азербайджан был утвержден «Национальный План Действия по Борьбе Против Торговли Людьюми в Азербайджанской Республике». В Министерстве Внутренних Дел был создан соответствующий отдел, сотрудники которого проходили стажировку в странах ЕС, участвовали в конференциях и семинарах. Например, «в течение марта месяца 2006 г. сотрудники управления два раза в Австрии и один раз в Грузии участвовали в конференциях по борьбе с торговлей людьюми, и, кроме того, стали участниками круглого стола, организованного негосударственными организациями в связи с учреждением «центров медицинской, психологической, социальной реабилитации для жертв торговли людьюми» и «юридической клиники»». В Баку, при содействии сотрудников Бакинского офиса ОБСЕ и Международной Организации по Миграции, было построено и открыто убежище для жертв траффкинга. НПО «Чистый Мир» является в настоящий момент одной из наиболее активных неправительственных организаций, сотрудничающих с государственными структурами по вопросам борьбы с торговлей людьюми⁴.

В определенном смысле эту деятельность можно рассматривать как несколько запоздалую. Массовая эмиграция населения Азербайджана (рабочая миграция и пр.) началась уже в первой половине 1990-х годов⁵. В те же годы, фактически, актуализируются и аспекты эмиграции с целью найти работу в секс-индустрии, а также связанные с этой тенденцией проблемы сексуальной эксплуатации эмигрантов (в основном женского пола). Подобного рода миграция шла, в основном, в направлении Ирана, Турции, Пакистана, Арабских Эмиратов и др. стран. Информации о ситуации в данной области в 1990-е годы недостаточно для того, чтобы говорить о каких-либо конкретных тенденциях. По мнению Арифа Юнусова, проблема торговли людьюми становится актуальной только с 1997 года. Какие-либо заслуживающие внимания попытки статистических оценок численности жертв траффкинга относятся уже к началу 2000-х годов. "По оценке многочисленных неправительственных организаций, - указывает Юнусов, - занимающихся проблемой траффкинга, ежегодно из Азербайджана обманным путем, в среднем, вывозят до 1,000 девушек. А возвращаются из них единицы"⁶. Определенное место в торговле людьюми отводится детям, а также мужчинам, принуждаемым к работе. Но практически все наблюдатели сходятся на том, что абсолютное большинство жертв - это женщины в возрасте от 18 до 35-40 лет⁷.

Статистика составляется по отчетам министерства внутренних дел Азербайджана. Утверждать что-либо о ее достоверности невозможно⁸. В целом, официальная статистика демонстрирует движение в сторону снижения количества жертв торговли людьюми от года к году. Например, в 2010 году по отчетам министерства внутренних дел, было задержанно больше лиц, обвиненных в торговле людьюми (39 человек), чем собственно жертв траффкинга

⁴ Подробнее см: *Управление по Борьбе с Торговлей Людьюми МВД Азербайджанской Республики*. <http://www.mia.gov.az/?/ru/content/29503/>, дата обращения 02.03.2013.

⁵ International Migration, 2010. : <http://www.azstat.org/statinfo/demographic/en/index.shtml#>, дата обращения 31 May 2012; Юнусов А. Миграционные тренды и тенденции в постсоветском Азербайджане <http://www.kavkazoved.info/news/2011/10/23/migracionnye-trendy-i-tendencii-v-postsovetskom-azerbajdzhane.html> , дата обращения 03.03.2013.

⁶ Подробнее см: Юнусов, Там же.

⁷ Юнусов, там же. Gender Attitudes in Azerbaijan: Trends and Challengers// Azerbaijan Human Development Report. 2007, Baku: UNDP, p. 72-73; Migration in the republic of Azerbaijan: a country profile. (2008). IOM, International Organization for Migration, p. 33-35; Global report on trafficking in persons. (February 2009). UNODC, p. 208; Shattered Dreams. Report on Trafficking in Persons in Azerbaijan. 2002, International Organization for Migration.

⁸ Достоверность статистики подвергается сомнению ввиду высокой степени коррумпированности Азербайджанских силовых структур и государственных чиновников. См: Global Corruption Report (2009). Corruption and the Private Sector. Transparency International, Cambridge University Press, p. 49, 115, 401; Wescott C., Desai R., Talvitie A., (2011). *Azerbaijan: World Bank Country-Level Engagement on Governance and Anticorruption*. Washington DC.

(34 человека). Что касается жертв, в основном это были молодые женщины с низким уровнем образования (9 из них не имели даже школьного образования). 23 жертвы были отправлены в Турцию, 4 - в Объединенные Арабские Эмираты, 3 - в Иран и оставшиеся 4 - в другие страны, в том числе в Россию⁹.

Приблизительно так же выглядит и статистика жертв траффинга за последние годы. В декабре 2012 года была суммирована статистика по торговле людьми за семь лет (2006-2012). Эти официальные данные обсуждались и в СМИ, и пристального интереса не вызвали¹⁰. Информация была предоставлена СМИ в рамках Международной конференции, проходившей в Баку. Заявленной целью этой конференции было усиление международного сотрудничества в данной сфере. По утверждению заместителя министра внутренних Вилаята Эйвазова (возглавляющего работу министерства в данной области), за шесть лет жертвами траффинга стали 473 человека. Практически все случаи торговли людьми были связаны с сексуальной эксплуатацией жертв¹¹. В 2012 году, 89 жертв траффинга были направлены в центры помощи. Направления по странам остаются прежними: 19 жертв были увезены в Турцию, 12 в Иран, 2 в Объединенные Арабские Эмираты и 14 в Россию¹².

Несмотря на официальную версию о снижении количества жертв, трудно судить о качестве предпринимаемых мер по противодействию торговле людьми, учитывая высокую степень непрозрачности действий азербайджанских властей в данном направлении. В то же время, в области реализации мер по борьбе с этим видом торговли азербайджанские власти демонстрируют достаточно высокую степень активности и желание сотрудничать с международными организациями. Подобная позиция властей может объясняться тем, что противодействие траффингу - это одна из немногих сфер деятельности по правам человека, которая практически не политизируется. Азербайджанские власти могут быть активны в данной сфере, демонстрируя добрую волю к сотрудничеству с ЕС, ООН или США, без ущерба для стабильности режима¹³. Таким образом, данная сфера может служить примером достаточно успешного сотрудничества с рядом международных правозащитных организаций, а также с ООН и ЕС, по крайней мере в той части, которая имеет отношение к изменениям в законодательной базе и формированию необходимых для борьбы с торговлей людьми государственных институтов.

⁹ Azerbaijan Migration Center (2010). Annual report on combating human trafficking and forced labor migration in Azerbaijan Republic (for 2010). Baku, p. 5.

¹⁰ На момент появления этой информации и на протяжении последующих 3-4 месяцев, появилось не более 5-6 публикаций в СМИ по вопросам траффинга, и это были в основном короткие новостные заметки. Данная тема явно уступает в популярности обсуждениям вопросов иммиграции в Азербайджан и процессам диаспорастроительства. Последним темам стабильно посвящается несколько публикаций в неделю, в том числе пространным интервью с эмигрантами из Азербайджана, аналитическим статьям, и пр.

¹¹ В Азербайджане обнародована статистика по торговле людьми за последние семь лет. <http://www.trend.az/news/society/2095966.html>, дата обращения 01.03.2013; В Азербайджане обнародована статистика по траффингу: <http://news.day.az/society/370883.html>, дата обращения 01.03.2013.

¹² МВД Азербайджана отчиталось о борьбе с торговлей людьми. <http://www.trend.az/news/politics/2083256.html>, дата обращения 02.03.2013.

¹³ Гораздо меньше сговорчивости и стремления к сотрудничеству проявляют азербайджанские политики в том, что касается проблем политических заключенных в стране. См, например: Доклад Штрассера по политзаключенным в Азербайджане вызвал противоречивые оценки (27.12.2012). www.kavkaz-uzel.ru/articles/217896/, дата обращения 02.03.2013.