

HGO768/2011
Внутренний номер: 340745
[Varianta în limba de stat](#)

[Карточка документа](#)



Республика Молдова

ПРАВИТЕЛЬСТВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Nr. 768
от 12.10.2011

**об утверждении Национальной стратегической
программы в области демографической
безопасности Республики Молдова (2011-2025 гг.)**

Опубликован : 28.10.2011 в Monitorul Oficial Nr. 182-186 статья № : 851

В целях обеспечения демографической безопасности и реализации целей Программы деятельности Правительства «Европейская интеграция: свобода, демократия, благосостояние» на 2011-2014 Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Национальную стратегическую программу в области демографической безопасности Республики Молдова (2011-2025 гг.) (прилагается).

2. Министерством и другим органам центрального публичного управления:
предпринять необходимые меры по обеспечению внедрения в полном объеме и в установленные сроки задач Национальной стратегической программы в области демографической безопасности Республики Молдова (2011-2025 гг.);

представлять Министерству труда, социальной защиты и семьи ежегодно, до 1 марта, информацию о внедрении указанной Программы.

3. Министерству труда, социальной защиты и семьи ежегодно, до 1 апреля, представлять Правительству и Национальной комиссии по народонаселению обобщенную информацию о достигнутых результатах.

4. Рекомендовать органам местного публичного управления разрабатывать планы мероприятий по выполнению задач утвержденной Программы.

5. Мониторинг и координацию процесса внедрения Стратегии возложить на Министерство труда, социальной защиты и семьи.

6. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на Национальную комиссию по народонаселению и развитию.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР

Владимир ФИЛАТ

Контрасигнуют:

зам. премьер-министра
 министр труда, социальной
 защиты и семьи
 министр финансов
 министр здравоохранения
 министр просвещения
 министр молодежи и спорта
 министр регионального развития
 и строительства
 министр окружающей среды
 министр юстиции

Михаил МОЛДОВАНУ

Валентина БУЛИГА
 Вячеслав НЕГРУЦА
 Андрей УСАТЫЙ
 Михаил ШЛЯХТИЦКИ
 Ион ЧЕБАНУ

Марчел РЭДУКАН
 Георге ШАЛАРУ
 Олег ЕФРИМ

№ 768. Кишинэу, 12 октября 2011 г.

Утверждена
 Постановлением Правительства
 № 768 от 12 октября 2011 г.

**НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА
 В ОБЛАСТИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
 РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА (2011-2025 гг.)**

Введение

Глубокие процессы демографического преобразования оказывают сильное влияние социального, экономического, политического и культурного характера и становятся неотъемлемой частью анализа и выработки социально-экономической политики. Озабоченность меняющейся демографической ситуацией и попытка предупредить демографический кризис требуют оценки таких явлений, как рождаемость, смертность и миграция в соотношении с развитием (экономическим ростом) страны, с применением инновационных аналитических методов и наилучших практик в целях координации макроэкономических и социальных политик.

Неоспорим тот факт, что демографическая политика должна учитывать комплексный характер экономического и социально-демографического взаимодействия в долгосрочной перспективе, а предупреждение множества связанных с данной областью проблем должно консолидировать все усилия и меры, направленные на реализацию целей демографической безопасности, в качестве составной части государственной безопасности. Основные задачи должны быть направлены на обеспечение благоприятных социально-экономических условий для воспитания в духе уважения к ценностям, продвижения интересов личности и на предупреждение любых рисков.

Таким образом, политики по сохранению демографической стабильности интегрируются в стратегическую концепцию развития или структурных экономических реформ и динамики человеческих ресурсов, представленную в Национальной стратегической программе в области демографической безопасности Республики Молдова (2011-2025 гг.) (в дальнейшем – Программа), для синхронизированного и многостороннего подхода к приоритетным задачам, относящимся к демографической перспективе и развитию общества.

Проблемы населения, которые должны сочетать аспекты демографической эволюции с ростом потенциала человеческого капитала, имеют множество аспектов и затрагивают социальную защиту, здравоохранение и образование, трудовую занятость и сбалансированность спроса и предложения на рынке труда, а также другие аспекты в условиях быстрого старения населения и ускоренного ухудшения показателя экономической зависимости.

В странах с переходной экономикой, к которым относится и наша страна, пока невозможно компенсировать уменьшение рабочей силы из-за демографического спада путем внедрения научно-технических инноваций.

Таким образом, настоятельная необходимость ускорения экономического развития диктует новое видение политик развития и способностей человеческого потенциала, что отражено в настоящей Программе, выступающей в качестве координирующего документа для правительственных политик социально-экономического и демографического характера. Вследствие нестабильности, характерной для переходного общества, проблемы национальной безопасности становятся чрезвычайно важными, а главная роль отводится политической, экономической, демографической, экологической, социальной, медицинской, продовольственной и иной безопасности.

Степень приоритетности той или иной безопасности и связанных с этим задач трудно определить по той причине, что риски, грозящие человеческой безопасности, имеют тенденцию к приобретению многостороннего и явно синергетического характера. Этот фактор определяет необходимость согласования всех мер для решения проблем населения в качестве основного ключа для концептуализации, осмысления настоящей Программы и мер по ее реализации.

В то же время необходимо учитывать специфику национальных реалий, оказывающих глубокое влияние на сферы развития, с учетом масштаба эмиграции, что ставит нашу страну в ряд стран с самым высоким уровнем сезонной трудовой, длительной или окончательной миграции.

Стратегические приоритеты в области демографии полностью соответствуют обязательствам, взятым на себя Правительством на международном и национальном уровне в контексте политики социально-экономического среднесрочного и устойчивого роста, согласно Программе деятельности Правительства Республики Молдова «Европейская интеграция: свобода, демократия, благосостояние» на 2011-2014 годы и соответствующему Плану действий.

Задачи, изложенные в Программе, соответствуют Целям развития Тысячелетия (ЦРТ) в Республике Молдова, принятым Постановлением Правительства № 288 от 15 марта 2005 «Об утверждении Целей развития Тысячелетия до 2015 года и Первого национального доклада «Цели развития Тысячелетия в Республике Молдова». В результате представления Правительством Второго Национального доклада о Целях развития Тысячелетия в 2010 году Организации Объединенных Наций, стратегические цели Программы были согласованы с новыми задачами путем принятия обязательств по выполнению конкретных целей человеческого развития и улучшению условий жизни населения.

Определяющая суть настоящей Программы заключается в продвижении политик демографической стабилизации, включающих решение проблем по благоприятной динамике трех компонентов: рождаемость, смертность и миграция.

Настоящая Программа ставит своей целью создание предпосылок и формирование рамок для демографического развития, охватывая действия, результаты которых будут ощутимы следующими поколениями, поскольку влияние демографических явлений и поведения проявляется на протяжении жизни многих поколений и не всегда зависит от административных мер вмешательства.

В условиях нашей страны, когда спад рождаемости продолжается на протяжении длительного периода ощущается ухудшение возрастной структуры, что усугубляется механизмами внутренней динамики демографии. Процесс деградации баланса демографической структуры может быть остановлен только в долгосрочной перспективе и при условии достижения гораздо более высокого уровня рождаемости, чем нынешний.

В связи с изложенными соображениями, Программа включает План действий по ее реализации на среднесрочный период (2011-2013 годы), который согласован с

запланированными мерами национальных и отраслевых политик.

Для реализации задач настоящей Программы на 2014-2025 годы будут разработаны и представлены Правительству на утверждение актуализированные планы действий на основе принципов и результатов предыдущих планов действий, направленные на поддержание демографической стабильности и стратегического курса, способствующие развитию политик и демографического потенциала.

В стратегическом подходе к выбору приоритетов, касающихся населения и развития, Зеленая книга народонаселения Республики Молдова (в дальнейшем – Зеленая книга) является важнейшей платформой для обоснования тенденций и факторов-источников демографической нестабильности, на основе которых разрабатываются решения в данной области.

Без продвижения эффективных демографических политик специалисты прогнозируют существенные преобразования в структуре населения, которые будут влиять на развитие с позиций стратегии и экономики, устанавливая новые требования и задачи к укреплению солидарности между поколениями в целях адаптации к старению общества. В этом контексте, по просьбе Правительства и при поддержке Европейской экономической комиссией ООН, осуществляется разработка Дорожной карты для отражения проблем старения в политике развития Республики Молдова, а также План действий по его внедрению, который будет согласован с мерами по реализации Программы.

Настоящая Программа определяет стратегические направления действий государственных структур и гражданского общества по улучшению демографической ситуации, приобретению знаний и навыков для наиболее эффективного исполнения полномочий власти на центральном и местном уровнях в целях управления социально-демографическими процессами и достижения демографической стабильности и роста.

Будучи стратегическим документом в области народонаселения, уделяющим основное внимание проблемам семьи, и учитывая важность поднимаемых вопросов для человеческого потенциала, главными условиями реализации Программы являются:

- a) полноценное участие представителей всех указанных социально-экономических областей;
- b) обязательное участие органов местного публичного управления с целью адаптации действий к конкретным нуждам населения, проживающего на управляемых территориях;
- c) привлечение гражданского общества и частного сектора на всех этапах реализации и мониторинга Программы;
- d) развитие частно-государственного партнерства в целях поддержания усилий по достижению демографической стабильности.

Значительная роль отводится сотрудничеству с международными организациями, как в плане технической, методологической помощи, экспертизы социальной и демографической политики, так и в целях привлечения инвестиций из внешних источников.

Патронатам отводится важная роль в реализации поставленных задач, касающихся трудоустройства, соблюдения трудового законодательства и создания условий для содействия гармоничному сочетанию профессиональной деятельности и семейных обязанностей.

Профсоюзы и другие представители интересов трудящихся обладают необходимыми возможностями для активного участия в реализации многих компонентов Программы, соответствующих нуждам различных категорий трудящихся, касающихся защиты прав беременных женщин и работающих матерей, обеспечения гарантированных условий труда и непрерывного обучения, сочетания трудовой деятельности и материнства, социальной сплоченности и обеспечения равных возможностей на рынке труда.

Успех действий по улучшению демографической ситуации невозможен без активного и эффективного участия средств массовой информации и гражданского общества, играющих

важную и ответственную роль в создании соответствующих возможностей для практической поддержки политик в социально-демографической области. Это будет способствовать повышению осведомленности общества, прозрачности процесса принятия решений путем широкого общественного обсуждения вопросов своевременности Программы, соответствия механизмов ее реализации задачам и ожидаемым результатам, с синхронизацией социальных интересов и консолидацией усилий всех основных общественных представителей.

Учитывая необходимость межотраслевого взаимодействия и установления партнерства для сотрудничества с органами местного публичного управления, социальными партнерами и гражданским обществом, обязанности по реализации действий, предусмотренных настоящей Программой, возлагаются на следующие учреждения:

- a) Министерство труда, социальной защиты и семьи в качестве органа публичной власти, наделенного функциями координации разработки политики в области демографического развития и ее согласования с другими документами по вопросам социально-экономической политики;
- b) центральные отраслевые органы публичного управления, другие центральные административные органы, организации и учреждения;
- c) органы местного публичного управления;
- d) Фонд народонаселения Организации Объединенных Наций в Республике Молдова;
- e) Академия наук Молдовы;
- f) Академия публичного управления при Президенте Республики Молдова;
- g) высшие учебные заведения;
- h) профсоюзы, патронаты;
- i) средства массовой информации;
- j) неправительственные организации и общественные ассоциации.

I. Описание демографической ситуации: демографический дефицит

1. Зеленая книга, рассмотренная и принятая Национальной комиссией по народонаселению и развитию в качестве привилегированного инструмента оценки для повышения обоснованности политик, содержащихся в Программе, приводит следующие основные демографические тенденции, преимущественно за период 1999-2009 годов, и их прогноз на последующие периоды:

- a) ежегодное сокращение численности населения в среднем примерно на 8,0 тыс. человек и наличие тенденции к дальнейшему ее сокращению;
- b) резкое падение уровня рождаемости и коэффициента фертильности, которое будет сохраняться в связи с сокращением численности поколения фертильного возраста и перенесение рождения детей на более зрелый возраст;
- c) уровень общей смертности, более выраженный в сельской местности, хотя и имеет признаки понижения, все еще остается высоким по сравнению с развитыми странами;
- d) отмечается снижение уровня материнской смертности;
- e) медленный рост продолжительности жизни, с большим разрывом между мужской и женской, при этом в сельской местности продолжительность жизни примерно на 3 года меньше по сравнению с городской;
- f) осуществление демографических изменений происходит более интенсивно в городской среде и более критично в сельской местности, где являются более выраженными старение и феминизация;
- g) вопреки глобальным тенденциям, доминирование в наших условиях тенденций к рурализации, с незначительными признаками обратного процесса;
- h) выраженное сокращение численности молодежи в составе населения и рост доли пожилого населения, причем процесс демографического старения более быстро происходит в северной географической зоне;

i) сокращение численности и доли населения трудоспособного возраста, которое продолжится и далее, особенно начиная с 2014-2016 гг.;

j) спад уровня экономической активности и доли активного населения в общем населении;

k) значительное сокращение численности экономически активного населения;

l) рост коэффициента экономической зависимости;

m) ощущается потребность в оптимизации процесса учета внутренней миграции населения для правильного обоснования политики регионального развития;

n) экономический фактор является главной причиной эмиграции, а внешняя миграция требует нового видения и подхода к проблемам влияния миграции на демографию и развитие рынка труда;

o) неэффективность механизмов учета миграционных потоков;

p) мониторинг иммиграционных потоков должен стать одним из главных условий для разработки демографической политики;

q) семья, как социальная единица, приобретает черты нестабильности и неблагополучия в результате влияния процессов переходного периода на макро- и микросоциальном уровне;

r) увеличение среднего возраста вступления в первый брак, возраста матери при рождении первого ребенка, коэффициента разводов, числа пар, живущих в незарегистрированных браках, числа детей, рожденных вне брака, неполных семей.

2. С учетом изложенных в Зеленой книге тенденций, предшествующих текущим демографическим явлениям, аргументированных многочисленными статистическими данными, в настоящей Программе было опущено подробное описание демографической ситуации. Таким образом, характеристики переходного демографического периода изложены кратко и касаются непосредственно статистических показателей 2010 года и наиболее важных демографических аспектов.

3. В общих чертах тенденции демографических процессов указывают на отмеченное еще в начале 90-х годов сокращение численности населения, которая за прошедшее десятилетие снизилась на 86,0 тыс. человек, при этом естественный прирост населения оставался постоянно отрицательным. Указанный факт и другие явления, которые объединяют характеристики демографического спада, связаны со снижением уровня рождаемости, сохраняющимся высоким уровнем смертности, массовой эмиграцией молодого населения, ускоренным процессом старения населения. В свою очередь эти факторы со временем лишь будут усугублять неблагоприятную демографическую ситуацию.

4. Эти тревожные сигналы не являются исключениями из общеевропейского демографического контекста, где проблема сокращения численности населения ощущается все больше, как в связи с демографическим старением, так и с быстрым сокращением численности детей, что ведет к увеличению числа пенсионеров и уменьшению рабочих рук.

5. В Зеленой книге указывается, что отличительной особенностью внутреннего демографического курса является только ускоренная динамика этих процессов и отмечается, что демографические изменения в европейских государствах происходили на протяжении столетий, в то время как в Республике Молдова – на протяжении нескольких десятилетий, а старение населения началось еще до того, как страна стала экономически развитой.

6. Естественно, демографическая ситуация в стране характеризуется и специфическими демографическими изменениями со среднесрочными и долгосрочными последствиями, которые требуют мониторинга и управления в соответствии с национальными интересами.

7. Демографический прогноз до 2050 года на основе 3 сценариев с учетом предполагаемого сохранения демографических показателей на имеющемся уровне подтверждает продолжение демографического спада в последующие десятилетия.

8. Согласно последним демографическим теоретическим выводам, демографический переходный период определяется не только спадом рождаемости и смертности, но к ним добавляются также и изменения в возрастной структуре населения, семьи, миграции и т.д. Таким образом, явление «демографического спада» выражается в продолжающемся спаде численности населения из-за отрицательного естественного прироста населения и отрицательного сальдо миграции. В то же время сокращение рождаемости привело к дисбалансу возрастной структуры населения и ускорило процесс демографического старения.

9. Благодаря более многочисленным поколениям, рожденным в середине 80-х годов прошлого века, которые в настоящее время вступили в репродуктивный возраст, динамика демографических процессов в предыдущем году показала небольшое улучшение естественного прироста населения и рост коэффициента фертильности, который таким образом достиг своего наивысшего уровня за последние десять лет.

10. На 1 января 2011 г. численность постоянного населения в стране составляла 3560,4 тыс. человек, включая городское население – 1481,7 тыс. и сельское население – 2078,7 тыс. человек, таким образом, соотношение групп населения в территориальном разрезе за последние 11 лет не изменилось: 58,4% приходится на сельское население и 41,6% – на городское население.

11. Структура территориального распределения жителей дифференцирована. Приблизительно по 30% населения страны проживают в северной и центральной зонах, где плотность населения самая высокая – более 100 человек на км² (а в некоторых районах – до 126 жителей на км²). Более 15% населения проживает в южной зоне, где плотность населения не превышает 75 жителей на 1 км².

12. Население АТО Гагаузия составляет примерно 5% населения страны. Жители муниципия Кишинэу представляют собой одну пятую всего населения страны и около половины всего городского населения.

13. По сравнению с 1 января 2010 г. численность населения сократилась на 3,3 тыс. человек, а по сравнению с 1 января 2008 г. – на 12,3 тыс. человек, что могло бы составить население 3 средних сел. С 2006 года темп сокращения населения замедлился, однако в предыдущем году был зарегистрирован рост этого показателя, а естественный прирост населения был отрицательным – 3164 человека.

14. Начиная с 1998 года уровень рождаемости снизился с 11,3% до 10,1% в 2003 году, затем этот показатель повысился до 10,9% в 2008 году и 11,4% новорожденного на тысячу жителей в 2009 и 2010 году. Хотя этот показатель медленно растет, он все еще остается низким по сравнению с уровнем рождаемости в европейских странах (Ирландия – 17%; Франция – 2,9%; Швеция – 12,0%; Эстония – 11,8%; Албания – 11,97%; Черногория – 13,7%; Македония – 11,5%).

15. В 2010 году число детей, рожденных вне брака, составило 9055 (22,4% общего числа новорожденных), на 0,5% меньше, чем в 2009 году, и на 0,1% больше, чем в 2008 году, в сельской местности на 7% больше, чем в городской. По очередности рождения живорожденных было отмечено незначительное увеличение доли первых рождений, которая составила 54,3% (2008 и 2009 годы – 53,2%), а доля вторых, третьих, четвертых и более рождений уменьшилась. Большинство детей, рожденных в многодетных семьях, принадлежат матерям из сельской местности – 81,3% (2008, 2009 годы – 80,9%).

16. Показатель общей смертности в Республике Молдова в течение последних лет возрос с 11,9 случая (2003 г.) до 12,3 случая на 1000 жителей в 2010 году, что на 0,5% больше по сравнению с 2009 и 2008 годами. Коэффициент общей смертности на уровне 12,3% (43618 случаев) ставит Республику Молдова в один ряд с государствами региона Юго-Восточной Европы; но этот показатель больше, чем в ЕС, где общая смертность составляет в среднем 9,7 случая на 1000 жителей.

17. Было установлено, что для мужчин характерна более высокая смертность, чем для женщин, что объясняется специалистами как особенностью профессий с повышенным риском для жизни и травмами в транспортных авариях или на строительных работах, так и тем, что мужчины чаще игнорируют принципы здорового образа жизни.

18. Остается большой проблемой смертность детей, включая младенческую. В 2010 году число детей, умерших до одного года, составило 476, а доля младенческой смертности составила 11,7 умершего на 1000 живорожденных.

19. В течение 5 лет структура населения по основным возрастным группам изменилась и имеет следующее соотношение: 17,8% – лица младше трудоспособного возраста, по сравнению с 20,1% в 2006 году, 19,3% в 2008 году, что на 0,7% меньше, чем в 2009 году; 66,6% – в трудоспособном возрасте, по сравнению с 65,9% в 2006 году; 66,0% в 2008 году, 66,4% в 2009 году; и 15,5% – старше трудоспособного возраста, по сравнению с 14,1% в 2006 году, 14,8% в 2008 году, 15,1% в 2009 году. Коэффициент старения населения (количество лиц в возрасте 60 лет и старше на 100 жителей) составляет 14,4% по сравнению с 14,0% в 2009 году, 13,7% в 2008 году, что на 1,2% больше, чем в 2006 году. Более 15% сельского населения имеет возраст старше 60 лет. Из общего числа сельского населения женского пола доля женщин в возрасте 60 и более лет составляет 18,1%. Максимальный критический уровень этого показателя был превышен в 11 районах.

20. Самое пожилое население проживает в северной зоне страны. Число лиц пенсионного возраста на этой территории превышает на 14,2 тыс. человек (или на 7,9%) число детей и несовершеннолетних в возрасте до 16 лет. Дети и несовершеннолетние составляют менее 1/5 населения в муниципиях Кишинэу, Бэлць, АТО Гагаузия и в 20 районах страны, где их доля не превышает 15-19%.

21. В 2010 году было заключено 26,5 тыс. браков, или на 0,1% меньше, чем в 2008 и 2009 годах (7,5 брака на 1000 жителей). Из всех заключенных браков большинство относится к возрастной группе 20-24 года (34,6% для мужчин и 47,9% для женщин). Средний возраст вступления в первый брак составляет 26,9 года для мужчин и 23,7 года для женщин, что указывает на увеличение возраста заключения брака по сравнению с результатами последней переписи населения.

22. В 2010 году было зарегистрировано 11,5 тыс. разводов (на 3,2% меньше, чем в 2009 году), что составляет в среднем 3,2 развода на 1000 жителей, с уменьшением на 0,9 пункта коэффициента разводимости по сравнению с 2003 годом. Динамика показателя указывает на увеличение уровня разводимости после совместной жизни менее 5 лет и более 20 лет. Количество разводов по судебным решениям составило 11,5 тыс. случаев, или на 3,2% меньше, чем в 2009 году. В среднем на 1000 жителей приходится 3,2 развода. Разводы в семьях с несовершеннолетними детьми составили 30% от всего количества разводов, а количество детей, пострадавших от таких разводов, составляет 4,7 тысячи.

23. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2010 году составила 69,1 года, увеличившись на 1 год по сравнению с 2003 годом и уменьшившись на 0,2 года по сравнению с 2009 годом (2008 - 69,4 года). На текущий момент средняя продолжительность жизни составляет 65,0 года для мужчин и 73,4 года для женщин, что на 8,4 года больше, чем у мужчин, что является следствием уровня смертности у детей мужского пола в первый год жизни и высоким уровнем преждевременной смертности у мужчин.

24. Одним из экономических последствий долговременного процесса старения стал значительный рост показателя демографической нагрузки. Самое неблагоприятное соотношение численности населения в пенсионном возрасте и населения в трудоспособном возрасте также наблюдается в демографически неблагоприятных северных районах.

25. Необходимо отметить, что процесс демографического старения, ставший характерным для всех административно-территориальных единиц, приобрел необратимый характер, и во всех административно-территориальных единицах начался процесс

старения рабочей силы, что вызвано значительным спадом численности молодого населения в возрасте 15-19 лет. В административно-территориальных единицах с коэффициентом старения населения выше 16% быстро растет показатель демографической нагрузки, самое высокое значение которого отмечено в районе Дондушень – около 65 человек на 100 жителей в соответствующем возрасте.

26. Как только малочисленные поколения, которые родились после 1990-х годов, достигнут трудоспособного возраста, произойдет сокращение доли лиц трудоспособного возраста и, как следствие, вырастет коэффициент демографической зависимости. Следует учитывать тот факт, что сокращение трудоспособного населения может быть очень стремительным, если мы при этом будем учитывать не только влияние спада рождаемости, но и интенсивность потока миграции среди молодого населения.

27. С уверенностью можно сказать, что после 2012 года мы будем наблюдать постепенное, но значительное снижение рождаемости, обусловленное вступлением в репродуктивный возраст женщин из малочисленных поколений, которые родились в конце XX – начале XXI века. Именно этот факт окажется решающим для динамики численности населения в последующий период. Эти поколения будут определять состав женского населения в фертильном возрасте и косвенным образом количество детей, рожденных в последующие десятилетия, которое можно смоделировать и исходя из мобильности человеческих ресурсов на мировом уровне (эмиграция/иммиграция).

28. На тревожную тенденцию указывает динамика предварительных данных об инвалидности населения, согласно которым число лиц с инвалидностью, находящихся на учете органов социальной защиты по состоянию на 1 января 2011 г., составило 179100 человек, что на 3000 человек больше, чем на 1 января 2009 г., и на 6000 человек больше, чем на 1 января 2008 г., приобретая в последние 5 лет характер увеличения в среднем на 2000 человек в год. По возрастным группам данные показывают преобладание инвалидности у лиц 40-59 лет в результате сердечно-сосудистых заболеваний (19,9%), злокачественных образований (18,5%), болезней костной и мышечной систем (8,3%), психических расстройств и нарушений поведения (7,2%).

29. Был отмечен рост первичной общей инвалидности и инвалидности с детства. Постоянную озабоченность вызывает уровень инвалидности среди детей, так как отмечен рост этого показателя среди детей с 14,1 тыс. в 2008 году до 15,1 тыс. в 2010 году.

30. Доля лиц с ограниченными возможностями в стабильном и занятом населении в Республике Молдова постоянно возрастала в течение 2008-2010 годов и составила 5,0% (2008г. - 4,8%, 2009 г. - 5,0%) и соответственно 15,7% (2008 г. - 13,8%, 2009 г. - 14,9%). Количество лиц с группой инвалидности, полученной в результате обычной болезни, составляет самый большой процент – 74,0% (2009 и 2008 гг. – 73,9%) в общем числе лиц с ограниченными возможностями; затем следует группа инвалидов с детства – 13,9% (2008 г. - 14,0%, 2009 г. - 13,7%) и детей-инвалидов – 8,4% (2008 г. - 8,2%, 2009 г. - 8,6%).

31. Демографический спад отмечен и на территории левобережья Днестра и в муниципии Бендер. Неразрешенный приднестровский конфликт является главной причиной неблагоприятной социально-демографической ситуации в населенных пунктах этой зоны. Согласно доступным источникам и публикациям с левобережных территорий, на 1 января 2011 г. общая численность населения региона составила 518,0 тыс. жителей, что на 4,5 тыс. человек меньше по сравнению с 1 января 2010 г. и на 201,7 тыс. человек – по сравнению с 1990 годом. В 1989 году на левом берегу Днестра проживало 750 тыс. человек. Согласно переписи населения за ноябрь 2004 года, в регионе проживало 555,5 тыс. человек.

32. В настоящее время в городских населенных пунктах проживают 357,4 тыс. человек, а в сельских – 160,5 тыс. человек, что меньше на 2,9 тыс. человек в городах и на 1,7 тысячи в селах по сравнению с 2009 годом. В 2001 году число новорожденного по сравнению с 2009 годом не изменилось и составило 5189, число умерших составило 7709, включая 47 детей до

1 года, или на 3,4% больше, чем в 2009 году. Естественная убыль населения составляет «минус» 2520 жителей. Общий коэффициент рождаемости составил 10,0 новорожденного на 1000 жителей, а коэффициент смертности – 14,9 смерти на 1000 человек. Коэффициент брачности составил 7,6 заключенного брака на 1000 человек, а коэффициент разводимости – 4,0 разводов на 1000 человек.

I.1. Факторы, влияющие на демографическую ситуацию

33. *Репродуктивное здоровье* признано одним из основополагающих компонентов человеческого развития, а здоровое репродуктивное поведение оказывает положительное воздействие на последующие поколения.

Несмотря на прилагаемые усилия, репродуктивное здоровье все еще остается намного ниже уровня демографических потребностей. Население имеет ограниченный доступ к услугам семейного планирования, право подростков на образование и услуги в области репродуктивного здоровья не обеспечивается повсеместно. Аборт остается еще достаточно распространенным методом семейного планирования, что создает реальные угрозы для здоровья женщин.

Последствия домашнего насилия, сексуального насилия и торговли людьми, которые оказывают влияние на репродуктивное здоровье, еще не в полной мере оценены.

Число заболеваний раком детородных органов и молочной железы растет, превращаясь в масштабную социально-медицинскую проблему. Врожденные пороки являются причиной не только смерти, но и инвалидности детей, что несет с собой социально-экономическое бремя для семьи. В 20-30% случаев пороки вызваны генетической мутацией или хромосомной аномалией, в 50% случаев реальные причины пороков развития остаются невыясненными, поскольку их трудно выявить, для чего необходимы высококачественные научные исследования.

Сексуальные проблемы у мужчин практически не рассматриваются и требуют более пристального специального внимания.

Модели медицинских услуг, дружественных к молодежи, функционирующие еще с 2005 года, будут и далее развиваться и укрепляться для поддержания здоровья и возможности развития подростков и молодежи.

Несмотря на то, что были предприняты меры по укреплению системы первой медицинской помощи и регионализации перинатологической службы, что в значительной мере улучшило состояние медицинской помощи во время беременности, при родах и в неонатальный период, качество услуг для новорожденных все еще остается низким, особенно в сельской местности, в основном из-за нехватки квалифицированных специалистов в медицинских учреждениях. В некоторых населенных пунктах обеспеченность семейными врачами не доходит до 50%. Число родов без надлежащего уровня ухода продолжает оставаться высоким. Доля преждевременных родов относительно низка по сравнению со странами Восточной Европы, в то же время доля преждевременно рожденных детей в коэффициенте младенческой смертности относительно высока, что требует пересмотра врачебного руководства.

Остается высоким уровень смертности детей в домашних условиях, особенно в сельской местности, в основном в неблагополучных семьях, как правило, по причинам, которых можно было бы избежать (травматизм, механическая асфиксия, пневмония и т.д.). Вызывает опасение позднее обращение за медицинской помощью, особенно среди сельского населения, что вызывает значительное расхождение между показателями смертности детей в городской и сельской среде.

34. Экономическое развитие усиливает степень неблагоприятного влияния на окружающую среду, что в свою очередь сказывается на качестве человеческой жизни, способствуя демографическому спаду. Таким образом, фактор окружающей среды требует постоянного наблюдения в целях уменьшения этого негативного воздействия.

В наших условиях наибольшее влияние на здоровье населения имеет вода. Загрязнение как поверхностных, так и подземных вод в большой степени происходит за счет коммунального хозяйства (водоочистные станции, использованная вода, сброс неочищенной воды из коммунальной системы, неадекватный менеджмент твердых хозяйственных отходов во всех населенных пунктах), сельскохозяйственного (отходы животноводства, склады пестицидов и т.д.) и энергетического сектора (хранилища нефтепродуктов, бензозаправочные станции и т.д.) Большинство источников подземных вод не соответствуют стандартам и требованиям к качеству питьевой воды, поскольку в них превышена предельно допустимая концентрация нитритов, нитратов, ионов аммония и т.д. Особенно неблагоприятна эта ситуация в сельской местности, где в большинстве своем население пользуется водой из грунтовых вод (источник питания колодцев и родников), так что грунтовые воды представляют собой основной источник питьевой воды для приблизительно 70% сельского населения. Только 17% домашних хозяйств пользуется водой из централизованной системы снабжения. Неблагоприятное санитарное состояние колодцев отмечено в 76% из общего числа эксплуатируемых и в 50% родниковых источников. Только 20% подземных источников воды, исследованных согласно Программе обеспечения населенных пунктов Республики Молдова водой и канализацией до 2015 года, соответствуют нормам качества воды и могут быть использованы в качестве источников для централизованной поставки питьевой воды.

Несмотря на то, что число домов, оборудованных централизованными системами водоснабжения, растет, это составляет всего лишь 40% жилого фонда. Строительство новых водопроводов не сопровождалось строительством и водоочистных сооружений для природных и сточных вод и проведением систем канализации, что создает повышенный риск загрязнения грунтовых вод.

Загрязнение атмосферного воздуха является другой актуальной проблемой для окружающей среды. Одним из главных факторов, усиливающих загрязнение атмосферного воздуха, являются выбросы газов различными отраслями национальной экономики, в том числе и газов с парниковым эффектом, а именно: электроэнергетическим, термоэнергетическим, транспортным и агропромышленным секторами. Автотранспорт является и продолжает оставаться главным источником загрязнения воздушного бассейна, и в настоящее время на его долю приходится 184,5 тыс. тонн, или 93,3% всех выбросов. Основной причиной возросшего объема выбросов автотранспорта является огромное количество подержанных транспортных средств и автомобилей. Автотранспортные средства в возрасте от 10 лет и старше составляют более 80% от общего числа автомобилей, в то время как транспортные средства до 5 лет составляют 8,1%. Качество почв обусловлено в основном человеческой деятельностью, а также природными факторами, такими как эрозия и оползни. Особое явление представляют сжигание стерни и перевыпас скота, что в обоих случаях приводит к деградации почвы.

Остро стоящая проблема отходов, особенно твердых бытовых отходов, вызвана несовершенным способом решения вопроса об обработке отходов на различных этапах. Самым распространенным методом обработки бытовых отходов является их складирование на грунте, что является серьезным источником загрязнения почвы и подземных вод. Статистические данные в этой области показывают, что площадь свалок снизилась в 2010 году на 67,93 га по сравнению с 2009 годом и составляет 1347,07 га. Общее количество свалок насчитывает 1868 мест, из них санкционированных только 1024, а несанкционированных – 844. Несмотря на то, что отмечается незначительное улучшение в области отходов, санитарная уборка населенных пунктов и менеджмент отходов представляют собой важную задачу для правительственных и местных структур.

35. Анализ статистических данных за последние годы с точки зрения развития системы образования свидетельствует о большой зависимости этой системы от изменения

возрастной структуры населения, наряду с социально-экономическими и политическими факторами (политика развития системы образования).

Изменения в возрастной структуре населения Республики Молдова, произошедшие за последнее десятилетие, сказались и на контингенте учащихся. Например, если за 1997-1998 годы контингент учащихся I класса составлял 75-76 тыс. детей, то в 2010/2011 учебном году эта цифра составила всего 35 тыс., сократившись в два раза, или на 11,8% по сравнению с 2005/2006 учебным годом. Это поколения с наименьшим количеством детей из всех зарегистрированных в Республике Молдова.

В будущем указанные перемены в возрастной структуре непосредственно скажутся сначала на контингенте учащихся гимназических классов, затем лицейских и, наконец, на университетском уровне. В 2010/2011 учебном году в доуниверситетские учреждения (за исключением школ/детсадов и вечерних школ) были зачислены 396,5 тыс. учеников, а по сравнению с 2005/2006 учебным годом контингент учащихся сократился на 122,5 тыс. детей. В период 2000-2010 гг. соотношение ученик/педагог уменьшилось с 15 до 11 учеников. Соотношение ученик/педагог в начальных классах составляет 12 учеников, в гимназических классах – 10 учеников и в лицейском образовании – 12 учеников.

36. В результате анализа характерного положения в различных сферах на основании выводов Зеленой книги были выявлены следующие факторы прямого и косвенного влияния на демографические феномены:

- a) депопуляция как феномен явного уменьшения численности населения;
 - b) кризис рождаемости и смертности, проявляющийся в неспособности демографического воспроизводства, наиболее очевидной в сельской местности;
 - c) ускоренное старение, с превышением критического уровня коэффициента старения;
 - d) размывание семейных ценностей, проявляющееся в сокращении числа семей, ранних разводах, увеличении числа семей со все меньшим количеством членов и одновременным ростом внебрачных рождений, высоком уровне разводов, конфликтах между поколениями в рамках семьи и в обществе в целом;
 - e) интенсивные миграционные процессы, в том числе и неконтролируемые, которые способствуют механической депопуляции, включая внутреннюю миграцию в направлении городских центров, где молодежь, создавая семьи, воспринимает модель городской семьи со все меньшим числом детей;
 - f) уровень образования населения, а также все условия для обучения, которые способна предложить детям система образования, оказывают значительное влияние на последующее репродуктивное поведение, в частности в плане качества. Низкий уровень образования или его отсутствие увеличивает опасность разрушения репродуктивного здоровья, роста уровня детской и материнской смертности и пр. Обесценивание образования для будущих родителей может повлиять на восприятие семейных ценностей и значение воспитания детей в семье, важности обучения на всем протяжении жизни и уровню соответствия требованиям профессиональных стандартов;
 - g) состояние здоровья, включая физическое и психическое состояние, образ жизни, включая сексуальную культуру и подготовку к защите от опасностей, проблема доступа к медицинским и фармацевтическим услугам;
 - h) макроэкономическая среда, определяемая низкими доходами и низким уровнем жизни, в качестве одного из важнейших факторов, влияющих на развитие населения; бедность продолжала оказывать влияние как на традиционно уязвимые слои населения, так и на работоспособных, квалифицированных и здоровых людей;
- возможности занятости на рынке труда еще достаточно ограничены, в частности в отношении молодежи, из-за низкого уровня оплаты труда, а также качества профессиональной подготовки;
- недостаточный уровень социальной интеграции из-за отсутствия адаптированных к

специфическим потребностям лиц условий труда и специальных программ интеграции людей с ограниченными возможностями;

i) проблемы в обеспечении жильем, в особенности молодых семей;

j) неразвитая инфраструктура, преимущественно в сельской местности;

k) приднестровский конфликт, который влияет на демографическую стабильность, влияет на экономическое положение и вносит нестабильность в общественное сознание и частную жизнь.

37. Дальнейшие потери человеческого капитала через эмиграцию трудоспособных лиц, уменьшение числа родившихся детей указывают на необходимость действий по улучшению нынешнего состояния.

Меры по вмешательству и обязанности государства по стимулированию демографического воспроизводства, недопущению кризисов и созданию новых возможностей для человеческих ресурсов в целях сохранения стабильности или экономического роста являются решающими, имея ввиду оценку уязвимых сторон и возможностей для продвижения Программы, в соответствии с представленным ниже анализом.

Анализ SWOT

Сильные стороны:

a) сохранение макроэкономической стабильности и тенденций к экономическому росту;

b) политическая воля в решении демографических проблем;

c) создание и функционирование Национальной комиссии по народонаселению и развитию;

d) наделение Министерства труда, социальной защиты и семьи функцией государственного органа, ответственного за координацию по разработки и мониторинга решений в области демографии и их согласование с другими социально-экономическими политиками;

e) выполнение мер Плана неотложных действий в области демографии, утвержденного Постановлением Правительства № 741 от 29 июня 2007 г.;

f) разработка Зеленой книги населения Республики Молдова, долгосрочных прогнозов (2009-2050 гг.) и других тематических исследований по демографическому старению;

g) начало деятельности по подготовке специалистов с помощью курсов и обмена опытом;

h) подготовка государственных чиновников на курсах повышения квалификации в Академии публичного управления при Президенте Республики Молдова.

Слабые стороны:

a) ограниченные возможности органов центрального и местного публичного управления в изучении демографических процессов и управлении ими;

b) недостаточно развитая и непоследовательная юридическая база;

c) отсутствие научного центра для научных демографических исследований;

d) недостаточные возможности для развития системы статистики в области демографии и электронной базы данных для расчета регулярных демографических прогнозов: низкий уровень технического обеспечения Национального бюро статистики, отсутствие современных профильных информационных технологий, нехватка кадров для расчета прогнозов;

e) отсутствие на национальном уровне инструментов по координации процесса демографического прогнозирования;

f) расхождение в действиях центральных органов публичной власти и несовершенство механизмов по качественному учету миграционных потоков;

g) недостаточность способностей для разработки политик и управления демографическими проблемами на местном уровне.

Возможности:

- a) методологическая и финансовая помощь, предоставляемая Фондом Организации Объединенных Наций в Молдове;
- b) участие научного сообщества и специалистов в разработке и внедрении демографических политик;
- c) готовность международных экспертов в оказании методологической помощи и экспертной оценки разрабатываемых демографических политик;
- d) повышенный интерес со стороны партнеров по развитию;
- e) предоставление помощи Фондом Организации Объединенных Наций по народонаселению в подготовке специалистов и возможностей по обмену опытом.

Угрозы:

- a) негативная демографическая динамика, в том числе миграционных процессов;
- b) отсутствие комплексной оценки влияния миграции на численность и структуру населения;
- c) неблагоприятные региональные демографические процессы;
- d) недостаточность общих политических мер и программ, ориентированных на семейные проблемы;
- e) недостаточные финансовые ресурсы для внедрения предусмотренных действий;
- f) затягивание процесса урегулирования приднестровского конфликта, что затрудняет процесс разработки комплексной демографической политики, применимой на всей территории страны.

II. Определение проблем

38. Главные проблемы народонаселения носят комплексный и долговременный характер, а взаимодействие всех неблагоприятных факторов еще больше ускоряет демографический спад, для исправления которого требуются последовательные и проактивные действия. С этой точки зрения, приоритетная задача демографической политики, которая сформулирована в настоящей Программе, состоит в концентрации административных усилий, направленных на смягчение неблагоприятных последствий уменьшения населения, замедление демографического спада или сокращение депопуляции, стабилизацию текущего состояния и постепенное создание надежных условий для качественного демографического роста.

39. Согласно Второму национальному отчету по Целям развития тысячелетия за 2010 год, в условиях глобального экономического кризиса в 2008-2009 гг., когда упал и уровень национальной экономики, был отмечен продолжающийся рост уровня бедности в сельской местности, где в 2009 году этот показатель составил 36,3% по сравнению с 34,6% в 2008 году.

40. Уровень бедности анализировался в связи с количеством детей в домохозяйстве и было установлено, что более половины хозяйств с тремя и более детьми (50,8%) относятся к категории бедных. Уровень бедности в этой категории возрос по сравнению с прошлым годом. Исследования и публикации организации UNICEF в Республике Молдова указывают, что более половины всех детей живут меньше чем на 30 леев в день. Как следствие, отсутствие достаточной помощи семье на содержание и воспитание ребенка способствует дальнейшему спаду фертильности и росту уровня депопуляции.

41. Регулярно в Докладе о человеческом развитии Программы развития ООН применяется Индекс развития человеческого потенциала в качестве главного показателя, совокупно характеризующего уровень человеческого развития в каждой стране и реальные шансы на реализацию Целей развития тысячелетия до 2015 года. Согласно этому документу, одним из трех измерений человеческого развития является уровень жизни, который рассчитывается как ВВП на душу населения, выраженный в долларах США по паритету покупательной способности. По сравнению с соседними странами, ВВП на душу населения по паритету покупательной способности Республики Молдова в 2,71 раза

меньше, чем в Украине, и в 4,85 раз меньше, чем в Румынии. Такой разрыв отражает тот факт, что уровень жизни в Республике Молдова представляет собой критическую область развития.

42. Как один из главных факторов демографического влияния, низкий уровень жизни и неравенство по территориальному принципу обуславливают постоянные процессы эмиграции рабочей силы, как внутренней – из села в город, так и внешней, что имеет социально-экономические и демографические последствия на региональном и национальном уровне. Последствия этих явлений больше всего влияют на детей. Специализированные исследования, проведенные в 2010 году, показали, что в каждом пятом домохозяйстве, в которых есть дети, не менее чем один член семьи находится за границей. Две трети этих семей проживают в сельской местности и в зависимости от количества детей домохозяйства, в которых имеются мигранты, распределяются следующим образом: 52,0% – с одним ребенком, 38,2% – с двумя детьми и остальные – с тремя детьми и более. Около 21,8% источников доходов домохозяйств с детьми происходят из денежных переводов из-за рубежа.

43. Массовая миграция и бедность являются причинами высокого уровня преступности среди детей и большого количества детей, находящихся на учете в органах полиции.

44. Несмотря на то, что признается влияние денежных переводов трудовых мигрантов на улучшение условий жизни в их хозяйствах, в том числе и детей, актуальными остаются проблемы, связанные с их психологическим состоянием, здоровьем, образованием и социализацией, соблюдением их законных прав и интересов. Эти дети более подвержены рискам, связанным с потреблением вредных веществ, непосещением школы, ранним вступлением в половые связи и нарушениями в поведении, а также рискам, связанным с участием в торговле людьми, с трудовой эксплуатацией и т.д. Возрастает риск того, что они будут подвергаться эмоциональному, психологическому и физическому насилию, как со стороны опекунов, так и со стороны их воспитателей.

45. Население представляет собой главное условие развития и структуры трудового фактора и является неотъемлемым условием любого производства и трудовой деятельности. Оно является главной составляющей любой экономики, сочетая в себе качества производителя и потребителя конечного продукта. Предложение рабочей силы следует рассматривать как конечный результат демографических процессов, имеющих отношение к рождаемости, фертильности, смертности, заболеваемости, эмиграции, иммиграции и другим структурным изменениям. Данный вывод подчеркивает тот факт, что любые последовательные инвестиции в воспроизводство и квалификацию рабочих рук должны расцениваться как демографические инвестиции.

46. Управление капиталовложениями на принципах экономики, основанной на знаниях и техническом прогрессе, будет генерировать высокий потенциал и производительность рабочей силы в условиях недостаточного прироста населения, будучи возможным в перспективе. Однако пока необходимо ставить цели по росту потенциала человеческих ресурсов для обеспечения будущих потребностей для роста экономики.

47. Эмиграционные процессы моделируют демосоцио-экономическую эволюцию не только за счет сокращения и старения населения, потери человеческих ресурсов, последствий поступления средств ремитентов из-за границы и формирования зависимости от них, но и за счет «утечки мозгов», что ведет к потерям научных ценностей и снижению предпринимательской инициативы.

48. Уже поступают сигналы из разных сфер деятельности, где спрос на рынке труда не может полностью быть удовлетворенным реальным предложением рабочей силы ни количественно, ни качественно (параграф 4.2 Зеленой книги). Такая же ситуация может сложиться и в тех отраслях, которые имеют шанс со временем восстановиться, спрос которых не сможет быть покрыт предложением рабочей силы на внутреннем рынке, в

связи с чем неизбежно обращение к рабочей силе из-за рубежа.

49. Также отмечается непропорциональное перераспределение населения из-за различий между селом и городом, что определяет необходимость в исправлении ситуации в неблагополучных зонах и обеспечении хорошего качества жизни для сельских жителей как основную составляющую политики регионального демографического развития (параграф 3.5 Зеленой книги).

50. Увеличение продолжительности жизни, значительный отток молодежи, особенно молодых женщин, условия эмансипации, приведшие к спаду рождаемости, ставят демографическое старение в ряд наиболее важных проблем, стоящих перед обществом.

51. Смещение в сторону взросления населения поднимает проблемы, связанные не только с трудоустройством, постоянным обучением и активной жизнью пожилых людей, но и с гарантией безопасности растущему числу пенсионеров и пожилых людей.

II.1. Система социальной помощи

52. Право пользоваться соответствующими услугами определяется в основном по принципу принадлежности к той или иной категории, а выплаты носят компенсационный характер. Только в отношении 3 услуг применяется механизм соответствия требованиям путем проверки доходов будущих получателей, а именно в случае пособия по уходу за ребенком в возрасте 1,5/3 до 16 лет и материальной помощи от Республиканского фонда социальной помощи населению, а также в случае оказания социальной помощи.

53. Модернизация системы предусматривает применение новой системы оказания социальной помощи, основанной на принципе оценки степени неблагополучия семей. Таким образом, государство берет на себя обязанность предоставить минимальную социальную помощь как разницу между установленной законом суммой гарантированного минимального дохода и реальным доходом семьи.

54. Кроме того, развитие интегрированной системы социальных услуг должно создать лучшие возможности для социальной интеграции лиц, находящихся в затруднительном положении, обеспечивая тем самым соблюдение их основных прав. Национальная программа создания комплексной системы социальных услуг на 2008-2012 гг., утвержденная Постановлением Правительства № 1512 от 31 декабря 2008 г., предназначена создать условия для расширения спектра первичных (коммунитарных) и специальных социальных услуг и значительно улучшить их эффективность путем их консолидации, интеграции и ориентации на группы лиц, находящихся в затруднительном положении.

55. Оценка результатов первого года внедрения новых механизмов социальной поддержки населения показывает наличие множества недостатков и ограничений. В качестве первого вывода необходимо указать тот факт, что система социальной защиты не обладает достаточными кадрами для реализации положений Закона о социальной помощи, а имеющиеся специалисты нуждаются в обучении с целью повышения своего профессионального уровня.

56. Децентрализация социальных услуг будет создавать возможности для участия общества в развитии устойчивых партнерских отношений с гражданским обществом и оказании системной профессиональной помощи в целях консолидации социальной помощи на всех уровнях. Требуется оптимизация способ расчета дохода от использования сельскохозяйственных площадей, принадлежащих бенефициарам социальной помощи, и наращивать уровень информированности населения о механизмах предоставления этих услуг. Приоритетным представляется внесение изменений и дополнений в нормативные акты в целях устранения трудностей, возникающих в процессе внедрения законодательства об оказании социальной помощи.

57. Инновационное качество социальных услуг, продиктованных нуждами конкретной общины, заключается в том, что они в обязательном порядке должны учитывать необходимое равновесие по половому критерию и основываться на механизмах частно-

государственного партнерства в целях приобретения социальных услуг в данном сообществе, в соответствии с установленными потребностями.

58. В целях создания нового современного инструмента для формирования профильной базы данных, эффективности и прозрачности администрирования социальных услуг необходимо внедрить автоматизированную информационную систему «Социальная помощь». Эта цель сопряжена с задачей модернизации путем автоматизации механизмов мониторинга и контроля качества услуг, реализации и укрепления бюджетных функций, бухучета и статистики. Следует разработать цикл учебных курсов по использованию современных информационных технологий специалистами в области управления, информатики и социальными работниками.

II.2. Система социального страхования

59. В течение 2006-2010 гг. коэффициенты экономической активности населения и коэффициент занятости сократились с 46,3% до 41,6% и соответственно с 42,9% до 38,5%, в то время как общее число пенсионеров увеличилось на 6,3 тысячи. Согласно демографическим прогнозам до 2050 года по основным возрастным группам, численность населения в трудоспособном возрасте будет сокращаться. Таким образом, к прогнозируемому сроку доля этой группы в общем населении сократится на 11%-16% от текущего уровня, а коэффициент демографической нагрузки взрослым населением удвоится, а по пессимистичному сценарию может утроиться. Доля людей в пенсионном возрасте по пессимистичному сценарию увеличится с 15,2% до 31,5%, а по оптимистическому сценарию – с 15,2% до 32,8%.

60. Начиная с 2005 года система социального страхования испытывает бюджетный дефицит, который постепенно вырос с 1,8 тыс. леев до 87,33 тыс. леев в 2007 году. В 2008 году, впервые за три года, бюджет государственного социального страхования зарегистрировал избыток в 47,7 тыс. леев, но эта ситуация изменилась уже в следующем – 2009 году, когда бюджет государственного социального страхования вновь зафиксировал бюджетный дефицит на сумму 25,6 тыс. леев. Если в 2004 году соотношение между занятым населением и лицами пенсионного возраста составляло 2,1:1, то в 2009 этот показатель составил уже 1,9:1. В этой ситуации становится очевидной необходимость соразмерных изменений в пенсионной системе. Для стабилизации системы пенсионного обеспечения необходимо добиться того, чтобы соотношение между количеством налогоплательщиков и пенсионеров составляло пропорцию 4:1-5:1, в то время как в настоящее время этот показатель остается на уровне 2:1.

61. Сложная система выплат социального страхования порождает целый ряд проблем, в первую очередь, в сельскохозяйственной отрасли. Сниженный тариф взносов социального страхования, установленный для работников аграрной отрасли, в совокупности с очень сложной системой взносов для лиц, обрабатывающих сельскохозяйственные наделы, в сочетании с низким уровнем сбора таких средств, приводит к существенному перераспределению средств, предназначенных для выплаты пенсий, в пользу пенсионеров аграрного сектора. В указанных условиях система испытывает серьезную проблему, поскольку вследствие перераспределения активности на рынке труда и постепенного сокращения занятого населения, на 1 января 2009 г. из всех пенсионеров по возрасту 43,4% получали пенсии, выплачиваемые работникам сельского хозяйства. В то же время страховые взносы в сельском хозяйстве в 2008 году составили всего 4,8% от общей суммы взносов, перечисленных в бюджет государственного социального страхования. Становится очевидной необходимость выплаты субсидий из государственного бюджета на покрытие расходов на выплату пенсий этой категории лиц, что подрывает шансы инвестировать эти средства на другие нужды развития.

62. Чрезмерное перераспределение средств пенсионной системы приводит к несоответствию между размером оплаченных взносов и обещанных (или полученных)

выплат. Такое несоответствие обусловлено целым рядом факторов, среди которых и особенности схемы, применяемой в пенсионной системе, и это несоответствие еще более усугубляется несоблюдением принципов унификации пенсионной системы. Совокупное действие этих факторов ведет к снижению коэффициента возмещения для отдельных категорий налогоплательщиков (причем, как правило, самых дисциплинированных из них) и вызывает недоверие к пенсионной системе и уклонение от уплаты взносов социального страхования.

63. Действующая система социального страхования нуждается сегодня в существенном приросте количества налогоплательщиков и самым непосредственным образом в росте их доходов. Система социального страхования сталкивается со следующими проблемами:

а) долговременная нестабильность, обусловленная неблагоприятной демографической динамикой;

б) увеличение числа новых пенсионеров и, как следствие, повышение давления на экономически активное население и бюджет государственного социального страхования;

с) малые размеры пенсий по сравнению с заработной платой и прожиточным минимумом;

д) падение коэффициента воспроизводства населения;

е) отсутствие единообразия при установлении тарифов взносов социального страхования;

ф) значительное перераспределение ресурсов по причине разрозненности ставок взносов для различных категорий плательщиков;

г) очень сложная система по причине огромного количества норм, регламентирующих пенсионное обеспечение различных категорий получателей;

h) существование необоснованных издержек в системе социального страхования, не соответствующих застрахованным рискам.

64. В целях совершенствования системы социального страхования следует предпринять следующие действия:

а) четко определить случаи, которые относятся к категории застрахованных рисков в рамках государственной системы социального страхования, и исключить необоснованные издержки, не соответствующие застрахованным социальным рискам;

б) продолжить политику постепенного перераспределения страхового взноса с работодателя на работника;

с) отменить уплату взносов социального страхования работающими пенсионерами либо предусмотреть возможность пересчета пенсий по возрасту лицам, которые продолжают трудовую деятельность после начисления пенсии, на основании удержания из их доходов необходимых взносов социального страхования;

д) упростить формулу расчета всех типов пенсий;

е) рассчитывать пенсии по инвалидности на основании страхового стажа, отработанного до даты начисления пенсии, а не по потенциальному стажу;

ф) покрыть эквивалентную стоимость страховых услуг по несчастным случаям на производстве и профессиональным заболеваниям за счет взносов работодателя (от 0,5% до 4%);

г) увеличить квоту взносов социального страхования работодателем на компенсацию расходов по выплате ранних пенсий, установленных работникам, осуществляющим специально регламентированные профессии или должности.

65. Возможным решением для пенсионной системы в целом могла бы стать ее унификация, приведение пенсионных норм к единым условиям. Для этого необходимо предпринять целый ряд действий по снижению объема предоставляемых льгот, что позволит создать равные пенсионные условия и обеспечить уравновешивание взносов и пенсий для всех категорий пенсионеров.

66. Несмотря на то, что был выработан механизм сбора взносов в пенсионный фонд от лиц, уехавших на работу за границу, число таких плательщиков невелико. При пенсионной системе, которая построена на принципе солидарности, в будущем могут возникнуть проблемы, связанные с установлением прав трудящихся-мигрантов на получение пенсии.

67. В ситуации усиления международной мобильности рабочей силы и феномена массовой эмиграции трудоспособного населения, проблема, с которой сталкивается Республика Молдова в последние десятилетия – координация систем социального страхования, стала важной составляющей государственной социальной политики.

68. Негативные последствия миграционных процессов вынудят трудовых мигрантов и членов их семей, проработавших какое-то время за границей, вернуться на родину. Трудовые мигранты и члены их семей нередко находятся в невыгодном положении как с экономической, так и социальной точки зрения по сравнению с гражданами страны пребывания, так как нарушаются их права на социальную безопасность.

69. Миграционные процессы привели к появлению острой необходимости заключения двухсторонних соглашений по социальной защите с основными государствами назначения трудовой миграции. На протяжении 2008-2010 гг. продолжался процесс переговоров по заключению двухсторонних соглашений в области социальной защиты трудовых мигрантов.

70. В настоящее время Республика Молдова работает над расширением списка государств, с которыми она регламентирует отношения в области социального обеспечения, основанные на новых принципах, которые должны обеспечить рамки социальных гарантий будущим пенсионерам.

71. С этой целью Постановлением Правительства № 1170 от 29 октября 2007 г. было утверждено Межправительственное соглашение в области социального страхования, выработанное на основе Европейской конвенции социальной безопасности и соответствующее общим правилам, установленным в Положении № 1408/71/ЕЭС о координации систем социального страхования для трудящихся, самозанятых лиц и членов их семей, отбывающих в Европейский Союз. Внедрение этих положений будет способствовать повышению уровня социальной защиты наших соотечественников, работающих за рубежом.

II.3. Социальная защита лиц с ограниченными возможностями

72. Особое внимание следует уделить базовым задачам, которые заключаются в поддержке лиц с ограниченными возможностями – самый уязвимый контингент населения, подвергающийся риску социального исключения. Таким образом, консолидация институциональных и юридических рамок и человеческого потенциала преследуют цели устойчивой социальной интеграции для тех групп населения, которые на самом деле нуждаются в такой поддержке.

73. Реформа государственной политики в области инвалидности внедряется полным ходом. Принят Закон о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов № 166 от 9 июля 2010 г. и Закон об утверждении Стратегии социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями (2010-2013 гг.) № 169 от 9 июля 2010 г., в которых сформулированы приоритетные направления гармонизации системы социальной защиты лиц с ограниченными возможностями в соответствии с европейскими стандартами и положениями указанной Конвенции.

74. В области социальной защиты проблемы, с которыми сталкиваются лица с ограниченными возможностями, необходимо решать путем реорганизации профильной системы и соблюдения социальных прав человека, с осуществлением постепенного перехода от социальной защиты лиц с ограниченными возможностями к их социальной интеграции.

75. С этой целью необходимо обеспечить равные возможности и доступность

инклюзивного образования, новых технологий, качественных медицинских, социальных и реабилитационных услуг, спортивных занятий, потребительских товаров и услуг для лиц с ограниченными возможностями.

76. Подход к проблемам лиц с ограниченными возможностями должен быть ориентирован на концентрацию усилий по социальной интеграции и повышение уровня человеческого развития – стратегии, которые усиливают и дополняют друг друга.

III. Принципы обеспечения демографической безопасности

77. Учитывая приоритеты устойчивого развития, принятые Республикой Молдова в связи с курсом на интеграцию в Европейский Союз, необходимо, чтобы демографическое развитие приобрело качество национального интереса, продвигая политики по постепенному снижению и устранению рисков и факторов уязвимости, существующих или будущих.

78. В этом смысле будут намечены меры по обеспечению демографической безопасности на основании принципов экономической жизнеспособности и безопасности, социальной сплоченности и солидарности между поколениями. А единый подход к решению проблем развития населения, построенный на четкой последовательности и связанности всех действий, составляет базовые принципы политики обеспечения демографической безопасности.

79. Учитывая множество экономических ограничений, которые испытывает каждый член общества, должны быть определены задачи политик по безопасности всего населения, становясь главным принципом, на котором будет основываться видение по обеспечению демографической безопасности.

80. Национальная безопасность, будучи непосредственно связанной с экономическими, политическими, научно-техническими, демографическими аспектами, с уровнем развития культуры здоровья, культуры образования, труда и т.д., цементирует собой взаимодействие «безопасность-экономика-социальная сфера-демография» на всех этапах индивидуального развития. Демографическая безопасность, подразумевающая экономическую безопасность, состоит в поддержании благосостояния и финансового потенциала государства на достаточном уровне, за которым следует поддержание социальной безопасности, главное предназначение которой – создать базу для оказания помощи каждому члену общества.

81. Важную роль играет безопасность окружающей среды как необходимая основа, от которой зависят жизнь, здоровье и активность населения.

82. Особое внимание должно быть уделено формированию антидискриминационных норм для пожилых людей и их социальной интеграции посредством их полноценного и полноправного участия в жизни общества.

83. Необходимо создать такую модель демографической безопасности, которая учитывала бы многосторонний характер развития проблем в обоих направлениях – от отдельного человека к населению в целом и наоборот, учитывая то, что невозможность обеспечения всеобщей безопасности ведет к нестабильности и возникновению конкретных опасностей на индивидуальном уровне.

84. В результате, устойчивое и динамичное развитие, в котором сочетаются интересы человека и общества в целом, устранение угроз и обеспечение надежной безопасности во всех аспектах человеческой деятельности, закладывает общие основы для демографической стабильности.

85. Цели, приоритеты и задачи демографической политики, установленные в настоящей Программе, основываются на следующих конкретных принципах:

а) любая семейная пара или отдельный человек имеет право свободно распоряжаться собственной жизнью и репродуктивным поведением, принимать самостоятельные решения в отношении семейного планирования;

б) государство заботится о предоставлении возможностей для поддержания уровня

жизни, благоприятного для принятия решения о рождении и воспитании детей;

с) государство поддерживает семейные традиции, стиль жизни и культуру, семья сохраняет и оберегает базовые ценности общества, неся ответственность за рождение детей, их воспитание и образование;

д) дети являются приоритетом государства и семьи, каждый ребенок имеет право на высокий уровень жизни, гарантирующий ему благополучие, а также право на самый высокий уровень здравоохранения и образования;

е) ребенок имеет право на заботу и поддержку родителей, семьи, общества, на защиту от любой формы психического или физического насилия, отсутствия ухода, плохого отношения или эксплуатации;

ф) супруги имеют равные права и обязанности в вопросах воспитания и образования детей;

г) обеспечение эффективного равенства между женщинами и мужчинами в семье – базовое условие роста рождаемости и получения шанса на полноценное личное развитие и обеспечение высокого качества жизни детей;

h) безопасность окружающей среды и обеспечение качества питьевой воды является необходимой основой для жизни, здоровья и активности населения.

IV. Цели, приоритеты

86. Главная правительственная задача в области демографической политики состоит в последовательном решении демографических проблем с целью уменьшения уровня демографического спада и создания условий для количественного и качественного роста населения с укреплением взаимосвязи между демографической и социально-экономической безопасностью в целях развития.

87. Для реализации указанной задачи должны быть предприняты следующие первоочередные меры:

а) приоритезация политик по стимулированию рождаемости, сокращению заболеваемости и смертности, миграции в целях уменьшения демографического спада, которые будут выполняться согласно положениям Программы;

б) эффективное управление проблемами старения населения, интегрирование в стратегии развития целей по адаптации к изменениям в структуре населения и по улучшению качественных показателей человеческого капитала;

с) многостороннее продвижение семейной политики и солидарности между поколениями;

д) внедрение политики, направленной на укрепление социальных связей, и создание равных возможностей для всех социальных групп в целях достижения устойчивого демографического роста;

е) создание Центра демографических исследований с функциями в области научных исследований и обоснования демографических политик, определения механизмов мониторинга их реализации и оценки их влияния;

ф) внедрение механизма демографического прогнозирования и полноценное его использование в программах по развитию и планированию.

88. Успех мер вмешательства в демографическую область заключается в создании благоприятных условий для восстановления рождаемости и достижения демографической динамики, которая подразумевает расширение экономических мер в тесной связи с многосторонней поддержкой семьи и ребенка.

89. Одновременно решения в соответствующих областях должны учитывать тот факт, что одни только меры по стимуляции рождаемости недостаточны для качественного демографического роста, решающее значение имеет сочетание этих мер с успешной политикой в области борьбы с бедностью, создания необходимой инфраструктуры и обеспечения должного качества государственных услуг, исключение условий, создающих травматические обстоятельства, порождающие социально-экономическую и моральную

неуверенность среди молодежи – будущих семьянинов и среди семей, что в свою очередь вызывает демографическую нестабильность.

90. Среднесрочные действия и ресурсы должны быть направлены на реализацию приоритетных задач, связанных с ростом фертильности, снижением коэффициента смертности, особенно детской и материнской смертности, разработкой эффективной политики управления внешней и внутренней миграцией, ростом качества человеческого капитала, качеством занятости, гибкостью рынка труда, обеспечением безопасности рабочего места.

91. Несмотря на потребность в больших финансовых затратах, следует прилагать последовательные усилия в целях реализации мер по возвращению соотечественников на родину, создавая общие условия для стимуляции трудоустройства на хорошо оплачиваемую работу или для развития собственного дела. Должно осуществляться рациональное управление внутренними миграционными процессами и иммиграцией с целью достижения равновесия и адекватного перераспределения человеческих и экономических ресурсов в сельской местности. В современных условиях пока только эти меры могут иметь более ошутимое воздействие на демографические процессы.

92. Согласно демографическим прогнозам рост рождаемости, в том числе для достижения необходимого уровня простого воспроизводства населения, не может остановить сокращение численности населения. В условиях ускорения процесса демографического старения уровень смертности будет превышать уровень рождаемости, и в результате естественный прирост населения еще долгое время будет оставаться отрицательным.

93. Во взаимодействии со все еще высокой трудовой эмиграцией сокращение численности населения приобретет исключительно большой размах, что сделает невозможным остановку демографического спада в короткие сроки. Любое усилие и административные механизмы не могут компенсировать накопленное к настоящему времени демографическое «наследство», поскольку для демографических процессов характерна инертность и продолжительность во времени. Независимо от того, подтвердятся ли ожидания обратного движения миграционных процессов, рост миграционного баланса никак не сможет в достаточной мере компенсировать негативную динамику естественного прироста.

94. Таким образом, в условиях нашей страны для замедления демографического спада на первый план выступают меры по стимулированию рождаемости, снижению уровня смертности по неестественным причинам, особенно среди трудоспособного населения (травмы, интоксикации, отсутствие безопасности рабочего места, дорожное движение, насилие). Эти меры должны быть подкреплены последовательными усилиями по стимулированию возвращения соотечественников и улучшению управления мобильностью рабочей силы.

95. Одна из основных задач в области управления рынком рабочей силы состоит в профилактике и устранении любых форм дискриминации (по половому признаку, возрасту, этнической принадлежности и т.д.), сокращении разницы в уровне оплаты труда, связанной с дискриминацией по какому-либо из перечисленных признаков, продвижении интеграции обездоленных лиц или подвергающихся риску социального исключения.

96. Процесс демографического старения станет более интенсивным и серьезно скажется на системе социальной защиты из-за большой концентрации населения в средних возрастных интервалах. В связи с этим становится необходимым найти рычаги, чтобы заинтересовать пожилых людей в активном труде, в том числе с помощью стратегий обучения на протяжении жизни, запрета на их дискриминацию и поддержки особых форм организации труда для них.

97. Помимо роста производительности и конкурентоспособности национальной экономики, приоритеты демографической политики Правительства в рамках

модернизированной социальной политики должны определять направления деятельности для обеспечения:

a) наиболее высокой степени занятости рабочей силы с охватом при этом самого широкого спектра экономически активного населения;

b) качества труда, что подразумевает улучшенные рабочие места и обуславливает применение более эффективной политики трудоустройства, оправданных зарплат и условий труда, адаптированных к нуждам работодателя и работников;

c) возможностей общества, основанных на знаниях, с помощью продвижения профессиональной качественной подготовки, соответствующей требованиям направлений экономической деятельности и непрерывного обучения в разных формах;

d) продвижения новых форм организации труда и предоставления равных шансов для трудоустройства женщин, трудоспособных пожилых лиц и лиц с ограниченными возможностями;

e) внедрения социальной политики, которая предусматривает модернизацию и совершенствование социальной защиты, с тем чтобы каждому гражданину обеспечить надежный заработок для достойной жизни;

f) эффективной направленности социальной защиты и социальной помощи социально уязвимым семьям и лицам в соответствии с их реальными потребностями;

g) постоянного развития систем образования и здравоохранения, предоставляющих широкий и равноправный доступ к качественным государственным услугам;

h) продвижения принципа социальной интеграции, предотвращения и искоренения бедности, а также продвижения равного участия в экономической и социальной жизни;

i) эффективного направления социального обслуживания и социальной помощи социально уязвимым семьям в соответствии с их реальными потребностями.

98. В качестве перспективной цели и национального устремления чрезвычайно важно урегулировать приднестровский конфликт на основе норм и принципов международного права в рамках существующих механизмов урегулирования. Это предполагает территориальную реинтеграцию и составляет одно из основных условий устойчивого развития страны, в том числе ради достижения экономической, социальной и демографической стабильности в соответствии с международными ценностями и стандартами.

99. В этом смысле задачи и приоритеты настоящей Программы однозначно включают решения демографических проблем на территории страны, включая левобережье Днестра, с той целью, чтобы после разрешения приднестровского конфликта и выявления конкретных проблем появилась возможность внедрения мер согласно утвержденной демографической политике.

V. Стратегические ориентиры отраслевых демографических политик

100. Последовательное управление демографическими стратегиями предусматривает возможность постепенной стабилизации численности активного населения и создания условий для его количественного и качественного роста. При этом устанавливается прямая связь между демографическими процессами и состоянием здоровья нации, системой образования и занятости в интересах достижения наиболее высокого уровня производительности.

101. Идеи о существовании связи между населением, устойчивым развитием и правами человека утвердились после Каирской международной конференции по народонаселению и развитию в 1994 году. По общему согласию, человек и его права, а также проблемы народонаселения и развития стоят в центре внимания всех стран, подписавших План действий, в том числе и Республики Молдова.

102. Таким образом, путем присоединения к Каирской международной конференции по народонаселению и развитию наша страна взяла на себя ответственность за выработку

комплексной политики демографического развития в совокупности с политикой равенства полов. В этой связи были продуманы стратегические направления обеспечения стабильности и демографического развития на 15 лет.

103. На основании принципов Каирского консенсуса в настоящем документе подчеркивается необходимость замедлить и даже повернуть вспять процесс спада численности населения. В этом смысле система образования, репродуктивное здоровье и социальная защита признаны фундаментальными составляющими для человеческого развития, которые должны быть гарантированными, обеспечивая положительное влияние на будущие поколения.

V.1. Система образования

104. Согласно теории человеческого капитала образование играет роль основного инструмента в экономическом развитии. Образование дает людям производственные навыки, востребованные современной комплексной экономической системой. Таким образом, качество образования становится одним из важнейших рычагов для борьбы с бедностью и для повышения уровня благосостояния и служит тем самым укреплению демографической безопасности.

105. Согласно прогнозам сокращение числа школьников к 2015- 2016 гг. более чем на 20% по сравнению с уровнем 2009-2010 гг. будет иметь ощутимые последствия для системы образования, которые потребуют глубокого реформирования всех его ступеней. Таким образом, приоритетными задачами являются следующие направления деятельности:

а) адаптация системы образования всех уровней к новым условиям согласно демографической динамике;

б) оптимизация школьной сети и внедрение адекватной формулы финансирования путем укрепления правовой базы, с целью устранения диспропорций в доступности качественных образовательных услуг, повышения уровня ответственности всех социальных партнеров в сфере воспитания детей;

в) разработка/пересмотр основных направлений политики в области развития образования в соответствии с передовой европейской практикой, ориентированной на обеспечение доступного дошкольного и начального образования всем детям, особенно детям из самых уязвимых групп населения;

г) инвестирование в общеобразовательные всеобъемлющие программы для раннего образования, открытые для всех детей и семей;

е) повышение качества подготовки педагогических кадров и школьной программы;

ф) улучшение статистических данных в системе образования и обеспечение постоянного контроля за показателями в сфере образования.

106. В целях решения демографических проблем на научной основе необходимо готовить специалистов в области демографии, консультантов по семейным проблемам, разработать программы непрерывного обучения, а также осуществлять обмен опытом и увеличить количество публикаций по данной теме.

V.2. Здравоохранение

107. Состояние здоровья подрастающего поколения требует разработки приоритетной стратегической программы социально-медицинского и экономического характера, основной целью которой являются демографический рост и увеличение продолжительности жизни. В этой связи были установлены задачи по организации доступных и качественных медицинских услуг, в том числе по разработке специальных дружественных к молодежи медицинских услуг, ориентированных на семью и репродуктивное здоровье.

108. В целях разграничения услуг медицинской помощи по возрастным категориям должны быть предприняты следующие меры:

а) иерархизация факторов риска по разным возрастным группам населения;

б) развитие и расширение сети коммунитарной интегрированной медицинской помощи;

е) развитие человеческих ресурсов для медицинской деятельности на коммунитарном уровне.

109. Задачи по продвижению здорового образа жизни, предотвращению и профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний, табакокурения, алкоголизма, наркомании, избыточного веса в основном будут предназначены для подрастающего поколения с осуществлением следующих мер:

а) создание программ образования ради здоровья и информирование о рисках для здоровья с акцентом на профилактике табакокурения, потребления алкоголя и наркотиков, гигиене окружающей среды и на рациональном питании;

б) проведение информационных кампаний, оценка их эффективности и адаптация с целью долгосрочного воздействия.

110. Репродуктивное поведение должно улучшаться посредством применения следующих мер:

а) повышение активного участия населения в планировании семьи и охране репродуктивного здоровья;

б) обеспечение оптимальных и надежных условий для реализации репродуктивной функции пар;

в) предоставление качественных, доступных, приемлемых и удобных медицинских услуг в области репродуктивного здоровья;

г) обеспечение неограниченного доступа и социального равенства при осуществлении перинатального ухода;

е) снижение числа абортотворцев среди подростков;

ф) предупреждение инфекций, передаваемых половым путем, и ВИЧ-инфекций среди сексуально активного населения;

г) улучшение здоровья женщин и уменьшение заболевания раком молочной железы и шейки матки путем осуществления мер по раннему выявлению и вмешательству.

111. В целях снижения уровня смертности по причинам, связанными с внешними факторами, будут предприняты следующие меры:

а) расширение сотрудничества и обмена информацией на национальном и международном уровнях по проблемам профилактики и борьбы с насилием и травмами в домашних условиях, на рабочем месте, обеспечения безопасности дорожного движения;

б) укрепление сотрудничества внутри страны с целью сокращения насилия и травм, связанных с торговлей наркотиками и оружием, с обязательным условием соблюдения международных договоренностей и совершенствования национального законодательства;

в) развитие социальных услуг, предоставляемых жертвам насилия в семье;

г) обеспечение доступа лицам, пострадавшим от травм и несчастных случаев, к лечению и услугам по реабилитации;

е) определение мер по борьбе с травматизмом на предприятиях, в дорожном трафике, а также с детским травматизмом.

V.3. Снижение влияния окружающей среды

112. Согласно данным Всемирной организации здравоохранения 25-30% случаев нарушения здоровья человека связаны с неблагоприятным влиянием окружающей среды. Из всех экологических факторов вода оказывает наиболее серьезное влияние на состояние здоровья. Поэтому обеспечение населения качественной питьевой водой в достаточном количестве является одним из главных факторов демографической безопасности и здоровья населения страны. Другим важным фактором являются стабильная работа систем отвода использованной воды, переработка отходов и снижение их влияния на окружающую среду.

113. Ответственность за хорошую работу государственных служб водоснабжения и канализации возлагается на администрацию местной публичной власти, которая должна

предпринимать меры по улучшению оперативной и финансовой деятельности экономических агентов, оказывающих услуги.

114. В этих целях необходимо предпринять меры по расширению централизованных систем водоснабжения и канализации и повышению доступности этих услуг для граждан наряду с децентрализацией государственных служб водоснабжения и канализации.

115. Для смягчения воздействия экологических факторов необходимо принимать многосторонние меры, направленные на соответствующее использование отходов и химических веществ, эффективный мониторинг источников загрязнения воды и воздуха с целью профилактики загрязнения регулярными и аварийными выбросами загрязняющих веществ, строительство и реконструкцию очистных сооружений в городских и сельских населенных пунктах, мониторинг и прогнозирование опасных природных явлений, расширение и повышение эффективности мероприятий по популяризации проблем природопользования, защиты окружающей среды и экологического воспитания.

116. Продовольственная безопасность напрямую зависит от состояния окружающей среды, качества и степени заражения исходных продуктов, технологических, санитарных условий, в которых производятся пищевые продукты. В этом контексте защита здоровья и качества жизни потребителей с помощью сбалансированного и безвредного питания является базовым критерием, который в будущем должен стать главной заботой специалистов и организаций из разных областей, ответственных за промышленное производство продуктов питания.

117. Основную долю работы по обеспечению необходимыми продуктами питания должен выполнять агропромышленный комплекс на основе отечественной экологически чистой сельскохозяйственной продукции путем повышения уровня научно-технической базы и человеческих ресурсов, осуществления модернизации производственной базы и внедрения технологий экономии ресурсов.

V.4. Адаптация к новым условиям демографической структуры

118. В сложных современных условиях из-за мирового экономического кризиса важная роль отводится социальной интеграции как средству защиты и продвижения социальных прав в целях борьбы с бедностью и обеспечения занятости и достойного места работы.

119. Следует разработать меры по укреплению социальной интеграции, чтобы не допустить дальнейшего роста безработицы и падения уровня социальных гарантий. Экономическая нестабильность, вызванная неустойчивостью финансового рынка и колебанием цен на энергетические ресурсы и продукты питания, может вызвать необходимость применения ограничительных мер в социальной политике, которые могут привести к социальной дезинтеграции. Во избежание этих рисков приоритетной задачей руководящих органов должны стать меры по преодолению текущего кризиса при условии минимальных социальных потерь.

V.4.1. Демографический прогноз (старение населения)

120. По мнению специалистов, изложенному в Зеленой книге, а также в демографических прогнозах до 2050 года, выполненных учеными Института европейской интеграции и политических наук Академии наук Молдовы, доля пожилого населения постоянно возрастает и эта тенденция сохранится и в будущем.

121. Важно отметить, что соответствующие демографические прогнозы следует понимать как предупреждение о потенциальных рисках, которые могут иметь место в том случае, если сохранятся факторы влияния и отрицательная динамика эволюции населения.

122. Долгосрочные демографические прогнозы были выполнены по трем сценариям демографической динамики до 2050 года:

а) сценарий I – пессимистический, предполагающий сохранение основных показателей естественного движения населения (рождаемость и смертность) на уровне 2008 года: специальный коэффициент рождаемости (СКР) - 1,268 ребенка на женщину фертильного

возраста; ожидаемая продолжительность жизни при рождении у мужчин - 65,6 года, у женщин - 73,2 года;

b) сценарий II – умеренно-пессимистический, предполагающий приостановление спада рождаемости и ее небольшой рост до 1,5 в 2050 году; предполагаемая гипотеза сохранения текущей модели репродуктивного поведения, с тенденцией увеличения среднего возраста матери при первых родах (до 27 лет в 2050 году), смещение рождения ребенка в более старшие возрастные группы и незначительный прирост рождаемости в возрастных группах 25-29 и 30-34 лет. К 2050 году показатели смертности будут медленно снижаться, что приведет к незначительному увеличению продолжительности жизни при рождении до 69 лет для мужчин и 76 лет для женщин;

c) сценарий III – оптимистический, основанный на гипотезе роста уровня рождаемости до 1,5 в 2025 году и 1,8 в 2050 году, что предполагает улучшение социально-экономической ситуации в стране, повышение уровня жизни, продвижение политики стимулирования рождаемости, снижения уровня смертности и миграционного оттока.

123. Теоретически предполагается снижение уровня смертности, особенно в группе трудоспособного населения, и рост показателей ожидаемой продолжительности жизни при рождении с 65,6 до 68,72 года в 2025 году для мужчин и с 73,2 до 75,88 года для женщин, а к 2050 году – до 74 лет для мужчин и 80 лет для женщин.

124. Все три сценария разрабатывались с учетом населения закрытого типа, с интервалом в один год, без учета объема и прогноза миграции.

125. В прогнозируемый период численность населения будет постоянно падать даже в том случае, если коэффициент фертильности будет расти. Согласно сценарию I (пессимистическому) численность населения страны может сократиться на миллион жителей и к концу периода составить 2596,2 тыс. жителей (по сценарию II – 2830,8 тыс., по сценарию III – 3129,8 тыс.). Наиболее значительный спад численности населения будет отмечаться после 2026 года.

126. Одновременно со спадом рождаемости усугубится и процесс демографического старения населения. Если фертильность удержится на уровне 2008 года - 1,27 (по сценарию I, пессимистическому), то к 2050 году соотношение между тремя крупными возрастными группами (дети, взрослые и пожилые) существенно изменится, причем доля пожилых людей составит 30,3 % общей структуре населения. В то же время резко сократится доля детей в структуре населения – до 11,8%.

127. Значительное сокращение населения трудоспособного возраста начнется после 2030 года, т.е. тогда, когда в эту категорию вступят малочисленные поколения, рожденные после 1990 года. До 2011-2012 гг. доля лиц трудоспособного возраста (особенно в группе населения 25-39 лет) в структуре населения будет незначительно возрастать и установится в пределах 66,4-66,6% благодаря когортному эффекту, когда из активного населения выйдут малочисленные поколения, рожденные во время второй мировой войны, и вступят более многочисленные поколения, рожденные между 1985-1990 гг. Особенно после 2030 года численность населения трудоспособного возраста уменьшится вследствие притока малочисленных поколений, рожденных после 1990 года, с сокращением в основном активного населения в возрасте 15-24 и 25-39 лет.

128. Сохранение рождаемости на низком уровне скажется и на динамике населения школьного возраста. Если в 2009 году население школьного и дошкольного возраста 3-23 лет составляло 1080,9 тыс. человек, то к 2015 году (согласно сценарию I, пессимистическому) их численность уменьшится до 891,3 тыс., в 2020 году – 803,2 тыс., 2030 году – 707,8 тыс., а к 2050 году – 468,2 тыс. человек. Сокращение в два раза группы детей школьного возраста скажется на всей системе образования и будет иметь серьезные последствия для социально-экономической жизни. Малочисленные поколения, рожденные после 1990 года, займут после 2020-2030 гг. центральную позицию как в группе населения,

от которой появятся будущие дети страны, так и в экономически активном населении.

129. Вследствие изложенного очевидно, что в последующие 2-3 десятилетия невозможно будет избежать прогрессирующего процесса старения населения, из чего следует, что главной задачей политики в области демографии должно стать приспособление общества к новому профилю возрастной структуры населения.

130. Таким образом, забота о судьбах людей всех возрастов все сильнее будет опираться на заботу о более пожилых людях, чтобы гарантировать им активную и обеспеченную старость. Половой дисбаланс в самом уязвимом сегменте общества – группе населения преклонного возраста – потребует преимущественно женской специализации социальных, медицинских и психосоциальных услуг, предназначенных для лиц третьего возраста.

131. Феномен демографического старения скажется на том, что растущая группа пожилого населения все больше будет нуждаться в государственной поддержке в целом и в частности в поддержке общества и семьи. Закрепление демографических диспропорций потребует адаптации социальных, экономических, культурных, потребительских и торговых систем к особым нуждам пожилых людей, включая возможность замены ухода за ними со стороны семей, которые станут менее многочисленными.

132. Присоединение Республики Молдова к Мадридскому международному плану действий по вопросам старения, утвержденному Политической декларацией, принятой в апреле 2002 года, означает взятие на себя обязательств по реализации мер борьбы с бедностью, внедрению в области здравоохранения, образования и труда недискриминационных норм для пожилых людей и их социальной интеграции за счет полноценного участия в жизни общества с обеспечением в полной мере всех прав. Главный принцип состоит в том, чтобы принять и согласиться с тем, что страна, где много пожилых людей, еще не означает общество, состоящее из неактивных людей и потребителей ресурсов; напротив, необходимо провести переоценку трудоспособности лиц пенсионного возраста и их жизненного опыта как для семьи, так и для общества. Постепенно следует создавать такие условия, чтобы устранить все препятствия, ведущие к социальной изоляции и дискриминации пожилых людей.

133. Согласно заключениям текущих отчетов Европарламента последствия экономического кризиса последних лет можно априори считать менее опасными, чем результат старения и сокращения численности населения, которые могут иметь еще более тяжкие последствия для экономики европейских или мировых государств.

134. В создавшейся ситуации все пенсионные системы Европы столкнулись и продолжают сталкиваться с положением, когда неблагоприятная демографическая динамика, вызванная старением населения, самым тяжким образом влияет на отношение между населением в активном возрасте и населением пенсионного возраста. Относительно положения в нашей стране, с учетом нынешнего экономического кризиса и прогнозируемого роста продолжительности жизни, напрашивается вывод о серьезных последствиях для государственных финансов, системы пенсионных фондов и установления лимитов ассигнований для пенсий. Все это заставит сделать вывод о том, что у Республики Молдова нет шансов стать исключением из этой общеевропейской демографической тенденции и что не избежать общей реформы пенсионной системы, приспособившая ныне действующую модель социального обеспечения к насущным потребностям.

135. С учетом того, что реформы в этой сфере строго необходимы, но непопулярны и трудно выполнимы, правительственные структуры в рамках социального диалога должны прилагать все усилия для проведения данной реформы. В этих целях необходимо привлечь к обсуждению профсоюзы и ассоциации работодателей, неправительственные организации и различные коллективы сообщества, чтобы найти консенсус по данному вопросу.

136. Диалог должен вестись сразу по нескольким направлениям – ориентирование на постепенное повышение в течение многих лет возраста выхода на пенсию, минимального

пенсионного стажа или уравнивание пенсионного возраста для женщин и мужчин, а также создание частных пенсионных систем в качестве дополнительных к государственной системе социального обеспечения.

137. В этой связи могут возникнуть и возражения о недостатках предложенных мер, в частности по поводу того, что старение человека влечет за собой моральный износ, снижение индивидуального физического потенциала, что может сказаться на производительности экономических структур, или предполагать, что пожилые специалисты имеют преимущество в связи с большим опытом работы, это еще не может гарантировать, что они смогут быстро освоить новую информацию или технологии, появляющиеся на рынке, по сравнению с молодыми сотрудниками. Независимо от того, по какому пути пойдет решение проблем будущей модели пенсионной системы, обязательным станет хорошо спланированный процесс информирования широкой общественности о необходимости и целесообразности реформы и вынесение на суд общественности аргументов «за» и «против», вытекающих из убедительных результатов исследований по данной тематике.

V.4.2. Рынок труда

138. В качестве источника рабочего рынка демографические процессы особым образом формируют явления и тенденции в динамике рабочей силы в сочетании с интенсивными процессами урбанизации, ростом уровня образования и продолжительности сроков обучения. Сказываясь в первую очередь на женщинах, все эти обстоятельства неизбежно приводят к падению уровня рождаемости, а в общем плане – к сокращению рабочей силы.

139. Низкий уровень заработной платы служит основной причиной низкой привлекательности рынка труда. Несмотря на то, что начиная с 2000 года реальная заработная плата быстро возрастала, значительно превышая рост производительности, оплата труда в большинстве отраслей остается на низком уровне по сравнению с доходами, получаемыми в других государствах. Наиболее низкий уровень заработной платы отмечен в сельском хозяйстве и в государственном секторе. Это, в свою очередь, ведет к массовому сокращению числа работников, как в бюджетном секторе, так и в сельском хозяйстве, где преобладает ручной труд и самый низкий уровень доходов.

140. Решение указанных проблем следует найти в совершенствовании нормативно-правовой базы и реализации Национальной стратегии о политике занятости рабочей силы на 2007-2015 гг., принимая в дальнейшем необходимые эффективные меры.

141. Одновременно с этим предусмотрено сокращение диспропорций на рынке труда и создание большого количества новых рабочих мест. Национальная стратегия о политике занятости рабочей силы послужит минимизации социальных последствий, вызванных переходным периодом, а также развитию человеческого капитала с помощью реформы системы образования и профессиональной подготовки.

142. Очевидна необходимость продвижения новых механизмов стимулирования создания рабочих мест, особенно для молодежи. Особое значение следует придать развитию комплекса услуг по трудоустройству для молодых семей с детьми и женами в декретном отпуске. Чтобы бороться с бедностью среди сельской молодежи, в том числе среди молодых семей, необходимо создать условия, стимулирующие открытие микропредприятий, малых и средних предприятий, а также развить сеть консультаций по открытию собственного бизнеса.

143. В то же время необходимо, чтобы национальная система рынка рабочей силы и статистика занятости рабочей силы были полностью приведены в соответствие с европейскими и международными стандартами в целях создания адекватного механизма мониторинга и сопоставления показателей Республики Молдова с показателями в европейских странах.

144. Для проведения политики в области трудовых отношений, трудовой занятости,

политики заработной платы и профессиональной ориентации необходимо решить проблему прогнозирования рынка труда, учитывая при этом макроэкономические показатели, спрос и предложение на рынке труда, а также спрос на специалистов во всех отраслях национальной экономики на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

V.4.3. Система управления миграцией

145. Причины эмиграции из страны связаны как с низким уровнем жизни и отсутствием возможности трудоустройства в стране (особенно в селах), так и с возможностью получить более высокий доход за границей. Нехватка доступного жилья является еще одной причиной для выезда на заработки за границу.

146. В демографическом контексте миграция имеет серьезные негативные последствия, проявляющиеся в распаде семьи, отказе от детей, создании так называемой «традиции миграции» у последующих поколений.

147. Значительную долю эмигрантов составляют лица с высшим образованием, и утечка квалифицированных кадров представляет собой еще одно отрицательное следствие эмиграции.

148. Меры по исправлению ситуации в данной области должны приниматься как внутри страны, так и за ее пределами. Внутри страны приоритетными являются усилия по возвращению трудящихся мигрантов и созданию благоприятных условий для их реинтеграции. В то же время необходимо улучшать методы анализа и прогноза миграционных потоков в целях оперативного реагирования на меняющуюся ситуацию.

149. Меры, принимаемые за пределами страны, должны способствовать упорядочению миграции, а также защите работников за границей. Таким образом, одно из условий эффективной системы управления миграцией состоит в налаживании тесного сотрудничества с государствами назначения, учитывая тот факт, что поддержка соответствующих стран необходима для желаемого возвращения граждан домой.

150. Отрицательные последствия миграционных процессов мешают работникам-мигрантам и членам их семей вернуться домой или переехать в другую страну. В обоих случаях эти лица не пользуются услугами социального страхования. В этих условиях лица из группы работающих мигрантов и члены их семей нередко оказываются в экономически и социально невыгодном положении по сравнению с гражданами государства назначения, чем ущемляется их право на социальную защиту. В создавшейся ситуации возникают большие проблемы и требуются значительные усилия по обеспечению социальной защиты эмигрантов.

151. В то же время влияние эмиграции на общество зависит не только от количества уезжающих из страны, но и от качества возвращающихся в страну. В связи с этим, в международном плане необходимо обеспечить механизмы циркулярной миграции, а также создать благоприятные условия для процедур легализации работающих мигрантов. Фактором риска является длительное нахождение за рубежом, сопровождающееся, как правило, интеграцией в принимающее общество и приглашением остальных членов семьи, а объединение семьи является особенно важным мотивом для стремления эмигрировать.

152. Из-за недоразвитости системы учета и баз данных размеры и характеристики миграционных потоков сложно прогнозировать, что пока не позволяет правильно ориентировать будущую политику в данной области.

153. Иммиграция может положительно сказаться на рынке труда и экономическом росте, покрывая потребность в рабочей силе. Концепция государства и общества о месте и роли иммигрантов в социально-экономическом развитии страны, выраженная в адекватной политике в отношении иммиграции, будет иметь определяющее значение для уровня притока иммигрантов и его результатов. Модель политики по привлечению мигрантов из других регионов (в том числе внутри страны) должна обеспечить совместимость и комплексное интегрирование свободных человеческих ресурсов с учетом

профессионализма, уровня образования, культуры и т.д.

154. Внутренние проблемы, требующие решения, и принятые международные обязательства диктуют следующие приоритетные задачи в области иммиграции:

- а) разработка иммиграционной политики для привлечения сограждан, проживающих за рубежом;
- б) выработка единой законодательной базы, регламентирующей проблемы иммиграции;
- с) улучшение качества информации об иммигрантах, проживающих в стране, с помощью внедрения интегрированной автоматизированной информационной системы «Миграция и убежище»;
- д) создание условий для культурной и социальной интеграции иммигрантов, с сохранением их собственной идентичности;
- е) урегулирование процедур признания законности образования и профессиональной квалификации иммигрантов;
- ф) проведение анализа потребностей по отраслям и объема иностранной рабочей силы, которая должна быть привлечена из других государств.

V.4.4. Адаптация образовательных политик

155. Адаптация образовательных политик к демографическим реалиям требует выполнения следующих приоритетных мер:

- а) создание условий для принятия как можно большего числа детей в детсады и дошкольные учреждения;
- б) создание условий для профилактики отказа от школьного образования и полного устранения факторов, ограничивающих доступ к образованию;
- с) внедрение мер, ориентированных на социализацию и реализацию условий интеграции учащихся со специальными образовательными потребностями и с ограниченными возможностями в обычные учебные заведения;
- д) обеспечение высокого качества образования путем улучшения содержания учебных программ и необходимого оборудования, повышения квалификации педагогов и обеспечения школ информационными технологиями;
- е) формирование навыков непрерывного обучения, обеспечения оптимальных условий для непрерывного профессионального обучения и развития системы присвоения квалификации, переподготовки и непрерывного обучения на протяжении всей жизни;
- ф) продвижение в учебных программах духа солидарности между поколениями.

V.4.5. Обеспечение жильем

156. Одной из основных задач, относящихся к поддержанию демографической безопасности, является обеспечение социальным жильем лиц с низким и средним доходом, в том числе молодежи, многодетных семей, инвалидов, пожилых лиц без жилья. Другим приоритетом является создание финансовых, правовых и организационных условий, необходимых для обеспечения доступа собственников, владельцев и распорядителей жилищного фонда к получению долгосрочных кредитов на ремонт и реконструкцию имеющегося жилья.

157. Для обеспечения жильем граждан социально уязвимых категорий, как в основном жилищном фонде, так и в специальном жилье необходимо внедрение механизмов предоставления субсидий социально уязвимым категориям населения с целью получения/сохранения жилья или оказания прямой финансовой поддержки конкретным семьям или лицам.

158. Следует отметить, что в узком смысле были предприняты меры по обеспечению бесплатным жильем молодых специалистов, посредством принятия Постановления Правительства №1259 от 12 ноября 2008 г. «Об обеспечении бесплатным жильем молодых специалистов с высшим и постуниверситетским образованием, распределенных и трудоустроенных в публичных (бюджетных) учреждениях сел (коммун)». Это один из первых шагов со стороны государства в плане помощи молодежи в организации

стабильного проживания в сельском населенном пункте по месту работы.

159. Эти меры могут стимулировать создание новых семей в более благоприятных условиях, косвенным образом способствуя снижению потока эмиграции и демографическому росту. Бесспорно, эти усилия, спроецированные в будущем и на другие группы населения с использованием различных финансируемых инструментов через расширенные и долгосрочные программы, будут способствовать развитию человеческого потенциала, особенно в сельской местности.

VI. Семейная политика

160. Рекомендации Организации Объединенных Наций касаются поддержки семьи с помощью организационного и бюджетного потенциала, достаточного для приоритетного развития семейной политики и для утверждения роли и прав семьи во всем законодательстве (Доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, 2009 г.)

161. Таким образом, концепции по семейной политике должны касаться целого комплекса действий, разрабатываемых специально для поддержания семей, решая те проблемы, с которыми семья сталкивается в отношениях с обществом. Приоритеты в семейной сфере основаны на анализе ситуации, выводах из полученной информации и положительных практических примерах других стран, которые послужили источниками для обоснования направлений развития задач и базируются на следующих принципах:

a) семья является основным институтом общества и должна стать приоритетом при разработке национальной политики и программ, в особенности тех, которые касаются улучшения демографической ситуации;

b) семью нужно рассматривать как единую, уникальную и незаменимую структуру или следует стремиться к таким характеристикам;

c) потребности семьи меняются в зависимости от факторов развития и социального контекста;

d) семья – главный партнер для обеспечения своих членов образованием, медицинской помощью, социальными услугами и другими важными функциями;

e) разные семьи имеют разные потребности;

f) политика и программы могут иметь различные прямые и косвенные последствия, как намеренные, так и ненамеренные, для различных типов семей.

VI.1. Основные проблемы

162. Семейная политика Министерства труда, социальной защиты и семьи демонстрирует заботу о семье и способствует принятию мер для ее защиты.

163. Семья рассматривается как политический приоритет, при этом обеспечивается правовая база, согласно которой она считается основой общества, наделенной правами и обязанностями, которые нужно уважать и развивать. Задача по развитию, реализации и оценке семейной политики и программ требует мобилизации ресурсов из государственного и частного сектора с целью налаживания партнерских отношений и сотрудничества с гражданским обществом (неправительственные организации, научные круги, профессиональные ассоциации, профсоюзы).

164. Новый стратегический цикл приоритетных направлений семейной политики должен основываться на долговременном анализе тенденций и пропорций брачности и репродуктивного поведения, связанных с влиянием изменений, происходящих в областях человеческого развития. Главным назначением такой политики должно стать соблюдение принципов развития на основе демографических ресурсов высокого качества и в достаточном количестве для того, чтобы соответствовать вызовам развития в новых условиях курса на европейскую интеграцию.

165. Исследования и заключения специалистов указывают на то, что семья оказывается все более интегрированной в динамичные общественные процессы и все более зависимой от социально-экономических перемен, становясь решающим фактором эволюции всего

общества.

166. В то же время считается, что изменения на ценностном уровне чаще всего являются главными причинами перемен в семейном поведении.

167. В семьях традиционного типа основной причиной появления проблем в браке является нехватка материальных средств, на втором месте – хозяйственные дела и поведение детей. Мужчины в большей степени склонны считать основной причиной проблем в семье финансовые затруднения, так как во многих семьях ответственность за материальное обеспечение хозяйства ложится в первую очередь именно на них.

168. В модели равноправной семьи, в которой наблюдается большая гибкость со стороны обоих партнеров, в которой не имеет значения традиционное разделение труда, а решения принимаются совместно, структурная трансформация семейных ценностей может предоставить больше возможностей для адаптации к экономическим и политическим изменениям несемейного характера.

169. Самое непосредственное и глубокое влияние на семью оказывают последствия политики в области трудовой занятости, здравоохранения, образования, жилищные условия и т.д. В кризисной ситуации или при выходе из кризиса страдают межличностные отношения, отношения между родителями и детьми, брачное поведение, коэффициент и ритм браков, разводов, уровни фертильности и рождаемости.

170. В этом процессе адаптации семью следует рассматривать с разных точек зрения: как на уровне макросоциальной интеграции в качестве статистической единицы, имеющей свои последствия для демографических и социальных явлений, так и на микросоциальном уровне, когда семья создается как группа, находящаяся во взаимоотношениях с социальной средой.

171. Экономическая неопределенность, материальные затруднения, «взрыв» бедности и безработицы оказали воздействие на семью, которая, в свою очередь, своим репродуктивным поведением негативно повлияла на демографические показатели. Такое положение объясняется тем обстоятельством, что возраст вступления в брак у молодежи, возраст матери при первом рождении, срок жизни семейной пары, количество рожденных детей стали факторами, значительно влияющими на естественный прирост населения.

172. На протяжении всего времени статистических наблюдений за брачностью, начиная с 1950 г., можно констатировать некоторую стабильность показателя количества браков только в периоды относительного социального спокойствия. В 1951-1958 гг. коэффициент брачности увеличился с 8,7 до 11,5 заключенных браков на 1000 жителей за календарный год, а в период реформ и нестабильности этот показатель упал до 6,6 в 1964 году. В следующем периоде был отмечен рост показателя – до 12,1 в 1979 году, который продолжал постепенно расти в период уменьшения социального напряжения. С 1984 года в течение 10 лет коэффициент брачности остановился на уровне около 9,8-9,0 заключенных браков, после чего в 2002 года упал до 5,8 заключенных браков за календарный год, повлияв тем самым на процессы, характерные для переходного периода. Этот уровень брачности, с незначительным ростом, утвердился к 2010 году на уровне коэффициента 7,4.

173. В целом коэффициент разводимости, начиная с 1950 года, в котором составлял 0,2, постоянно увеличивался, с небольшими периодами стагнации, и наиболее резко возрос в 1992 году, а к 2003 году достиг значения 4,1 – максимального уровня за весь наблюдаемый период. Увеличение количества разводов, за небольшими исключениями, возросло в периоды крупных социальных потрясений, начиная с 1990 года.

174. За 1990-2010 гг. количество заключенных браков в возрастной группе 20-24 года упало в 2,4 раза, а в возрастной группе 25-29 лет оставалось на уровне 8,5 тыс. в год. Новой тенденцией стал рост количества браков в возрастной группе 30-34 года, увеличившись в 2010 году в 1,2 раза по сравнению с 1990 годом. Почти в 4 раза снизилось количество браков в возрастной группе до 20 лет. Динамика показателей количества браков и среднего

возраста вступления в брак имеет одинаковую характеристику в сельской и городской среде. Растет количество незарегистрированных браков и число внебрачных детей.

175. В 2010 году из общего числа разводов 31,6% совершались в период до пяти лет семейной жизни, за ними следуют браки, распавшиеся после 5-9 лет (21,6%) совместной жизни, 10-14 лет (13,76%), 20 и более лет (19,8%). Средняя продолжительность браков, завершившихся разводами – 11 лет. В 30% случаев разводились семьи, в состав которых входили несовершеннолетние дети, а число пострадавших от распавшихся браков составляет 4697 несовершеннолетних детей.

176. По мнению специалистов, низкий доход и отсутствие жилья являются основными причинами, вынуждающими молодых людей отказываться от создания собственной семьи, а тенденция к откладыванию брака отражается также на среднем возрасте вступления в брак. Например, за последние 5 лет средний возраст вступления в брак у мужчин увеличился на один год – до 26 лет, а у женщин установился на уровне 23 лет.

177. Все факторы регрессивного влияния на семью приводят к появлению проблем демографического плана, самой острой из которых является рождаемость, если принять во внимание, что по сравнению с 1980 годом на нынешнем этапе уровень рождаемости снизился в два раза и, по прогнозам, его снижение продолжится до 2050 года.

178. Для приоритетности семьи в государственной политике необходимо предпринимать меры в целях развития достаточных организационных и бюджетных возможностей. Главные цели семейной политики связаны с ростом благосостояния семьи в целом и личными качествами каждого ее члена, путем продвижения единства, силы и устойчивости семьи на основе принципов взаимопомощи в тяжелых и проблематичных ситуациях.

179. Таковыми являются условия, в которых семья сможет создать надежную и благоприятную среду для воспитания и развития детей на основе законодательства с четкими и ясными положениями, касающимися семейных пособий и социальных услуг для семьи.

VI.2. Функции семьи

180. Принципы семейной теории говорят о том, что четкие семейные политики строятся на основе четырех основных функций семьи: создание семьи, воспитание детей, финансовая помощь и забота о семье.

181. Проблемы распада семьи обострились еще больше в результате миграционных процессов, которые влияют как на стабильность пары, так и на отношения между родителями и детьми, между членами семьи разных поколений. А опыт семей, распавшихся по причине миграции, становится примером, который дезориентирует молодежь, все явственнее игнорирующую семейные ценности.

182. Таким образом, внимание к функции создания семьи и семейная политика представляют собой важный шаг в попытке взять под контроль демографические проблемы, учитывая при этом указанные неблагоприятные процессы. Кроме того, признается тот факт, что семейная политика влечет за собой изменение гендерных отношений и разделение труда между полами, что способствует установлению баланса между трудовой деятельностью и семейной жизнью. Несмотря на то, что государственная политика должна гарантировать равенство полов, между мужчинами и женщинами все еще имеются значительные различия, особенно на рынке труда. До сих пор отмечаются случаи неравенства полов в отношении заработной платы, хороших и лучше оплачиваемых рабочих мест, которые доступны только для мужчин, а также случаи отказа признать неоплачиваемый труд.

Задача семейной политики состоит в том, чтобы способствовать удачному сочетанию трудовой и семейной жизни, продвигать равенство полов путем повышения возможностей для обоих родителей принимать участие в профессиональной жизни и одновременно заботиться о детях. Семейная политика должна предоставлять широкий спектр услуг и

льгот работающим родителям, создавая такие условия, чтобы как можно больше матерей имели доступ к рабочим местам.

Следует заметить, что Национальная программа по обеспечению гендерного равенства в Республике Молдова на 2010-2015 годы носит комплексный характер и предусматривает всесторонний охват проблематики равенства полов в политических документах во всех сферах и на всех уровнях принятия и реализации решений.

Законодательство относительно домашнего насилия является одной из главных составляющих семейной политики. В отличие от ситуации в Республике Молдова, во многих странах лишь предпринимаются шаги к тому, чтобы общественность в этих странах признала феномен домашнего насилия, а также для разработки и принятия соответствующей политики в этой области.

Во всех развитых обществах неправительственные организации играют значительную роль в борьбе против семейного насилия, реализуя специальные программы и проводя просветительские кампании, исследования, создавая социальные службы в помощь жертвам (например, телефонные линии поддержки, службы срочной помощи/ постоянные центры и убежища) и отстаивая соответствующие законодательные инициативы. На основе такого передового опыта создаются сети по продвижению политики равенства полов и поддерживаются общественные инициативы по ускоренной реализации положений гендерного законодательства.

183. Вторая функция семьи – содержание и воспитание детей, создание для них безопасной и благоприятной среды. Семейная политика способствует сохранению семейных ценностей путем создания благоприятных условий жизни для детей. Политика в сфере содержания и воспитания детей включает такие вопросы, как семейное планирование и контрацепция, подготовка родителей, более широкое привлечение отцов к содержанию и воспитанию детей, профилактика отказа от детей, продвижение деинституционализации членов семьи. Одновременно они относятся к предупреждению беременности у подростков, содействию широкому участию родителей в воспитании ребенка, профилактики насилия в отношении детей, помощи семьям-мигрантам и их детям и развитию программ по внешкольному воспитанию – после учебных занятий.

Отсутствие знаний в области семейного планирования, ошибочные понятия, а также недостаточный доступ к средствам контрацепции являются причиной, по которой число нежелательных беременностей, приводящих к ее прерыванию, все еще остается на высоком уровне.

Несомненно, подготовка родителей служит как методом профилактики, так и методом вмешательства. В нее входят курсы по развитию ребенка, уходу за ребенком, кормлению, а также по эффективным методам привития дисциплины. Курсы подготовки родителей зарекомендовали себя в высшей степени положительно, особенно в тех случаях, когда пары впервые становятся родителями, и в случае родителей-подростков, как для матерей, так и для отцов. Такие курсы для родителей были разработаны и внедрены во многих медицинских учреждениях, особенно в Кишинэу, однако их количество недостаточно, поэтому специализированную сеть нужно расширять. Неправительственные организации, такие, как «Ребенок, община, семья – Молдова», участвуют в организации курсов ранней подготовки родителей и их опыт следует принять и развивать посредством расширения сети таких организаций.

Воспитание и информирование о последствиях отказа от ребенка и воспитания его в детском доме должны убеждать родителя, что ребенку не «будет лучше в детском доме» и что это устаревшая концепция, характерная для постсоциалистического зависимого менталитета.

Несмотря на то, что положения о домах семейного типа для детей, оставшихся без попечения родителей, разработаны Правительством еще в 2002 году, необходимо

усовершенствовать систему оценки качества услуг в учреждениях такого типа.

Каждый ребенок имеет право на защиту против всех форм насилия. Национальный план действий в сфере профилактики и борьбы с насилием над детьми был разработан в 2006 году, а концепция партиципативного воспитания была разработана в 2007 году (Альянс неправительственных организаций в сфере социальной защиты детей и семьи). Отсутствие официальных статистических данных о количестве детей, ежедневно страдающих от насилия в семье, сообществе, образовательных и воспитательных учреждениях, не позволяет сделать определенные выводы о действительном положении в данной области.

Международная миграция – масштабное явление, широко затрагивающее интересы детей в городе и на селе. Приблизительно 30% молдавских детей живут без одного или обоих родителей. Число детей, оставшихся без попечения родителей, существенно возросло по причине миграции последних. Некоторые административные источники информации указывали, что по состоянию на 1 декабря 2009 г. в стране было 101886 (105458 – в 2008 г.) детей, оставшихся без родительской опеки, в том числе 35092 (34491 – в 2008 г.) без опеки обоих родителей, которые уехали на заработки за пределы страны.

Не уделяется достаточного внимания ни оценке тому психосоциальному воздействию, которое оказывает миграция на детей и семьи, ни той помощи, в которой они нуждаются, чтобы адаптироваться к этому процессу. Как следствие, огромная проблема связана с тем, что ни в школах, ни на общественном уровне нет программ социальной помощи для детей и родителей из семей, в которых есть мигранты.

Международная организация по миграции в 2010 году провела исследование, показавшее, что мигранты сталкиваются с повышенным риском приобретения проблем со здоровьем, поскольку они подвержены сильному стрессу, не знакомы с системой здравоохранения в стране пребывания или не знают языка.

Таким образом, необходимо создавать учебные программы о важности здорового образа жизни (например, проходить регулярный медицинский осмотр в целях профилактики) и по информированию о международных системах здравоохранения.

184. Третья функция семьи заключается в оказании финансовой помощи ее членам. Семейная политика должна способствовать снижению прямых и косвенных расходов семьи, связанных с содержанием детей, с помощью семейных пособий и компенсаций на содержание ребенка. Семейная финансовая политика повышает контроль родителей за собственной жизнью и увеличивает свободу выбора для каждой семьи. Такая политика осуществляется в различных направлениях деятельности: страхование (страхование родителей, пенсия по уходу за ребенком, пенсия по случаю потери кормильца и право на пенсию за годы ухода за детьми), пособия в зависимости от уровня материальных средств (пособия на жилье, финансовая помощь на содержание детей из разведенных семей и пособия по уходу за детьми с ограниченными возможностями) и универсальные пособия (пособия на ребенка и пособия по усыновлению).

Считается, что база семейной политики является достаточно обширной в том, что касается финансового покрытия и пособия семьям. И все же сумма таких пособий довольно незначительна, и необходимо постоянно заботиться об ее увеличении. Более того, большинство пособий соотносятся с трудовой занятостью, в то время как найти и сохранить рабочее место в условиях рыночной экономики очень трудно.

В большинстве стран пособия на второго, третьего и четвертого ребенка возрастают. Исследования показывают, что в некоторых странах, где семьям выплачиваются большие пособия, уровень рождаемости выше (например, во Франции), в отличие от тех стран, где размер такого пособия ниже (в Испании, Польше).

Положительный результат дало бы предоставление пособия на услуги индивидуального ухода за детьми или пособия на квалифицированную гувернантку либо другое лицо (например, члена семьи – деда/бабушку). Такая сфера, как уход за детьми, обладает

большим потенциалом в плане создания рабочих мест. Такая семейная политика может стать инструментом для борьбы с безработицей, дать родителям возможность выбора и разнообразия услуг по уходу за детьми.

Таким образом, рекомендуется выделять пособия на уход, осуществляемый бабушками/дедушками, что расширит возможности для доступа к мерам социальной защиты и будет способствовать солидарности между поколениями.

Родители несут первостепенную ответственность за развитие их детей, а общество должно поддерживать их усилия. Декретный отпуск для матери, отца и обоих родителей, предоставляемый для воспитания биологического или приемного ребенка, является важной составной частью семейной политики.

Декретный отпуск, предоставляемый отцу, способствует широкому участию отцов в воспитании детей, начиная с рождения ребенка. Отцы играют важную роль в эмоциональном и познавательном развитии детей, поэтому привлечение отца к воспитанию ребенка с самого рождения повышает вероятность того, что и далее отец будет участвовать в воспитании и образовании ребенка и что между ними установятся самые тесные связи. А это, в свою очередь, будет способствовать продвижению принципа равенства полов в семейной жизни и на рабочем месте.

Аналогичным образом родительский отпуск (отпуск по уходу за ребенком) и отпуск по болезни должны предусматривать особые условия для привлечения отца (не только матери) к воспитанию ребенка или больного члена семьи либо с ограниченными возможностями.

Действия общего характера, относящиеся к семейной помощи, должны быть направлены на каждую семью, без исключений и ограничений с признанием того, что семья представляет всеобщее благо. Таким образом, социальная помощь должна оказываться всем семьям, не ограничиваясь лишь неблагополучными семьями.

Услуги по уходу и воспитанию в раннем возрасте представляют собой еще одну очень важную сторону семейной политики. Необходимо выделять средства на создание разнообразных высококачественных государственных и частных центров по уходу за детьми. Совет Европы (2002 г.) рекомендовал государствам-членам оказывать услуги по уходу за детьми «минимум для 33% всех детей в возрасте до трех лет и минимум до 90% всех детей в возрасте от трех лет до достижения обязательного школьного возраста».

Государственные услуги по уходу за детьми, на которые выделяются субсидии, преследуют две главные цели: помочь экономически активным родителям и дать равные шансы всем детям, независимо от среды происхождения, поскольку услуги для детей дошкольного возраста подразумевают как услуги по уходу, так и услуги по воспитанию/обучению детей.

В 2009 году, согласно данным ЮНИСЕФ, в Молдове 75% детей посещали детский сад. Несмотря на это, каждый четвертый ребенок раннего возраста и более половины детей в возрасте до 5 лет не имеют доступа к услугам раннего образования. Проект «Образование для всех – инициатива быстрого действия», при поддержке ЮНИСЕФ в качестве координирующей организации, ставит цель расширить доступ к услугам качественного дошкольного воспитания. Проект реализуется Министерством просвещения в партнерстве с органами местного публичного управления.

185. Четвертая функция семьи – функция заботы о семье, что подразумевает заботу о здоровье семьи, уход за членами семьи с различными группами инвалидности и хроническими заболеваниями, а также за пожилыми членами семьи.

Как показывают исследования, если в семье принят здоровый образ жизни (например, потребление здоровой пищи, занятие физическими упражнениями, прохождение регулярного медицинского осмотра), состояние здоровья у членов семьи оказывается намного лучше. Более того, поощрение семьи принимать активное участие в заботе о

состоянии здоровья каждого из ее членов ведет к улучшению общего состояния здоровья.

Во многих странах происходит переход от «медицинской модели» инвалидности к «социальной модели», что должно повысить функциональность индивида и снизить давление на семью. Социальная модель инвалидности выявляет системные препятствия, отрицательное отношение и исключение индивида из общества. Таким образом, основные задачи сосредоточиваются на осуществлении необходимых изменений на уровне общества, касающихся отношения к лицам с ограниченными возможностями, социальной помощи, информированности, использования соответствующего языка или лексики (например, простота языка), физической структуры (например, здания, оборудованные пандусами и подъемниками), гибкого графика работы для лиц со специальными нуждами.

Количество и качество услуг для лиц с ограниченными возможностями или с хроническими заболеваниями и их семей очень ограничены. Вследствие этого чаще всего основная забота об уходе за этими лицами ложится на членов их семей. Семейная политика должна включать такие положения, с помощью которых можно будет выделять специальные бюджетные пособия для этих семей, причем как в виде финансовых средств на осуществляемый ими уход (субсидии и пособия на семью, включение лет, потраченных на уход, в трудовой стаж/пенсию), так и на развитие и оказание услуг помощи.

Количество высококачественных услуг помощи, предоставляемых пожилым людям, ограничено, что обуславливает отсутствие доверия к государственным учреждениям, отвечающим за эту возрастную группу. Данная ситуация, а также культурные традиции, согласно которым считается, что лучший уход может быть оказан только членами семьи (и, следовательно, стигматизация институционального ухода), ведет к тому, что основная забота о лицах преклонного возраста осуществляется членами семьи. Другими словами, забота о пожилых членах семьи считается проявлением любви, уважения и семейного долга.

Уход за ребенком с ограниченными возможностями в основном осуществляется в рамках учреждений интернатного типа, и объясняется это тем, что дома для инвалидов – единственная развитая форма ухода в действующей системе.

Развитие инклюзивных школ и программ профессионального обучения, предназначенных для детей и взрослых с ограниченными возможностями, предоставление налоговых льгот предприятиям, принимающим на работу этих лиц и оказывающим им помощь в поиске места работы, также должны иметь место в положениях семейной политики.

В рамках программ по подготовке к семейной жизни следует информировать население о различных типах ограничений возможностей. Рекомендуется проводить на эту тему просветительские кампании на общенациональном уровне, чтобы снизить уровень дискриминации и информировать семьи о доступных услугах.

Необходимо адаптировать учебные программы к потребностям детей с ограниченными возможностями, а также подготовить квалифицированные кадры для обеспечения инклюзивного обучения. Кроме того, больше внимания следует уделять правовой основе, регламентирующей оценку детей с ограниченными возможностями и включение их в систему общего образования. В отношении реабилитации и помощи еще отсутствует общая стратегическая база и четкая концепция социальной интеграции, реабилитации, семейной помощи и т.д.

VI.3. Задачи по продвижению семейной политики

186. С помощью семейной политики государственные органы осуществляют деятельность по продвижению программ, касающихся подготовки к семейной жизни, планирования семьи, ухода за ребенком, усыновления, социальной помощи, финансовой помощи, программ по развитию ребенка, программ подготовки отцов. Такие меры ориентированы в основном на разные, но взаимозависимые цели, касающиеся вопросов

ухода за семьей, бедности, домашнего насилия, семейного планирования и отношений между членами семьи разных поколений и т.д.

187. Политика и нормативы, имеющие непосредственное или косвенное влияние на семьи, должны периодически пересматриваться. Кроме того, необходимо установить законные и нормативные механизмы координации, минуя административные препоны.

188. В Республике Молдова, как и в других странах региона, количество образовательных программ и услуг, специально ориентированных на семью, ограничено. Все же следует подчеркнуть, что, хотя в университетах действуют кафедры психологии, социологии или социальной помощи, нет программ, ориентированных на семью, таких как, наука о семье, психология семьи или семейное консультирование, что ведет к нехватке специалистов и практиков в области семейных проблем.

189. Одним из приоритетных направлений в данной области должно стать университетское образование и создание мастерата в области науки о семье или по семейному консультированию для подготовки специалистов по семейным вопросам и семейных психологов, обладающих конкретными знаниями и компетенцией для работы с семьей как целостной системой. Это позволит внедрять социальные услуги для семьи.

190. Несмотря на то, что проводятся исследования состояния семьи и ее позиционирование в условиях современного общества, их необходимо систематизировать и развивать в соответствии с международной практикой и текущими требованиями к разрешению проблем. Проведение исследований с применением многопрофильных методов (количественных и качественных) и с множеством субъектов (родителей, детей) может дать всеобъемлющий анализ проблем, с которыми сталкиваются семьи, который явится базой для обоснования программ в области семьи.

191. Необходимо проводить исследования на национальном уровне, которые смогут пополнить пока довольно скудную специализированную литературу по вопросам семьи, с дальнейшим использованием их для развития социальной политики, во главе угла которой будут находиться семья и семейные ценности.

192. Поскольку основные положения законодательства в области семейной политики в Республике Молдова сосредоточены на субсидиях, их необходимо регулярно развивать, анализировать и обновлять. Рекомендуется перейти с высокоспециализированных социальных услуг на социальные услуги, специализированные на основе классификаций, изложенных в Национальной программе создания интегрированной системы социальных услуг, утвержденной Постановлением Правительства № 1512 от 31 декабря 2008 г., а также сделать ставку на социальные коммунитарные услуги. Таким образом, одной из краткосрочных целей Программы станет создание и организация таких услуг, в то время как в долгосрочной перспективе необходимо будет поддерживать программы, находя для этого механизмы самофинансирования, регулярно анализировать их, пересматривать и улучшать в зависимости от потребностей семьи.

193. Следовательно, в целях разработки мер по решению проблем в области семьи, согласно ее четырем основным функциям, целесообразными видятся следующие основные задачи в плане создания семьи, воспитания детей, финансовой помощи и заботы о семье:

а) подготовка к семейной жизни, как дисциплина, введенная на различных уровнях образования (например, в университетах, школах, коммунитарных центрах, больницах), одна из тем которой должна быть посвящена профилактике в вопросах брака и семейных отношений; эта дисциплина послужит базой для будущей подготовки в вопросах функционирования семьи, способностей к разрешению конфликтных ситуаций, воспитания детей и т.д.;

б) услуги добрачного и брачного психологического консультирования в качестве мер по предупреждению и вмешательству, которые должны оказываться отдельным лицам, парам и семьям. Группы поддержки также необходимы парам, которые сталкиваются с

конкретными проблемами (например, с инвалидностью, иммиграцией), чтобы способствовать повышению и удержанию качества брака, стабильности и удовлетворению браком;

с) продвижение принципа равенства полов в семейных отношениях путем воспитания индивидов по вопросам, касающимся гендерных ролей, например, разделение труда, переговоры и механизмы управления в семейной системе;

d) широкое участие отца в воспитании детей путем предоставления ему оплачиваемого декретного отпуска и отпуска по уходу за ребенком, предусмотрев при этом специальные условия для отцов;

e) больничный отпуск, предоставляемый женщинам и мужчинам по уходу за одним из заболевших членов семьи/лица с ограниченными возможностями;

f) гибкий график работы, облегчающий процесс воспитания ребенка;

g) обеспечение равной оплаты труда женщин и мужчин;

h) подготовка к семейной жизни (профилактика) с включением особого модуля по вопросам насилия, который может быть включен в университетские курсы, программы лицейского образования, коммунитарных центров, в медицинских учреждениях;

i) политика в отношении раннего выявления случаев домашнего насилия, заявления о них, вмешательства и последующего контроля: закрепление в законе тяжелых наказаний для агрессоров, контроль за исполнением закона;

j) создание программ профилактики и вмешательства в случае домашнего насилия, включая организацию приютов для жертв и их детей (в том числе обеспечение их продуктами питания, услугами индивидуальной/групповой терапии, финансовое обучение/консультации, юридическая помощь), программы для жертв изнасилования, горячие телефонные линии, индивидуальные/групповые психологические консультации, помощь психическому здоровью (в целях ослабления социальной стигматизации, особенно в случаях изнасилования, когда жертвы не сообщают о насилии). Для агрессоров – создание обязательных программ, направленных на развитие эффективных способностей управления конфликтами, индивидуальные и групповые психологические консультации, обучение;

k) создание программ профилактики и вмешательства в случаях злоупотребления алкоголем и наркотиками;

l) просветительная работа с населением по вопросам рисков и последствий алкоголизма (например, кампании по школам, общинам);

m) создание программ профилактики, в рамках которых может быть оказано индивидуальное семейное и групповое психологическое консультирование для групп риска (например, подростков из семей алкоголиков);

n) создание программ вмешательства – услуги по психологическому консультированию отдельных лиц, семейных пар, семей, групп поддержки.

194. В связи с необходимостью создания программ воспитания и образования детей следует предпринять ряд мер по подготовке и функционированию семьи.

VI.3.1. Осуществление функций семьи

195. Создание семьи и подготовка родителей должны включать:

a) подготовку к семейной жизни – учебный модуль по семейному планированию (предотвращение и урегулирование конфликта и распада семьи);

b) продвижение политики финансирования и субсидирования методов контрацепции в целях предотвращения нежелательной беременности и отказа от детей в городах и особенно в сельской местности (вмешательство/профилактика будущих беременностей у подростков);

с) просвещение родителей, сосредоточенное на подготовке родителей, развитии ребенка, уходе за ребенком, питании (профилактика недоедания), методах приучения к дисциплине,

правах ребенка;

d) подготовку к семейной жизни с уделением особого внимания вопросам планирования семьи и различным видам контрацепции (в образовательных учреждениях, больницах, библиотеках, коммунитарных центрах);

e) стимулирование родителей-подростков к продолжению учебы; оказание финансовой помощи и настойчивое требование того, чтобы родители-подростки жили со своими родителями в целях повышения их шансов на продолжение учебы;

f) обязательные семинары для родителей-подростков (мам и пап) по уходу за ребенком и его развитию. Оказание финансовой помощи бабушкам и дедушкам, участвующим в воспитании внуков - «отпуск для бабушек», встречи с бабушками и дедушками, группы поддержки;

g) подготовку родителей – учебный модуль подготовки родителей, методы приучения к дисциплине, ограничение/исключение физического наказания, стратегии управления конфликтными ситуациями и переговоры;

h) подготовку к семейной жизни с акцентом на проблемы миграции и ее последствий для семьи. Организацию просветительных семинаров о влиянии миграции на семьи и детей до того, как она станет свершившимся фактом, например, в посольствах во время получения виз, в школах (профилактика).

196. Воспитание детей включает:

a) создание условий для более широкого привлечения отцов к процессу рождения ребенка; это стимулирует заинтересованность отцов и укрепляет связи с собственными детьми. Посещение вместе с супругой курсов для родителей (для тех пар, которые впервые становятся родителями);

b) предоставление двухнедельного оплачиваемого декретного отпуска отцу в соответствии с рекомендацией Комиссии Европарламента по правам женщин и равенству полов;

c) просвещение родителей в вопросах важности их участия в воспитании ребенка как инструмент профилактики и вмешательства;

d) политику привлечения родителей к участию в школьной жизни ребенка, предписывающую педагогу активно привлекать родителя к его воспитанию. Организацию собраний, извещение родителей, использование информационных бюллетеней;

e) создание обязательных семинаров по проблеме отказа от ребенка и воспитания в детском доме; использование видеороликов, специальных приглашений лиц, в том числе других сирот и специалистов; предоставление услуг профессиональной подготовки и льгот по трудоустройству, а также выдачу субсидий в качестве стимула для семьи не бросать ребенка;

f) замещение институционализации брошенных детей на профессиональную материнскую помощь, усыновление и услуги семейного типа;

g) политику обязательного заявления о случаях насилия над детьми - для педагогов и других специалистов в области социальных услуг (профилактики/раннего выявления/вмешательства) закон должен предусматривать наказание для агрессоров, изъятие ребенка из ситуации/семьи и, при необходимости, помещение его в службу, где ему будет оказана профессиональная родительская помощь; мониторинг действий по применению данного закона.

197. Финансовая поддержка включает:

a) создание базы для предоставления пособия на содержание ребенка, для снижения прямых и косвенных расходов семьи, связанных с содержанием ребенка. Пособие должно компенсировать экономические расходы, связанные с содержанием детей, и предоставить людям необходимые экономические ресурсы для того, чтобы иметь детей;

b) изучение опыта других стран в области ассигнований на индивидуальный уход за

ребенком/пособие на квалифицированную гувернантку – выделение средств на услуги по уходу за детьми физическим лицам. Рост как пособий на содержание ребенка, так и налоговых льгот поможет семьям покрыть расходы, связанные с индивидуальным уходом за ребенком (например, помощь бабушек и дедушек);

с) условия предоставления декретного отпуска матери или отцу по уходу за биологическим или приемным ребенком должны обеспечить право на отпуск по уходу за ребенком (для мам, отцов, бабушек/дедушек), а также на полностью оплачиваемый больничный отпуск, предоставляемый матери или отцу по уходу за больным ребенком /ребенком-инвалидом;

d) создание/расширение рабочих мест с гибким графиком работы/«дружелюбным» по отношению к семье для родителей с маленькими детьми (младше шести лет). Вознаграждение (например, в виде премий) на коммунитарном уровне тех компаний/учреждений, которые создают такие рабочие места, чтобы другие последовали их примеру;

e) финансирование программ помощи семьям-мигрантам и их детям. Оказание услуг по индивидуальному/групповому психологическому консультированию/помощи детям и супругам, бабушкам/дедушкам, ухаживающим за детьми;

f) выделение финансовых средств на развитие программ профилактики и вмешательства в случаи насилия над детьми. Создание приютов для жертв, в которых можно также получить услуги индивидуальной и групповой психологической помощи, а также разработка для агрессоров обязательных программ по управлению конфликтными ситуациями (наряду с индивидуальной/групповой терапией),

g) создание программ по внешкольному воспитанию – после школьных занятий: организация учебных и развлекательных мероприятий, включая профилактику преступности и наркомании.

198. Развитие услуг по уходу за детьми и воспитанию детей в раннем возрасте подразумевает:

a) государственные субсидированные услуги по уходу за детьми (без оплаты/с небольшой платой);

b) политику выделения средств на развитие широкого спектра государственных и частных центров по уходу за детьми, услуг по уходу за детьми и воспитанию детей в раннем возрасте, полноценных школьных программ и рабочих мест с гибким графиком работы для работающих родителей;

c) распределение ассигнований в зависимости от материальных средств/доходов (ассигнования на жилье для семей с детьми, компенсация расходов на питание ребенка в первый год жизни, аванс на содержание ребенка, выплачиваемый родителю, принявшему опеку, и ассигнования по уходу за ребенком-инвалидом).

199. Продвижение семьи в качестве партнера по заботе о здоровье семьи включает:

a) учебный модуль подготовки к семейной жизни и психологические консультации с уделением особого внимания здоровому образу жизни (например, питание, физические упражнения, регулярные медицинские осмотры);

b) индивидуальное психологическое консультирование пар/семей и/или групп в больницах или в коммунитарных центрах для лиц с определенными заболеваниями (например, хроническими или генетическими), членов их семей, а также лиц, подвергающихся риску определенного заболевания (например, рак, сахарный диабет и др.).

200. Для разработки программ по уходу за членами семьи с ограниченными возможностями необходимы следующие меры:

a) создание образовательных программ по всем типам инвалидности;

b) оказание услуг по индивидуальному психологическому консультированию парам и семьям, а также создание групп поддержки для лиц со специальными нуждами;

с) оказание финансовой помощи по уходу за членами семьи с ограниченными возможностями (дети и взрослые), выделение субсидий и/или ассигнований для семей, ухаживающих за родственником с ограниченными возможностями, а также включение лет, потраченных на уход, в общий трудовой стаж/пенсии;

d) создание инклюзивных школ;

e) внедрение программ профессиональной подготовки, предназначенных для лиц со специальными нуждами, предоставление налоговых льгот и других стимулирующих финансовых мер для организаций, принимающих на работу лиц с ограниченными возможностями;

f) программы подготовки к семейной жизни: разъяснение специальных нужд и ресурсов пожилых людей, кампании в СМИ, направленных на снижение стигматизации;

g) поскольку уход за пожилыми родителями может лечь бременем на среднее поколение, которое, кроме того, должно еще растить собственных детей, семейная политика должна предоставлять социальную защиту в виде финансовой компенсации за эту заботу, укрепляя тем самым сплоченность между поколениями;

h) оказание помощи пожилым людям и их опекунам (психологические консультации, группы поддержки, услуги типа «временной передышки», по примеру западных стран, в которых уже долгое время действуют такие организации, которые дают семьям право сделать перерыв, взять выходные или даже отпуск – это возможность оставить больного в таких центрах «передышки» на несколько часов в день, несколько дней или даже на более длительный срок) и т.д.;

i) создание механизмов межотраслевого сотрудничества (социальной, медицинской помощи, помощи в области образования) по выявлению, уходу и защите детей, находящихся в затруднительном положении.

VII. Оценка последствий и финансовые издержки

201. Общий эффект от мер, предусмотренных в настоящей Программе, будет оцениваться на основании анализа основных экономических последствий и использования финансовых средств из национального государственного бюджета и других законных источников.

202. Однако главное воздействие предлагаемой демографической политики будет намного шире и затронет все общество, выйдя за рамки чисто финансового результата, поскольку экономические расходы включают в себя все расходы, которые несет общество по всем направлениям деятельности, связанной с улучшением демографической ситуации.

203. Главная цель оценки последствий, основанная на строгом мониторинге ситуации, состоит в периодическом анализе действий, с помощью которых были выполнены задачи и достигнуты ожидаемые результаты, с использованием утвержденных средств/ресурсов.

204. Данные оценки будут использованы в качестве первоисточников для повышения результативности и послужат примерами при разработке и планировании будущих мероприятий или для продолжения запланированных.

205. Каждая оценка должна освещать ход выполнения четко поставленных задач и заявленных целей. Оценка хода реализации стратегических планов будет предоставлять информацию ответственным лицам на каждом этапе вмешательства и для указания направления развития предпринимаемых действий.

206. Оценка имеет следующие основные цели:

a) систематизация опыта для повышения качества как процесса планирования, так и результатов;

b) анализ изменений, как положительных, так и отрицательных, явившихся результатом запланированных действий или начатых в ходе изучаемого периода;

c) в целях повышения прозрачности предоставление возможности ознакомления с предпринятыми мерами.

207. Целью заключительной оценки реализации мер будет установление степени

выполнения целей и задач на предмет выяснения эффективности ожидаемых результатов. Синтез и анализ данных о ходе реализации мер, направленных на увеличение эффективности полученных результатов, послужат для разработки последующих стратегий.

208. Анализ и оценка будут основаны на принципе поощрения всех заинтересованных лиц в предоставлении достоверной и прозрачной информации.

209. Таким образом, оценка итогов деятельности производится каждым центральным отраслевым административным органом, наделенным полномочиями в вопросах народонаселения. Данные периодической и окончательной оценки будут передаваться для сводного отчета Министерству труда, социальной защиты и семьи, которое отвечает за оценку последствий для социального положения, в зависимости от динамики демографических процессов и от мониторинга значимых показателей.

210. После осуществления специального анализа и оценки степени соответствия макроэкономическим рамкам и другим государственным политикам, Министерство труда, социальной защиты и семьи представит соответствующие отчеты Правительству, Национальной комиссии по народонаселению и развитию, другим руководящим органам согласно действующим положениям.

211. С точки зрения анализа результативности финансовые расходы, необходимые для принятия решений и запланированных действий, были оценены и предусмотрены в Плане действий по реализации настоящей Программы.

212. Источники и объем финансирования запланированных мер были установлены в соответствии с профильными политическими документами на прогнозируемый период и включают финансирование из государственного бюджета, бюджетов органов местного публичного управления, внешней помощи и других законных источников.

213. Установление приоритетных мер и их финансирование по стратегическому плану расходов в целях распределения бюджетных ресурсов по отраслям на следующих этапах будет производиться согласно объему институционального финансирования и лимитам расходов, запланированных в бюджетном прогнозе на среднесрочный период, а ежегодное финансирование мероприятий будет осуществляться в пределах ассигнований из национального государственного бюджета, предусмотренных для соответствующих отраслей.

214. Некоторые расчеты произведены путем точного определения расходов на реализацию, благодаря тому, что возможно произвести конкретный расчет необходимого минимума финансовых средств на этапе выдвижения предложений. В других же случаях, финансовые расходы представляют собой приблизительные расчеты, произведенные на этапе разработки мероприятий, когда точную оценку объема финансирования невозможно было произвести по объективным причинам.

215. В конкретных случаях, когда будет необходимо осуществить ряд мер, не имеющих финансового покрытия, следует изыскивать дополнительные источники финансирования, в том числе путем обращения за поддержкой к иностранным партнерам.

VIII. Ожидаемые результаты и риски

216. Путем реализации мер, включенных в Программу на последующие 15 лет, будут осуществлены задачи по продвижению социально-экономической политики, направленной на улучшение условий жизни семей, оказание адекватной государственной поддержки в целях улучшения демографической ситуации.

217. Ожидаемое воздействие реализуемых политик будет состоять в решении демографических проблем в целях уменьшения демографического спада и создания условий для количественного и качественного роста населения.

218. В этом смысле должна быть достигнута динамика изменения естественного прироста населения, который в результате осуществления планируемых действий должен достичь

уменьшения отрицательного значения этого показателя до 10% ежегодно.

219. При использовании эффективных механизмов координации процессов управления и мониторинга в области демографии, выделения в этих целях необходимого объема финансирования на осуществление мер, усилия будут направлены на достижение следующих результатов:

а) улучшение показателей демографической безопасности путем постепенного повышения уровня рождаемости, снижения уровня смертности и отрицательного естественного прироста;

б) создание эффективной системы управления, соответствующей правовой базы и подготовка квалифицированного персонала для реализации демографической политики с эффективным применением финансовых средств из внутренних и внешних источников;

в) повышение эффективности систем социальной защиты, адаптированных к меняющейся действительности демографических процессов и структуры, выбор решений, направленных на достижение стабильности и устойчивости государственной системы социальной защиты;

г) создание благоприятных условий для содержания и воспитания детей, в сочетании с возможностями профессиональной самореализации и мерами по достижению гармонии между семейной и профессиональной жизнью;

е) обеспечение условий для развития достаточного и качественного человеческого капитала, наделенного конкурентоспособными качествами, с оптимальным соотношением спроса и предложения на рынке труда, рациональная занятость рабочей силы;

ф) создание институциональных и финансовых рамок для развития здравоохранения, образования и социальной защиты, экологической и пищевой безопасности, с целью исключения неоправданного сокращения населения;

г) разработка действенных политик в целях пропагандирования активного старения в условиях меняющейся структуры населения;

h) сокращение эмиграционных потоков и внутреннего дисбаланса, вызванного депопуляцией сел, в сочетании со взвешенной политикой в отношении иммиграции;

і) предварительные условия предоставления социальной защиты трудящимся эмигрантам и их семьям;

ж) предложение льготных услуг трудоустройства для молодых семейных людей, воспитывающих детей, и у которых супруги находятся в декретном отпуске;

к) предоставление равных шансов женщинам и мужчинам в ключевых областях, эффективное продвижение принципов недискриминации;

л) эффективные механизмы обеспечения социальным жильем лиц с низкими и средними доходами, в том числе молодежи, семей с детьми, лиц с ограниченными возможностями, пожилых лиц без жилья;

м) эффективная работа системы научных и статистических изысканий демографического профиля (Центр демографических исследований, действенные механизмы демографического прогнозирования, полные и оперативные демографические базы данных).

220. Процесс выполнения предусмотренных настоящей Программой задач потребует преодоления множества препятствий, признание которых является необходимым условием эффективного устранения следующих неблагоприятных явлений:

а) продолжающееся сокращение населения по причине падения уровня рождаемости и коэффициента фертильности, роста коэффициента смертности;

б) сокращение доли детей в общей численности населения;

в) сокращение количества детей, рожденных в семье, и рост количества пар не желающих заводить детей или которые откладывают рождение первого ребенка и последующих детей;

г) увеличение числа пенсионеров в последующие годы за счет поколений, рожденных в

1948-1950 гг., которые численно в 2-3 раза превосходят последующие поколения;

е) старение рабочей силы и проблемы производительности труда, нехватка человеческого капитала для устойчивого развития страны;

ф) ограниченные ресурсы, необходимые для оказания помощи неблагополучным слоям населения;

g) неконтролируемая эмиграция рабочей силы и «утечка мозгов»;

h) нерациональное распределение населения по типу местности, с серьезными последствиями для политики занятости рабочей силы в сельской среде, а также в отраслях производства, альтернативных сельскому хозяйству;

и) сохранение проблемы неэффективных механизмов учета и мониторинга миграционного потока в целом;

j) неэффективное управление итоговой базой данных о заполнении квоты на иммиграцию, номинальным учетом изменения статуса мигрантов и т.д.;

к) неудовлетворительное качество жизни лиц с ограниченными возможностями (отсутствие равного доступа и социальной сплоченности);

l) влияние экологических проблем на здоровье и управление в кризисной ситуации, в области гражданской защиты (в случаях наводнений, сейсмических явлений, засухи, биологической диверсии, рисков, проистекающих из террористических атак, и т.д.).

IX. Этапы реализации

221. Комплексный и межотраслевой подход к проблеме демографической безопасности сквозь призму всех факторов влияния на демографические процессы сделал возможным предложение ряда мер, направленных на повышение уровня рождаемости, продолжительности жизни, решение задач по снижению уровня миграции, оптимизации политики трудоустройства, обучения в целях защиты здоровья и активной жизни и т.д.

222. В этой связи реализация положений настоящей Программы будет проходить в два отдельных этапа:

а) этап I – 2011-2013 гг. – включает осуществление мероприятий Плана по внедрению Программы на среднесрочный период;

б) этап II – 2014-2025 гг. – включает реализацию задач Программы на протяжении 15 лет, предусмотренных в разделе XI, который включает обобщенные меры, направленные на поддержание демографической стабильности и осуществление мер, способствующих развитию демографического и экономического потенциала населения в запланированный период.

223. Комплексный анализ изложенных предложений позволяет сделать вывод о том, что среднесрочные запланированные мероприятия по поддержке населения в целом являются адекватными и удовлетворяют потребностям для выполнения задач по замедлению демографического спада.

224. На первом этапе будут предприняты меры по консолидации административного потенциала и мощностей по координированному управлению демографическими процессами, интеграции и координации социальных программ и программ развития, сосредоточенные на главных демографических проблемах.

225. В этом отношении будут осуществлены меры по основательной подготовке специалистов-демографов, обучению и повышению квалификации специалистов в области управления, исследований и инноваций. Будет подробно изучен международный опыт в данной области и осуществлен обмен полезной информацией. Кроме того, будут проводиться научные и статистические изыскания в зависимости от потребностей, продиктованных процессом реализации, анализа и мониторинга Программы и необходимостью обосновать изменения, вносимые в законодательство.

226. Проблемой, для решения которой необходимы дополнительные усилия, является сложность обоснования и прогнозирования задач, мер и действий на период после 2013 года

до 2025 года, так как в этот период будет трудно предусмотреть проблемы, а их решение требует предварительной оценки значительных институциональных и финансовых усилий.

227. Исходя из этих соображений, на II этапе целесообразно утверждение Правительством поэтапных планов, направляющих усилия на выполнение задач, поставленных для приведения демографических и социальных стандартов в соответствие с европейскими, причем самые активные действия должны быть направлены на реализацию стратегий роста численности населения и повышения качества человеческих ресурсов. Этот этап будет разделен на 3-летние интервалы для планирования адекватных мер по этапам выделения финансовых средств в соответствии с задачами и программами финансирования бюджетного прогноза на среднесрочный период, для планирования осуществления задач согласно выделяемым финансовым средствам и внесения необходимых поправок.

Х. Процедура мониторинга и отчетности

228. Осуществление мониторинга начнется с момента принятия Программы и его цель состоит в том, чтобы как можно быстрее выявить правильный или неправильный ход предусмотренных действий.

229. Мониторинг будет осуществляться по трем направлениям: ежегодный мониторинг, который подразумевает подробный отчет за год; в целях анализа воздействия в результате выполнения среднесрочных задач будет осуществляться периодический отчет о результатах за определенные интервалы один раз в три года; итоговый мониторинг и отчет о выполнении задач Программы за весь период.

230. Ежегодные, поэтапные и итоговые отчеты о реализации Программы будут доведены до сведения Правительства, Национальной комиссии по народонаселению и развитию и широкой общественности, в первую очередь посредством электронной страницы Министерства труда, социальной защиты и семьи, Комиссии, а также в средствах массовой информации.

231. Осуществление общей координации процесса мониторинга и оценки результатов реализации Программы и внесение рекомендаций по существенным корректировкам возлагается на Национальную комиссию по народонаселению и развитию. Министерство труда, социальной защиты и семьи выполняет роль межведомственного координатора процесса реализации и мониторинга Программы, а также отвечает за процедуру отчетности.

232. Мониторинг должен основываться на принципах транспарентности и участия всех заинтересованных факторов, при этом будут разработаны и скоординированы оптимальные наборы научно обоснованных показателей с точки зрения обеспечения демографической безопасности.

233. В рамках системы мониторинга будут использованы, согласно поставленным задачам, особые инструменты и процедуры, количественные и качественные статистические показатели.

234. Путем мониторинга и оценки можно получить данные, необходимые для выполнения задач и достижения результатов во всех сферах, имеющих отношение к демографии. Согласно действующим положениям предоставлять необходимые данные будут следующие учреждения и организации: Национальное бюро статистики, Министерство экономики, Министерство труда, социальной защиты и семьи, Министерство информационных технологий и коммуникаций, Министерство здравоохранения, Министерство образования, Министерство молодежи и спорта, Министерство иностранных дел и европейской интеграции, Министерство внутренних дел, Министерство окружающей среды, Национальная касса социального страхования и т.д.

235. В процессе мониторинга результатов будет использован набор показателей для измерения уровня прогресса, достигнутого в реализации основных задач, связанных с

постепенным обеспечением демографической безопасности, при этом на определенных этапах будет предусмотрен подсчет минимальных контрольных значений показателей демографической безопасности, которые будут характеризовать степень демографической безопасности/небезопасности.

236. Оценка динамики показателей безопасности и выводы научных анализов позволят устранить или скорректировать направления стратегического действия, а также предусмотреть необходимые меры в соответствующих областях.

237. Выявление наиболее острых демографических проблем способствовало определению факторов, представляющих опасность для демографических интересов, а также помогло определить механизмы и инструменты для периодической оценки демографического состояния с помощью хорошо продуманного набора показателей.

238. Мониторинг динамики этих показателей обеспечит возможность немедленного реагирования в случае любого негативного влияния на демографические процессы и ставит своей целью оценку степени демографической безопасности и оповещения об обнаруженных демографических угрозах.

239. Для мониторинга демографической безопасности будут использоваться следующие показатели:

- a) численность населения;
- b) коэффициент рождаемости;
- c) общий коэффициент фертильности;
- d) коэффициент смертности (общий, стандартизированный, населения в трудоспособном возрасте);
- e) показатель инвалидности, в том числе первичный, у детей в возрасте до 18 лет;
- f) коэффициент брачности;
- g) коэффициент разводимости;
- h) ожидаемая продолжительность жизни при рождении;
- i) коэффициент старения;
- j) миграция (количество эмигрантов, иммигрантов, уровень внешней миграции, количество лиц, работающих за рубежом или уехавших за границу в поисках работы).

240. Установленный набор показателей (по местности, возрасту и полу) будет пересматриваться в зависимости от социально-экономической и текущей демографической ситуации.

XI. Стратегические приоритеты в области демографической безопасности на 2014-2025 г.

241. Устойчивое изменение пропорций компонентов демографической структуры потребует в дальнейшем переоценку необходимых и доступных социальных ресурсов для обеспечения финансовой стабильности учреждений социальной защиты, адаптации системы здравоохранения, образования, улучшения условий труда, приспособления производства различных потребительских товаров под специальные социальные нужды отдельных возрастных групп.

242. Снижение численности трудоспособного населения будет и далее влиять на рынок труда, накопление доходов, привлечение и распределение инвестиций и потребует применения новых методов в политике государственных расходов.

243. В то же время потребуются оценка и анализ структуры трудовых ресурсов через призму демографических явлений в более отдаленной перспективе, после 2025 года.

244. Для пожилого населения, считающегося еще экономически активным, необходима разработка программ в области здравоохранения с целью изменения поведения и принятия принципов здорового образа жизни, рационального питания, борьбы с малоподвижным образом жизни, ожирением, стрессом, потреблением табака и алкоголя и др.

245. Необходимо будет развивать условия для жизни в естественной, здоровой и незагрязненной среде, имея в виду в первую очередь обеспечение экологической

безопасности путем разработки программ, нацеленных на обеспечение безопасности среды обитания, питьевой водой и услугами канализации всех населенных пунктов страны, увеличение лесных территорий, дезинтоксикацию почвы и менеджмент промышленных и хозяйственных отходов.

246. Меры по демографическому омоложению, предусмотренные в настоящей Программе, включают в себя продвижение социальной политики, направленной на улучшение условий жизни семей, предоставление им экономической поддержки. В этом смысле необходимо обеспечение следующих условий: достаточная заработная плата, гарантированная быстрая реинтеграция женщин на рынке труда после декретного отпуска, гарантированные правила соблюдения и сохранения рабочих мест для родителей, воспитывающих детей, обеспечение жильем на льготных условиях, адаптированный режим работы учреждений для временного содержания детей и т.д.

247. Таким образом, эффект политики усиления экономической безопасности и уровня социальной поддержки проявится в росте стабильности семейных пар и в их желании иметь и воспитывать детей.

248. Социальная защита семьи, матери и ребенка потребует оптимизации механизмов расширения социальных услуг при рождении ребенка, по уходу и содержанию ребенка, а также увеличения объема бесплатных услуг первой медицинской помощи и повышения уровня здоровья, расширения доступности медицинских услуг для матери и ребенка в соответствии с их потребностями, в особенности в сельской местности.

249. Успешная реализация предлагаемых целей и инициатив для выполнения приоритетных задач демографического развития до 2025 года возможна только в условиях макроэкономической стабильности, экономического роста, эффективного трудоустройства с целью получения дохода, которые являются составными элементами общей концепции развития. Поскольку население, окружающая среда и экономика находятся в постоянном взаимодействии, благоприятные изменения этих условий в будущем приведут к благоприятным изменениям демографических процессов.

250. Согласно положениям Программы задачи, запланированные на первый этап, будут направлены на наращивание социального потенциала и инфраструктуры, с консолидацией рабочих систем областей институциональной деятельности: политической, экономической, энергетической, экологической, гуманитарной, информационной, предназначенной для создания социально-экономических условий, необходимых для достойного уровня жизни.

251. Следующие этапы, после 2013 года, будут посвящены дальнейшему замедлению демографического спада, поддержанию устойчивого уровня стабильности и концентрации политики в направлении улучшения демографической ситуации, с учетом предыдущего опыта.

252. В этой связи является неизбежным осуществление прогнозирования/проектирования реальных размеров и структуры населения, эволюции его модели в будущем, потенциала воспроизводства активного населения и т.д.

253. Для того, чтобы социальное планирование, с учетом будущих существенных демографических изменений, осуществлялось с большей долей уверенности, необходимо знать возможные сценарии изменения модели занятости и возможности человеческих ресурсов, которые будут иметь прямые последствия для развития и уровня жизни населения.

254. Во всех трех моделируемых сценариях предусмотрено, что рождаемость по возрастным группам распределяется стабильно; уровень смертности останется без изменений; ожидаемая продолжительность жизни при рождении составит 65,6 года для мужчин и 73,2 года для женщин. Пока, на первом этапе, тип населения квалифицируется как закрытый (без учета данных по миграции).

255. Согласно этим проектам, численность населения будет продолжать падать, даже

если коэффициент фертильности будет расти. Наиболее выраженным спад численности населения будет после 2026 года. Согласно пессимистичному сценарию после 2016 года начнется резкий спад рождаемости, которая в 2026 году достигнет значения 26,1 тыс. новорожденных, а к 2050 году – 17,3 тыс., что примерно в 2 раза меньше, чем в 2007 году.

256. Если фертильность сохранится на уровне значения 1,3-1,4 к 2050 году, соотношение между тремя крупными возрастными группами (дети, взрослые и пожилые) должно сильно измениться, причем доля пожилого населения достигнет 30% в общей структуре населения. В то же время доля детей в структуре населения значительно сократится до 11,8% (пессимистический сценарий) и увеличится доля лиц в возрасте 60 лет.

257. Безусловно, представленный прогноз не является окончательным, он потребует ежегодных оценок и корректировок, а также сопоставления результатов расчетов с альтернативными оценками, а методология осуществления демографического планирования будет проходить научную экспертизу и обоснование.

258. Таким образом, изученные тенденции долгосрочных демографических процессов определяют следующие стратегические направления демографической политики:

а) поддержание повышения уровня рождаемости путем создания благоприятных условий в обществе для создания семьи, рождения и воспитания детей;

б) увеличение средней продолжительности жизни;

с) значительное снижение уровня эмиграции населения репродуктивного возраста;

д) продвижение эффективной политики в области эмиграции и иммиграции;

е) адаптация к новой демографической структуре и внимание к проблемам старения населения;

ф) улучшение репродуктивного здоровья населения и предотвращение бесплодия;

г) рост общего уровня образования, понимание демографических проблем;

h) создание равных возможностей для всех социальных групп;

и) развитие солидарности между поколениями;

ж) ограничение диспропорции при территориальном распределении населения и депопуляции некоторых сельских районов и территорий;

к) совершенствование законодательных рамок, касающихся демографического развития.

259. Бесспорно, ключевая проблема демографической политики состоит в росте уровня рождаемости. Сложный характер феномена рождаемости и определяющих факторов требует применения целого комплекса мер, ориентированных на устранение препятствий, обуславливающих низкий уровень рождаемости, отдавая приоритет следующим задачам:

а) рост социального статуса многодетной семьи, продвижение семейных ценностей,

б) создание благоприятных социально-экономических условий для рождения и воспитания нескольких детей;

с) разработка специальных мер для стимулирования рождаемости с учетом территориальных различий, в особенности низкого коэффициента рождаемости в городской среде;

д) создание благоприятных условий для совмещения родительских и профессиональных обязанностей;

е) продвижение семейного планирования;

ф) расширение возможностей университетского образования в плане подготовки специалистов для консультирования по семейным вопросам;

г) развитие государственной и частной системы услуг по семейному консультированию;

h) помощь молодым семьям в получении собственного жилья (с помощью системы льготных кредитов, сокращения стоимости жилья при рождении второго, третьего и последующих детей, получения социального жилья).

260. Для снижения смертности населения главной задачей является укрепление здоровья населения, рост средней продолжительности здоровой жизни, сокращение разрыва между

продолжительностью жизни в Республике Молдова и в других европейских государствах.

261. В целях поддержки курса этих стратегических направлений необходимо предпринять следующие меры:

а) улучшить состояние здоровья детей и подростков путем осуществления профилактических мер против травматизма и интоксикаций, предупреждения девиантного поведения (курения, злоупотребления алкоголем, употребления наркотиков);

б) пропагандировать здоровый образ жизни, поддерживать физическое и психическое здоровье на протяжении всей жизни, развивать физическую культуру и спорт, организовывать активные виды отдыха;

с) улучшать здоровье трудоспособного населения путем профилактики травматизма и интоксикации, особенно на рабочих местах;

д) осуществлять раннее выявление и адекватное лечение сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, болезней пищеварительного аппарата, органов дыхания, заболеваний эндокринной системы и инфекционных заболеваний (особенно туберкулеза, ВИЧ/СПИДа и гепатита) у лиц трудоспособного возраста;

е) разработать меры по снижению смертности, с учетом различий в ожидаемой продолжительности жизни при рождении в территориально-административном разрезе.

262. Приняв наилучший и доступный опыт в области решения проблем старения, следует направить действия по реализации таких практических решений, которые могут дать пожилым людям возможность работать по гибкому графику после достижения пенсионного возраста, если они этого желают, и таким образом передавать свой профессиональный опыт молодежи и работодателям.

263. Поскольку люди пожилого возраста в большей степени подвержены недугам и инвалидности, бедности, демографическое взросление потребует обязательной глубокой и постоянной оценки состояния и активности этих лиц на основе научных методов, а ее результаты должны лечь в основу политики, направленной на достижение высокой степени социальной сплоченности и солидарности между поколениями.

264. Для поддержания этой политики необходимо проводить кампании по информированию общественности по поводу обязательств общества перед пожилыми людьми и недопустимости плохого отношения к этим лицам.

265. С целью адекватного решения проблем старения населения установлены следующие стратегические меры:

а) отражение проблем старения во всех аспектах социальной, политической, экономической и культурной жизни для достижения должного уровня их интеграции в документах отраслевой политики;

б) формирование национального потенциала в целях решения проблем старения населения (подготовка медицинских кадров, социальных ассистентов и т.д.);

с) развитие инфраструктуры для оказания услуг гериатрической помощи лицам пожилого возраста и программ социальной помощи на коммунитарном уровне (коммунитарные услуги по долговременному уходу за лежачими больными);

д) продвижение специализированных услуг медицинской помощи для категорий пожилых лиц и обеспечение их лекарствами с полной или частичной компенсацией;

е) предотвращение раннего ухода на пенсию, разработка мер, создающих благоприятные условия для продления трудовой деятельности после достижения пенсионного возраста (создание благоприятных условий труда для пожилых людей, предотвращение дискриминации на рабочем месте по возрастному признаку);

ф) содействие трудоустройству по сокращенной норме рабочего дня, после достижения пенсионного возраста, беспрепятственный доступ к возможности перепрофилирования для повышения конкурентоспособности пожилых лиц;

г) периодическая оценка взаимозависимости социальных, экономических и

демографических факторов для определения эффективных методов борьбы с проблемами демографического старения и сохранения солидарности между поколениями;

h) развитие основ партиципативной демократии и непрерывного диалога с социальными партнерами, профсоюзами, патронатами, профессиональными ассоциациями, средствами массовой информации, неправительственными организациями с целью реализации реформы пенсионной системы, приспособления модели социальной защиты к быстрым изменениям в возрастной пирамиде;

i) решение проблем бедности, искоренение ее причин, снижение уровня бедности и маргинализации пожилых людей;

j) продвижение и освещение в средствах массовой информации программ на темы активного старения, развитие партнерств и вовлечение пожилых людей в волонтерское движение.

266. В контексте эффективного управления миграционными процессами необходимо проводить в жизнь меры по предотвращению эмиграции населения, особенно в сельской местности, высококвалифицированных кадров с высшим образованием и т.д., определив в качестве приоритетных следующие задачи:

a) разработка специальных программ по сохранению и росту числа новых рабочих мест на селе, развитие различных форм обучения специалистов в области сельского хозяйства;

b) создание условий для сельского предпринимательства;

c) организация перепрофилирования специалистов для их дальнейшего распределения в систему социальных услуг в селах;

d) реформирование и оптимизация системы выхода на пенсию для сельскохозяйственных работников;

e) дальнейшее развитие механизмов, призванных облегчить условия жизни молодых специалистов, распределенных в сельскую местность для осуществления там профессиональной деятельности.

267. В связи с необходимостью продолжения исследований по определению подходящей методологии для демографического прогнозирования и осуществления долгосрочных наблюдений для научного обоснования социальной политики, в особенности той, что относится к качественному росту и воспроизводству населения, считаем целесообразным направить исследования Центра демографических исследований Академии наук Молдовы на решение следующих приоритетных вопросов:

a) эволюция рождаемости населения и репродуктивное здоровье;

b) смертность населения и эволюция ожидаемой продолжительности жизни при рождении;

c) разработка методов общего демографического прогнозирования на среднесрочную и долгосрочную перспективу;

d) старение населения и изменение отношений между поколениями;

e) миграционные процессы (внутренняя и внешняя миграция).

268. Реализация научных демографических исследований, оценка и мониторинг прогресса в области реализации демографической политики невозможны без наличия полной статистической базы, организованной по критериям научного интереса и в соответствии с нуждами пользователей из различных отраслей.

269. В данном контексте основные задачи развития демографической статистики должны быть направлены на комплексное улучшение системы показателей в целях достоверного и объективного отражения реализации государственных программ и стратегий развития.

[plan de actiuni](#)