

## КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции



Финансируется совместно с Европейским Союзом

# *Система законодательства Грузии по вопросам миграции*

**Гага Габричидзе**

Пояснительная записка 12/24

Правовые рамки миграции

Апрель, 2012



CENTRE OF  
MIGRATION  
RESEARCH

© 2012. Все права защищены.  
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Действующее законодательство Грузии по вопросам миграции включает в себя ряд законов и других нормативных актов. Тем не менее, основным правовым инструментом в этой области является Закон о правовом положении иностранных граждан.<sup>1</sup>

С точки зрения урегулирования **визовых** вопросов, Закон о правовом положении иностранных граждан:

- определяет визу в качестве одной из трёх категорий официальных разрешений,<sup>2</sup>
- устанавливает список стран, чьим гражданам или постоянным жителям не требуются визы для въезда и пребывания в Грузии до 360 суток,<sup>3</sup>
- назначает выдающие визу органы,<sup>4</sup>
- определяет четыре категории виз,<sup>5</sup> их срок действия и лица, уполномоченные для их получения,<sup>6</sup>
- устанавливает процедуры, необходимые для получения грузинской визы,<sup>7</sup> а также основания для отказа<sup>8</sup> в визе и положения по продлению срока действия дипломатической и служебной визы (предварительные условия и компетенции).<sup>9</sup>

Правила порядка предоставления виз детально излагаются в Указе президента Грузии от 28 июня 2006г. № 399.<sup>10</sup> Бланк заявления на предоставление виз Грузии был утверждён Совместным приказом министра иностранных дел и министра внутренних дел от 7 августа 2009г., № 155 - № 996.<sup>11</sup> Кроме того, Законом о таможенной службе<sup>12</sup> определяются размеры платы за выдачу обычной визы в контрольно-пропускных пунктах на государственной границе<sup>13</sup>, а Законом о консульском сборе<sup>14</sup> определяется состав консульских сборов, правила, цены, а также основания для освобождения от оплат.

Правовые отношения в области режима государственной **границы** регулируются Законом о государственной границе Грузии, который определяет правила пересечения государственной

---

<sup>1</sup> Принят 27 декабря 2005г. (Последние изменения внесены 24 июня 2011г.). „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 3, 16/01/2006г.

<sup>2</sup> Статья 4.4.

<sup>3</sup> Статья 4.5.

<sup>4</sup> В зависимости от места выдачи визы (за рубежом, в контрольно-пропускных пунктах на границе и в самой стране). Смотрите статью 5.

<sup>5</sup> (а) дипломатическая, (б) служебная, (в) обычная и (г) учебная виза; смотрите статью 6. Законом также определяется группа лиц, получающих разные категории виз с разным сроком действия, в соответствии с которой выдаются определённые категории виз

<sup>6</sup> Статьи 7-10.

<sup>7</sup> Статья 11.

<sup>8</sup> Статья 12.

<sup>9</sup> Статья 17.

<sup>10</sup> Указ № 399 от 28 июня 2006г. президента Грузии, утверждающий Положения в области правил выдачи, продления срока и завершения действия визы. „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 88, 30/06/2006г.

<sup>11</sup> Совместный приказ № 155 - № 996 от 7 августа 2009г. Министра иностранных дел и Министра внутренних дел об утверждении бланка заявления на предоставление визы Грузии. „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 98, 07/08/2009г.

<sup>12</sup> Принят 29 апреля 1998г. (Последние изменения внесены 24 июня 2006г.). „Parlamentis Utskebani“, 19-20, 29/04/2006г.

<sup>13</sup> Статья 4.7.

<sup>14</sup> Принят 1 октября 2010г. „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 53, 11/10/2010г.

границы Грузии.<sup>15</sup> Эти правила детально излагаются в Указе президента Грузии от 20 декабря 1999г. № 676<sup>16</sup>.

Несмотря на то, что общее положение, гарантирующее свободу передвижения всем лицам, легально проживающим на территории Грузии, включено в ст. 23(1) Конституции<sup>17</sup>, основным правовым документом, регулирующим особые вопросы, связанные с **въездом, пребыванием и проживанием** в Грузии, является Закон о правовом положении иностранных граждан. Кроме определения правовых основ и механизмов въезда, пребывания, выезда и транзита<sup>18</sup>, законом устанавливаются категории официальных разрешений (виза, вид на жительство, удостоверение беженца)<sup>19</sup>, утверждаются типы видов на жительство (временный и постоянный вид на жительство), указываются органы, ответственные за выдачу разрешений на въезд<sup>20</sup> или проживание<sup>21</sup>, а также регулируются все другие процедуральные и материально-правовые вопросы<sup>22</sup>.

Основываясь на положениях Закона о правовом положении иностранных граждан, Указ президента Грузии от 28 июня 2006г. № 400<sup>23</sup> утверждает правила и условия предоставления постоянного или временного видов на жительство в Грузии.

Специальные положения, регулирующие регистрацию иностранных граждан в соответствии с их местом проживания, перечислены в Законе о правилах регистрации граждан Грузии и проживающих в Грузии иностранцев и выдачи удостоверения личности (вида на жительство) и паспорта гражданина Грузии.<sup>24</sup> Этим законом определяются также правила предоставления удостоверения личности проживающим в Грузии иностранцам и реквизиты карты вида на жительство, всех необходимых документов и все процедуры получения этого вида на жительство.<sup>25</sup> Необходимо отметить, что этот закон представляет собой правовую основу для ряда подзаконных актов, принятых для его выполнения. Таким образом, бланки и техническая спецификация электронной карты вида на жительство (временного и постоянного) для проживающих в Грузии иностранцев определены Приказом министра юстиции от 14 июля 2011г., № 91.<sup>26</sup> Следующий Приказ министра юстиции от 27 июля 2011г. № 98<sup>27</sup> утверждает

<sup>15</sup> Статьи 12, 14-16.

<sup>16</sup> Указ № 676 от 20 декабря 1999г. президента Грузии об учреждении правил режима и защиты границы. „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 69(76), 24/12/1999г.

<sup>17</sup> Принята 24 августа 1995г. „Sakartvelos Parliamentis Utskebebi“31-33, 24/08/1995г.

<sup>18</sup> Статья 3-4.

<sup>19</sup> Статья 4.4, 16.

<sup>20</sup> Статья 13.

<sup>21</sup> Статья 18.

<sup>22</sup> Смотрите статью 14 (основания для отказа в предоставлении разрешения); статьи 19-20 (условия и порядок выдачи временных и постоянных разрешений на жительство); статьи 19-20 (условия и порядок выдачи временного и постоянного видов на жительство); статья 23 (основания для отказа в предоставлении вида на жительство); статья 25 (основания для завершения условий пребывания в Грузии); статья 26 (обязанность регистрации иностранных граждан в Грузии, условия и исключения); статья 26 (обязанность регистрации иностранных граждан в Грузии, условия и исключения)

<sup>23</sup> Указ № 400 от 28 июня 2006г. президента Грузии об утверждении устава о правилах принятия решений по вопросам предоставления вида на жительство в Грузии. „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 88, 30/06/2006г.

<sup>24</sup> Принят 27 июня 1996г. (последние изменения внесены 1 июля 2011г.). „Parlamentis Utskebani“, 19-20, 27/06/1996г. Статьи 2-7, 9.

<sup>25</sup> Статьи 11-13, 15, 17-19.

<sup>26</sup> Указ № 91 от 14 июля 2011г. министра юстиции об утверждении бланков и технической спецификации электронных удостоверений граждан Грузии и электронной карты вида на жительство (временного и постоянного) для проживающих в Грузии иностранцев. www.justice.gov.ge, 110714037, 14/07/2011г.

очередные спецификации для регистрации иностранцев в соответствии с их местом проживания и порядок выдачи вида на жительство.

Орган, выдающий визы в стране, это Агентство гражданского реестра, юридическое лицо общественного права, подотчётное Министру юстиции.<sup>28</sup>

Что касается **прав иностранных граждан**, Конституция Грузии декларирует, что проживающие в Грузии иностранные граждане и лица без гражданства имеют те же права и обязанности, как и граждане Грузии, если иное не утверждено Конституцией и законодательством Грузии.<sup>29</sup> Она также определяет, что гражданин Грузии, который одновременно является гражданином какого-либо иностранного государства, не может быть президентом Грузии, премьер-министром или спикером парламента Грузии.<sup>30</sup> Кроме того, Конституция утверждает, что законодательство может установить особые ограничения политической деятельности гражданам иностранных государств и лицам без гражданства.<sup>31</sup> Эти ограничения предусмотрены Органическим законом Грузии о политических объединениях граждан<sup>32</sup>.

Общий список прав и обязанностей иностранных граждан Грузии находится в Законе о правовом положении иностранных граждан.<sup>33</sup> Конкретные права являются предметом урегулирования нескольких законов. Таким образом, Законом об общем образовании<sup>34</sup> утверждается, что граждане других государств или лица без гражданства могут получать ваучеры для финансирования среднего образования в связи с соответствующими международными договорами и соглашениями.<sup>35</sup> Более того, Закон о высшем образовании<sup>36</sup> позволяет гражданам других государств получать государственное финансирование высшего образования.<sup>37</sup> В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом<sup>38</sup>, иностранным гражданам предоставляются бесплатные услуги переводчика на всех этапах

(Contd.) \_\_\_\_\_

<sup>27</sup> Приказ № 98 от 27 июля 2011г. министра юстиции об утверждении правил регистрации и выписки граждан Грузии и проживающих в Грузии иностранцев, выдачи удостоверения личности (вида на жительство), паспорта, заграничного паспорта и проездных документов. [www.justice.gov.ge](http://www.justice.gov.ge), 110727007, 27/07/2011г.

<sup>28</sup> Смотрите ст. 3 Приказа № 209 Министра юстиции, утверждающего устав Агентства гражданского реестра от 26.01.2006г. (это задание было ему поручено Приказом № 248 от 31.12.2010г., который внёс изменения в первоначальный Приказ № 209). Смотрите далее: Приказ № 6 от 13 января 2011г. Министра юстиции об утверждении бланка заявления по предоставлению грузинской визы, которое выдаётся территориальными обслуживающими центрами Агентства гражданского реестра – юридическим лицом общественного права, правила пользования и отчётности. [www.justice.gov.ge](http://www.justice.gov.ge), 130111, 13/01/2011г.; Закон о стоимости услуг, предоставляемых Агентством гражданского реестра, принятый 15 декабря 2009г. (последние изменения внесены 1 июля 2011г.). „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 46, 22/12/2009г.

<sup>29</sup> Статья 47.1.

<sup>30</sup> Статья 29.1<sup>1</sup>.

<sup>31</sup> Статья 27.

<sup>32</sup> Принят 31 октября 1997г. (Последние изменения внесены 25 декабря 2009г.). „Parlamentis Utskebani“, 45, 31/10/1997г. Статьи 8, 26.1

<sup>33</sup> Статьи 27-48.

<sup>34</sup> Принят 8 апреля 2005г. (Последние изменения внесены 1 июля 2011г.). „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 20, 04/05/2005г.

<sup>35</sup> Статья 22.7.

<sup>36</sup> Принят 22 декабря 2004г. (Последние изменения внесены 1 июля 2011г.). „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 2, 10/01/2005г.

<sup>37</sup> Статья 80.2.

<sup>38</sup> Принят 9 октября 2009г. (Последние изменения внесены 1 июля 2011г.). „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 31, 03/11/2009г.

судопроизводства.<sup>39</sup> Похожее положение предусмотрено Гражданским процессуальным кодексом.<sup>40</sup> И наконец, Избирательный кодекс<sup>41</sup> вносит ограничения в области финансирования избирательных территориальных единиц и кандидатов на выборах в случае не-граждан.<sup>42</sup>

Что касается **нерегулярной миграции**, Закон о правовом положении иностранных граждан утверждает основания<sup>43</sup>, исключения<sup>44</sup> и процедуры<sup>45</sup> выдворения. Он также определяет компетентные органы, вовлечённые в этот процесс,<sup>46</sup> и устанавливает ограничения для повторного въезда выдворенных иностранных граждан.<sup>47</sup> Эти положения более подробно описаны в Указе президента Грузии от 28 июня 2006г. № 401.<sup>48</sup>

Кроме того, Уголовный кодекс<sup>49</sup> устанавливает санкции за «нелегальное пересечение границ Грузии»<sup>50</sup> или за «нарушение правил въезда на оккупированные территории»<sup>51</sup>. В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях<sup>52</sup>, иностранные граждане, совершившие административные нарушения, могут быть выдворены из страны.<sup>53</sup> Он также предусматривает санкции за нарушение правил, касающихся пребывания и транзита через территорию Грузии,<sup>54</sup> а также за нарушение правил регистрации<sup>55</sup>.

В заключение, законодательство Грузии по вопросам миграции – это чрезвычайно либеральная, благоприятная для иностранцев система. Она затрагивает все аспекты миграционного процесса, но из-за её либерального характера многие вопросы остаются неурегулированными (напр. отсутствие разрешений на работу для иностранных граждан).

---

<sup>39</sup> Статья 6.

<sup>40</sup> Принят 14 ноября 1997г. (Последние изменения внесены 21 июня 2011г.). „Parlamentis Utskebani“, 47-48, 14/11/1997г. Article 9.4.

<sup>41</sup> Принят 2 августа 2001г. (Последние изменения внесены 7 декабря 2010г.). „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 25, 22/08/2001г.

<sup>42</sup> Статьи 73.5, 80.1, 92.1, 109.1, 126<sup>15</sup>,

<sup>43</sup> Статья 53,

<sup>44</sup> Статья 58.3.

<sup>45</sup> Статьи 54, 56.

<sup>46</sup> Статьи 55, 57.

<sup>47</sup> Статья 61.

<sup>48</sup> Указ № 401 от 28 июня 2006г. президента Грузии об утверждении положений по вопросу выдворения иностранных граждан из Грузии. „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 88, 30/06/2006г.

<sup>49</sup> Принят 22 июля 1999г. (Последние изменения внесены 1 июля 2011г.). „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 41 (48), 13/08/1999г.

<sup>50</sup> Статьи 344, 344<sup>1</sup>.

<sup>51</sup> Статья 322<sup>1</sup>.

<sup>52</sup> Принят 15 декабря 1984г. (Последние изменения внесены 1 июля 2011г.).

<sup>53</sup> Статья 24.2.

<sup>54</sup> Статья 191.

<sup>55</sup> Статья 185.