

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции



Финансируется совместно с Европейским Союзом

Система законодательства Грузии по вопросам убежища

Гага Габричидзе

Пояснительная записка 12/23

Правовые рамки миграции

Апрель, 2012



CENTRE OF
MIGRATION
RESEARCH

© 2012. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



В общем, грузинское законодательство различает порядок предоставления убежища и порядок предоставления статуса беженца. Убежище предоставляется президентом Грузии в исключительных случаях, в то время как статус беженца – это вопрос, рассматриваемый Министерством Грузии по вопросам вынужденно перемещённых лиц с оккупированных территорий, расселению и беженцев в тех случаях, когда данное лицо подвергалось необоснованному преследованию в за рубежом.

Что касается предоставления убежища, Конституция Грузии¹ утверждает, что в соответствии с общепризнанными нормами международного права и установленным законом порядком, Грузия предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства. Не допускается выдача/передача другому государству лица, ищущего убежище, если это лицо преследуется за свои политические убеждения, а также за деяние, не считающееся преступлением в соответствии с законодательством Грузии.² Президент Грузии уполномочен предоставлять убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства.³ Подробные положения в области применения этих компетенций перечислены в Указе президента от 25 июня 1998г. № 387⁴. В соответствии с указом, убежище предоставляется тем иностранцам, которые преследуются в своей стране происхождения за продвижение прав человека, защиты и мира, а также осуществление передовой социо-политической, научной и другой интеллектуальной деятельности.⁵ Указом также определяются правила, касающиеся заявлений соискателей убежища⁶, предоставления или завершения статуса убежища⁷, а также прав и обязанностей соискателей убежища.⁸

Закон о беженцах⁹ является основным нормативным актом, регулирующим вопросы, связанные с предоставлением статуса беженца. В частности, им определяется правовой статус заявителей и лиц, признанных беженцами¹⁰; им определяется порядок и правила предоставления, истечения срока и отмены статуса беженца¹¹, а также правовые, экономические и социальные гарантии беженцев.¹²

На основании вышеупомянутого закона, Указ министра по делам беженцев и расселению Грузии от 27 сентября 2008г., № 117¹³ определяет правила ежегодной регистрации беженцев, а также порядок предоставления, истечения срока и отмены (прежде всего) статуса беженца. В отличие от регистрации в соответствии с местом проживания, что регулируется Приказом министра юстиции от 27 июля 2011г., № 98 (смотрите ниже), ежегодная регистрация беженцев направлена на проверку, продолжают ли существовать правовые основания для предоставления

¹ Принята 24 августа 1995г. «Sakartvelos Parlamentis Utskebebi» 31-33, 24/08/1995.

² Статья 47.2.

³ Статья 73.1.

⁴ Указ президента Грузии по вопросам устава о предоставлении убежища иностранцам, № 387, 25 июня 1998г. Свод указов и решений президента Грузии, 12, 25/06/1998.

⁵ Статья I.2.

⁶ Статья II-IV.

⁷ Статья IV.8, Статья VII.

⁸ Статья VI.

⁹ Принят 18 февраля 1998г. (Последние изменения внесены 15 октября 2010г.). „Parlamentis Utskebani“, 11-12, 18/02/1998.

¹⁰ Статья 1, 5, 6, 7.

¹¹ Статья 2, 4, 4¹, 10-11.

¹² Статья 3, 5, 8.

¹³ Указ № 117 от 27 сентября 2008г. Министра по делам беженцев и расселению Грузии о порядке предоставления статуса беженца. „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 157, 29/09/2008.

статуса беженца. Более того, бланк заявления для лиц, обращающихся за статусом беженца, утверждается Приказом министра по делам беженцев и расселению Грузии от 7 октября 2005г., № 576.¹⁴

Решение правительства Грузии от 12 сентября 2005г. № 157¹⁵ направлено на повышение прозрачности органов государственной власти и их координацию в следующих сферах: регистрация беженцев, урегулирование их социальных вопросов и упрощение процедуральных вопросов.

В то время, как Закон о правовом положении иностранных граждан¹⁶ определяет удостоверение беженца в качестве одной из трёх категорий официальных разрешений на пребывание в Грузии,¹⁷ особые правила в отношении выдачи и действия карты временного пребывания, а также предварительные условия и порядок выдачи беженцам проездных документов регулируются Законом «О правилах регистрации граждан Грузии и проживающих в Грузии иностранцев и выдачи удостоверения личности (вида на жительство) и паспорта гражданина Грузии».¹⁸ Вышеупомянутые законы приводятся в исполнение главным образом «Приказом министра юстиции от 27 июля 2011г. № 98 об утверждении правил регистрации и выписки граждан Грузии и проживающих в Грузии иностранцев, выдачи удостоверения личности (вида на жительство), паспорта, заграничного паспорта и проездного документа».¹⁹

И наконец, необходимо также отметить, что Уголовный кодекс²⁰ предусматривает санкции за нелегальное пересечение границ Грузии, за исключением тех случаев, когда иностранцы или лица без гражданства въезжают на территорию Грузии в поисках убежища в Грузии, если не обнаружены следы уголовной деятельности.²¹

В заключение, законодательство Грузии по вопросам убежища охватывает большую часть важных аспектов, но, например, понятие дополнительной защиты пока что им не регулируется. Определённая непоследовательность наблюдается в области разграничения предоставления убежища и статуса беженца. В этой связи необходимо подчеркнуть, что соответствующие положения в области предоставления убежища никогда не применялись.

¹⁴ Приказ № 576 от 7 октября 2005г. Министра по делам беженцев и расселению Грузии об утверждении бланка заявления для соискателя статуса беженца. „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 119, 17/10/2005.

¹⁵ Решение № 157 от 12 сентября 2005г. правительства Грузии по вопросам регистрации внутренне перемещённых лиц, беженцев и социальных вопросов. „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 114, 28/09/2005.

¹⁶ Принят 27 декабря 2005г. (Последние изменения внесены 24 июня 2011г.). „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 3, 16/01/2006.

¹⁷ Статья 4.4.

¹⁸ Принят 27 июня 1996г. (последние изменения внесены 1 июля 2011г.). „Parlamentis Utskebani“, 19-20, 27/06/1996г. Смотрите в особенности ст. 11(3), 15(3), 2¹-20.

¹⁹ Приказ № 98 от 27 июля 2011г. министра юстиции об утверждении правил регистрации и выписки граждан Грузии и проживающих в Грузии иностранцев, выдачи удостоверения личности (вида на жительство), паспорта, заграничного паспорта и проездного документа. www.justice.gov.ge, 110727007, 27/07/2011.

²⁰ Принят 22 июля 1999г. (последние изменения внесены 1 июля 2011г.). „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 41 (48), 13/08/1999г.

²¹ Статья 344.