

## **КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции**

Финансируется совместно с Европейским Союзом

### ***Тенденции торговли людьми в Украине***

**Алексей Позняк**

Пояснительная записка 13/66

Демографико-экономические рамки миграции

Май, 2013

Одним из отрицательных последствий вовлечения Украины в мировые миграционные процессы и формирования потоков внешней трудовой миграции украинских граждан после падения «железного занавеса» и распада СССР стало появление и учащение случаев торговли людьми. На протяжении 1990-х гг. и в начале XXI в. Украина выступала страной происхождения и частично – транзита людей, оказавшихся в ситуации рабства. В последние годы Украина все чаще становится страной назначения жертв торговли людьми, распространены также случаи внутренней торговли людьми в пределах Украины.

В Украине с начала XXI в. проведено ряд исследований по проблемам торговли людьми, в т.ч. и при содействии международных организаций (МОМ, МОТ и др.). Несмотря на это, вопрос оценки количественных параметров явления долгое время оставался не решенным. Впервые обоснованная оценка масштабов торговли людьми была сделана в ходе долговременного исследования, проведенного специалистами Университета штата Небраска (Линкольн) д-ром Рональдом Гемптоном и д-ром Двейном Боллом<sup>1</sup>. Исследование касалось только украинских граждан, ставших жертвами торговли людьми за границей, и не охватывало жертв внутренней торговли людьми, также как и иностранных граждан, ввезенных в Украину и переправленных через ее территорию.

Исследование включало три опроса:

1. Опрос семей, проведенный в пяти странах Восточной Европы, в т.ч. Украине при поддержке МОМ осенью 2006 г. Данное обследование было небольшим (в частности в Украине было опрошено 1345 семей).
2. Опрос ключевых информаторов в Украине в октябре 2007 г. – класных руководителей с большим опытом работы и пожилых женщин («бабушек») о распространении случаев торговли людьми среди совокупностей людей, которых эти ключевые информаторы хорошо знают.
3. Включение блока вопросов, направленных на получение информации о торговле людьми, в анкету Медико-демографического обследования Украины (МДОУ), проведенного во второй половине 2007 г. В ходе МДОУ было опрошено 6841 женщин и 3178 мужчин в возрасте 15-49 лет.

Согласно полученным оценкам, в середине 2000-х гг. по крайней мере 22 000 граждан Украины ежегодно попадали в ситуацию рабства за рубежом, общее количество жертв торговли людьми за последние три-пять лет перед исследованием составляет как минимум 110 тыс. чел. Впрочем, полученные данные следует скорее рассматривать как минимальную оценку, учитывая вероятный уровень откровенности респондентов. В частности по данным МДОУ почти каждый десятый (9,6%) респондент лично знает людей, пострадавших от торговли людьми. В течение трех лет перед обследованием сталкивались за рубежом с типичными для торговли людьми ситуациями 0,3% по отношению к общему количеству членов домохозяйств в возрасте 15-64 года или 0,7% - к лицам 18-44 лет<sup>2</sup>. Это 7,5% по отношению к общему количеству членов домохозяйств, которые работали за рубежом в течение последних трех лет перед обследованием.

Кроме собственно масштабов торговли людьми МДОУ позволило оценить осведомленность населения о проблемах торговли людьми, а первый из трех упомянутых опросов – сравнить распространение торговли людьми в Украине и других восточноевропейских странах. Опрос семей по той же программе, что и в Украине, был проведен также в Беларуси, Болгарии,

---

<sup>1</sup> Ball D., Hampton R. Estimating the Extend of Human Trafficking from Ukraine. – Kiev, 2009.

<sup>2</sup> Ukrainian Center of Social Reforms (UCSR), State Committee of Statistics (State Statistics Committee) [Ukraine], Ministry of Healthcare (MH) [Ukraine] and Macro International Inc. 2008, Ukraine Demographic and Health Survey 2007. Calverton, Maryland, USA: UCSR and Macro international

Молдове и Румынии. Согласно полученным оценкам Украина по количеству жертв торговли людьми занимает первое место среди 5 стран, опережая занимающую второе место Молдову более чем в два раза, а занимающую пятое место Беларусь – более чем в 11 раз. Однако иная картина складывается, если взять относительные показатели распространенности случаев торговли людьми в пяти странах – соотношение оценочного количества пострадавших к общей численности населения. В Украине данный индикатор будет значительно ниже, чем в Молдове и несколько ниже, чем в Болгарии, хотя и заметно выше, чем в Беларуси и Румынии.

Исследования украинских специалистов позволили определить наиболее уязвимые к торговле людьми категории населения Украины<sup>3</sup>. Таковыми являются:

- женщины в возрасте 18-26 лет, в первую очередь незамужние, имеющие низкий и очень низкий уровень материального благосостояния (как потенциальные жертвы сексуальной эксплуатации);
- мужчины в возрасте 31-60 лет, в первую очередь женатые (уязвимы к трудовой эксплуатации);
- дети (в первую очередь девочки) в возрасте 13-18 лет из неполных и реструктурированных семей.

Управление по борьбе с торговлей людьми и с преступлениями против моральности Департамента уголовного розыска Министерства внутренних дел Украины (УБТЛППМ ДУР МВД) ведет административную статистику количества зарегистрированных преступлений, связанных с торговлей людьми, и количества уголовных дел с вынесением приговора судами Украины по ст.149 Уголовного Кодекса Украины (в ранее действовавшем Уголовном Кодексе – ст.124-1). Количество преступлений до 2005 г. постоянно увеличивалось, после чего стало заметно уменьшаться (табл. 1).

**Таблица 1. Количество зарегистрированных преступлений и количество приговоров, вынесенных судами Украины по ст. 149 (ранее ст. 124-1) Уголовного Кодекса Украины**

Год	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Количество преступлений	2	11	42	91	169	289	269	415	376	359	322	279	257	197	162
Количество приговоров	-	1	1	2	10	29	62	86	75	83	69	71	85	106	96

Источник: данные МВД Украины

Всего за 1998-2012 гг. МВД Украины зарегистрировано 3240 преступлений в данной сфере, судами было вынесено 776 приговоров. Причем в последние годы на фоне уменьшения количества зарегистрированных преступлений количество приговоров растет. Это свидетельствует о повышении эффективности действий правоохранительных органов в борьбе с торговлей людьми. В последние годы украинское государство достигло определенных успехов в борьбе с этим негативным явлением. В 2005-2010 гг. действовал Департамент борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми МВД Украины, ныне его функции переданы Департаменту уголовного розыска. Кабинет министров Украины 1 марта 2007 г. утвердил Государственную программу противодействия торговле людьми на период до 2010 года. За период действия программы проведена разъяснительная работа с помощью средств

<sup>3</sup> Соціальний аналіз основних чинників торгівлі людьми: реальна ситуація та шляхи запобігання / Алексеева А.В., Галустьян Ю.М., Шваб І.А. та ін. – Київ, Державний інститут проблем сім'ї та молоді, 2003.; Торгівля людьми з України з метою трудової і сексуальної експлуатації: проект звіту. – Київ, Науково-дослідний інститут праці і зайнятості населення, 2003.; Запобігання торгівлі дітьми з метою їх використання для примусової праці і сексуальної експлуатації: проект звіту соціологічного дослідження за метою швидкого оцінювання. – Київ, Центр соціальних експертиз Інституту соціології НАН України, 2003.

массовой информации; вопросы противодействия торговле людьми, а также борьбы с ней, включены в образовательные программы для детей и молодежи; повысилась эффективность деятельности правоохранительных органов в борьбе с торговлей людьми; усилилась взаимодействие правоохранительных органов Украины и других государств в противодействии торговле людьми; оказывается помощь лицам, пострадавшим от торговли людьми, в частности в возвращении домой.

Верховной Радой Украины 20 сентября 2011 г. принят Закон Украины «О противодействии торговле людьми»<sup>4</sup>. Указанным Законом определены организационно-правовые основы противодействия торговле людьми, основные направления государственной политики и принципы международного сотрудничества в данной сфере, полномочия органов исполнительной власти, порядок установления статуса лиц, пострадавших от торговли людьми, и порядок оказания помощи таким лицам. Постановлением Кабинета Министров Украины от 21 марта 2012 г. утверждена Государственная целевая социальная программа противодействия торговле людьми на период до 2015 года, в которой определены задания и мероприятия, направленные на предотвращение торговли людьми, повышение эффективности оказания помощи пострадавшим лицам, обеспечение надлежащей правоохранительной деятельности по противодействию этому негативному явлению, а также определены объемы и источники финансирования.

Однако, несмотря на значительные усилия украинского правительства, направленные на ликвидацию торговли людьми, Украина еще не полностью отвечает минимальным мировым стандартам противодействия этому негативному явлению. Согласно Докладу о торговле людьми за 2012 г.<sup>5</sup> подготовленному экспертами Государственного департамента США по результатам 2011 г., Украина пребывает среди стран второй группы (страны, государственные органы которых не в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, но прилагают значительные усилия, чтобы привести свою деятельность в соответствие с этими стандартами). О недостаточной эффективности деятельности государственных органов по противодействию торговле людьми свидетельствует низкая осведомленность населения Украины об этом негативном явлении. По данным МДОУ (2007 г.) 48% респондентов ничего не слышали о случаях торговли людьми, 51% респондентов не смогли оценить свой риск стать жертвой торговли людьми, 56% респондентов не смогли оценить увеличился или уменьшился риск стать жертвой торговли людьми за последние три года перед опросом. Все три показателя меньше в городах, чем в селах, а также уменьшаются с увеличением уровня образования и уровня благосостояния респондентов (табл. 2).

**Таблица 2. Зависимость осведомленности о проблемах торговли людьми от благосостояния, местности проживания и уровня образования респондентов**

	Квинтили по благосостоянию					Местность проживания		Уровень образования	
	наивысший	выше среднего	средний	ниже среднего	наинизший	город	село	высшее	не имеют высшего
Доля лиц, ничего не слышавших о торговле людьми, %	64,4	52,0	47,1	43,4	30,0	43,9	58,5	37,7	57,2

Источник: данные МДОУ, 2007

<sup>4</sup> <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3739-17>

<sup>5</sup> Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2011 г. <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2012/>

Международная организация по миграции и неправительственные организации ведут учет жертв торговли людьми, обратившихся к ним за помощью. Данный контингент, к сожалению, не является репрезентативным для общей совокупности жертв торговли людьми.

МОМ оказывает реинтеграционную помощь пострадавшим от торговли людьми с 2000 г. За 13 лет помощь в рамках реинтеграционной программы МОМ получили 9111 пострадавших от торговли людьми лиц. Их численность росла до 2007 г. и стабилизировался лишь в 2008 г. (табл. 3). До 2007 г. среди контингента резко преобладали женщины, в последние годы соотношение полов стало более равным, а в 2012 г. зафиксировано некоторое преобладание мужчин. Из общего числа жертв, которые получили помощь в 2004-2012 гг., 45,5% подверглись сексуальной эксплуатации, 49,4% - трудовой, некоторые подверглись смешанной форме эксплуатации или были вынуждены попрошайничать. При этом доля подвергшихся сексуальной эксплуатации среди контингента получивших помощь от МОМ снижается, а подвергшихся трудовой эксплуатации – возрастает.

**Таблица 3. Пострадавшие от торговли людьми, получившие помощь от МОМ, 2004-2012 гг.**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Количество пострадавших, чел.	626	828	937	1,121	820	773	1,085	823	945
Доля женщин, %	86,3	86,1	81,2	75,7	76,2	77,1	63,9	57,4	43,8
Доля лиц, подвергшихся сексуальной эксплуатации, %	64,4	67,4	63,6	51,8	47,8	51,4	34,0	24,7	13,2
Доля лиц, подвергшихся трудовой эксплуатации, %	30,4	28,0	34,1	44,9	49,3	43,6	56,4	69,7	80,5

Источник: данные МОМ

Больше всего пострадавших вернулись из следующих стран: Россия (3535 чел. за 2000-2012 гг.), Польша (1236), Турция (1227), Чехия (394), Италия (283), Объединенные Арабские Эмираты (230), Германия (151), Португалия (140), Израиль (133), БЮР Македония (123), Греция (122), Испания (100), Сербия и Черногория (93 чел.). При этом Россия, Польша, Чехия, Италия, Германия, Португалия, Испания и, возможно, Греция, входят в число основных стран-реципиентов украинской рабочей силы. Т.е. несмотря на относительно большое абсолютное количество, жертвы торговли людьми составляют незначительную долю среди мигрантов в эти страны. В то же время другие из перечисленных стран в число главных импортеров рабочей силы из Украины не входят. Очевидно именно миграция в страны бывшей Югославии, Ближнего Востока, других развивающихся стран, связана с наибольшим риском стать жертвой торговли людьми. Этот факт косвенно подтверждается выявленными в ходе МДОУ (2007 г.) данными о дифференциации масштабов торговли людьми по регионам Украины. Так, на Юге Украины с типичными для торговли людьми ситуациями сталкивались 18% трудовых мигрантов, тогда как в других четырех укрупненных регионах страны - 2-7%<sup>6</sup>. В то же время именно в Южном регионе по данным выборочного обследования по вопросам трудовой миграции (2008 г.)<sup>7</sup> фиксируется самая высокая доля работающих вне стран ЕС, СНГ и Северной Америки среди трудовых мигрантов - 6,3% против 1,8% по Украине в целом.

<sup>6</sup> Ukrainian Center of Social Reforms (UCSR), State Committee of Statistics (State Statistics Committee) [Ukraine], Ministry of Healthcare (MH) [Ukraine] and Macro International Inc. 2008, Ukraine Demographic and Health Survey 2007. Calverton, Maryland, USA: UCSR and Macro international

<sup>7</sup> Ukrainian Centre for Social Reforms (UCSR), State Statistics Committee (SSCU) Ukrainian External Labour Migration. Kyiv, 2009.

Среди получивших помощь от МОМ на протяжении 2000-2012 гг. - 536 чел., подвергшихся торговле людьми внутри Украины и 468 иностранцев, из которых 115 чел. были ввезены в Украину как страну назначения и 353 чел. перевозились транзитом через ее территорию. Из числа ввезенных в Украину иностранцев – жертв торговли людьми 47,8% составили граждане Молдовы, 29,6% - граждане Узбекистана, 4,3% - граждане Киргизстана.

Помощь пострадавшим включает медицинскую, психологическую и юридическую помощь, приобретение проездных документов, предоставление временного жилья, реинтеграционных грантов, восстановление документов, подготовку, переподготовку и т.д. Свыше половины обратившихся были трудоустроены (гл. образом в сфере частного бизнеса). В целом МОМ проводит большую работу, но ею охвачено только 9 тыс. чел., т.е. менее 1/10 всех жертв торговли людьми в Украине. Большая часть не обращается за помощью или остается за пределами Украины.

Помимо МОМ реинтеграционную помощь жертвам торговли людьми предоставляют 30 неправительственных организаций. Они расположены по всей стране – в 23 городах 22 (из 27) регионов Украины.

Таким образом, проблема торговли людьми является актуальной для Украины. Несмотря на определенные успехи правительства в сфере противодействия этому негативному явлению, риск попасть в сети торговцев людьми остается наиболее опасным риском внешней трудовой миграции.