

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции



Финансируется совместно с Европейским Союзом

Система законодательства по вопросам миграции в Республике Армения

Петрос Агабабян

Пояснительная записка 12/28

Правовые рамки миграции

Апрель, 2012



CENTRE OF
MIGRATION
RESEARCH

© 2012. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Разные аспекты миграции в Армении регулируются конституцией, международными соглашениями,¹ отдельными законами и решениями правительства.

Конституция Республики Армения декларирует неотъемлемые права иностранцев в Армении, в том числе право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность,² записанные во Всеобщей декларации прав человека и Европейской конвенции о защите прав человека. В соответствии со ст. 25 Конституции, все лица, легально проживающие в Республике Армения, имеют право на свободу передвижения и выбор места проживания на территории Республики Армения. Кроме того, каждый имеет право покинуть Республику Армения; легально проживающие, также, как и граждане Армении, вправе вернуться в Республику Армения.

Основным регламентирующим эту сферу документом является принятый в 2006³ году «**Закон об иностранных гражданах**», который определяет положения о въезде, проживании, перемещении, транзите и выезде, а также права и обязанности иностранных граждан в Республике Армения.

Иностранные граждане, стремящиеся попасть в Армению, могут это сделать либо без **визы**, если они являются гражданами стран, освобождённых от визовых обязательств,⁴ или с визой, выданной дипломатическими миссиями и консульскими отделами Армении, в контрольно-пропускных пунктах республики или электронным образом. Статья 10, часть 1 закона определяет четыре типа въездных виз, выдаваемых в Армении: гостевые визы, официальные визы, дипломатические визы и транзитные визы. В ряде стран граждане и обладатели проездных документов могут обращаться лишь за гостевыми визами в дипломатические представительства и консульские отделы Республики Армения за рубежом, и только по приглашению из республики.⁵

Законом определяются три типа **вида на жительство** для иностранцев: временный⁶, постоянный⁷ и специальный⁸. Имеется также специальный раздел 4, который регулирует

¹ Смотрите полный список международных соглашений в области миграции, заключённых РА, в приложении 1.

² Смотрите Конституцию Республики Армения, раздел 2. Конституция Республики Армения была принята 5 июля 1995г., обновлена 27 ноября 2005г. и вступила в силу 5 декабря 2005г. Официальным источником является Свод законов Армении (СЗА) 05.12.2005 /Специальное издание/.

³ Закон был принят 26 декабря 2006 года и вступил в силу 3 февраля 2007 года. Приложение 4 содержит официальные источники, в которых были изданы законы и правительственные решения, упомянутые в этом пояснительном примечании.

⁴ Смотрите список стран с безвизовым режимом по отдельным категориям паспортов в Приложении 2.

⁵ Смотрите Приложение 3.

⁶ *Временный вид на жительство* выдаётся сроком до 1 года (продлеваемый) любому иностранному гражданину, который приводит достаточные основания для необходимости пребывания в Республике Армения в течение года или дольше. Эти обстоятельства включают в себя обучение, разрешение на работу в соответствии с установленными законом процедурами, брак с гражданином РА или иностранцем, легально проживающим в РА, родственные связи с гражданином РА или иностранцем, обладающим постоянным местом жительства в РА и занимающимся предпринимательской деятельностью.

⁷ *Постоянный вид на жительство* сроком на 5 лет (продлеваемый) предоставляется иностранному заявителю, если он/она выполняют все три требования, утверждённые законом: доказывает существование близких родственников в Республике Армения, имеет квартиру и средства к существованию в Республике Армения и проживал в Республике Армения по крайней мере три года, прежде чем обратился за постоянным видом на жительство. Постоянное место жительства предоставляется также иностранцам, которые занимаются предпринимательской деятельностью.

⁸ *Специальный вид на жительство* сроком на 10 лет (продлеваемый) предоставляется иностранцам армянского происхождения. Специальный вид на жительство предоставляется также другим иностранным жителям, «занимающимся экономической или культурной деятельностью в Республике Армения».

доступ иностранцев к рынку труда Армении. Ст. 22(2) в общем это определяет:⁹ иностранцы, в соответствии с этой статьёй, могут быть трудоустроены в Армении на основании разрешения на работу, изданного компетентным органом. Однако, правительством не принято решения для реализации этого положения. Таким образом, пока что не определены порядок и условия предоставления/отказа в предоставлении разрешения на работу или правительственный орган, отвечающий за выдачу подобных разрешений. В результате, иностранные граждане, по крайней мере до сих пор, могут работать в Армении без разрешения.

Очередные законы, косвенно связанные с миграционным процессом, это **Закон о государственной границе**¹⁰ и **Закон о пограничной службе**¹¹.

Имеется ряд *правительственных решений* в целях упрощения применения вышеперечисленных законов, относящихся также к другим вопросам в сфере миграции. Эти решения направлены на:

- составление **списка стран, чьи граждане могут обращаться за визами по запросу** лишь в консульские и дипломатические представительства Республики Армения (4 апреля 2008г., № 329-N), принятого в соответствии с «Законом об иностранных гражданах», ст. 9;
- определение порядка **регистрации и утверждения визовых приглашений** Министерством иностранных дел (20 января 2011г., № 62-N), принятого в соответствии с «Законом об иностранных гражданах», ст. 11;
- составление списка **инфекционных заболеваний, в связи с которыми запрещён въезд** иностранных граждан и лиц без гражданства в Республику Армения, в частности 1. чума (лёгочная форма), 2. холера, 3. туберкулёз дыхательных путей в активной форме (все виды вирусных выделений), 4. тропическая малярия, 5. атипичная пневмония, 6. птичий грипп (25 января 2008г., № 49-N), принятого в соответствии с «Законом об иностранных гражданах», ст. 8;
- определение действия **объектов специального назначения для арестованных иностранцев** и порядка их тюремного заключения (10 июля 2008г., № 872-N), принятого в соответствии с «Законом об иностранных гражданах», ст. 38;
- утверждение действия и условий **объектов специального назначения для задержания иностранцев в контрольно-пропускных пунктах на границе и транзитной зоне** (7 января 2008г., № 127-N), принятого в соответствии с «Законом об иностранных гражданах», ст. 37;
- принятие концепции государственного **урегулирования миграции** в Республике Армения (30 декабря 2010г., Протокольное решение № 55), в которой упоминаются вызовы и пробелы в системе урегулирования миграции и предлагаются 14 приоритетов, направленных на решение миграционных вопросов. Принята в соответствии с обязательствами Армении в области политики соседства ЕС;

⁹ В соответствии со ст. 23, некоторые иностранцы, которые, например, обладают постоянным либо специальным видом на жительство или признаны беженцами, лишены обязанности получения разрешения на работу.

¹⁰ Этот закон был принят 20 ноября 2001 года и вступил в силу 25 декабря 2001 года. Закон определяет государственный пограничный режим, защиту государственной границы, обязанности и права пограничников, пограничную службу, военное, техническое и финансовое оснащение пограничников, правовую и социальную защиту пограничников и других граждан, участвующих в защите государственной границы, ответственность государственных учреждений Армении в сфере защиты государственной границы.

¹¹ Этот закон был принят 20 ноября 2001 года и вступил в силу 25 декабря 2001 года. Закон определяет понятие пограничников Республики Армения, правовую базу их деятельности, принципы, права и обязанности, правовую и социальную защиту сотрудников пограничной службы, а также граждан и их семей, участвующих в защите государственной границы, а также финансовое и техническое оснащение пограничников.

- учреждение **информационной системы электронного управления границами**, порядка её действия и списка пользователей (22 июня 2006г., № 884-N). Принята для повышения эффективности деятельности правоохранительных органов в борьбе с терроризмом, организованной преступностью и нелегальной миграцией.
- определение национального плана действий в области **системы интегрированного управления границами** (21 апреля 2011г., № 482-N), а также **контрольно-пропускных пунктов на границе** Республики Армения для железнодорожных, автодорожных, воздушных и других средств сообщения (12 мая 2011г., № 703-N), принятого в соответствии с Законом о пограничной службе, ст. 10.

Несмотря на то, что законодательство в области миграции в Армении разработано на основании существующих стандартов в области прав человека, требуется дальнейшая консолидация и усиление прозрачности для удаления противоречий и непоследовательности в законах и других правовых актах.¹²

¹² Смотрите на эту тему: Н. Kabeleova, .А. Mazmanyan, А. Yeremyan, Assessment of the Migration Legislation in the Republic of Armenia, OSCE, 2007 («Оценка законодательства в области миграции в Республике Армении», ОБСЕ, 2007).